



Gorzów Wlkp., dnia 28 sierpnia 2013r.

**WOJEWODA LUBUSKI**

**Jerzy Ostrouch**

NK-II.431.1.20.2013.MWoł

**Pan**

**Wiesław Sawicki**

**Burmistrz Strzelec Krajeńskich**

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym  
w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Krajeńskich,

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2009.31.206 ze zm.) oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2011.185.1092) w dniach od 16 do 30 kwietnia 2013r. zespół kontrolny w składzie:

-Małgorzata Wołejko – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli – przewodnicząca zespołu,

- Justyna Jędrzejewska – starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli,

- Robert Kamiński – inspektor wojewódzki Wydziale Nadzoru i Kontroli,

przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w kierowanym przez Pana Urzędzie Miejskim w Strzelcach Krajeńskich przy ul. Aleja Wolności 48.

Do przekazanego projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżeń nie wniesiono. W związku z powyższym na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2011r. do 31 grudnia 2012r.

Funkcję Burmistrza Strzelec Krajeńskich w okresie objętym kontrolą pełnili:

- od dnia 21 listopada 2010r. do dnia 9 listopada 2011r. – Pan Tadeusz Feder,

- od dnia 5 lutego 2012r. – Pan Wiesław Marek Sawicki.

1. Zakres działalności Urzędu Miejskiego w Strzelcach Krajeńskich objęty kontrolą.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży w świetle ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 t.j. ze zm.), zwanej dalej ustawą.

2. Zakres odpowiedzialności.

Na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Strzelcach Krajeńskich wprowadzonego Zarządzeniem Nr 0151-7/2007 Burmistrza Strzelec Krajeńskich z dnia 28 lutego 2007 roku ustalono, że referatem odpowiedzialnym za przygotowywanie dokumentacji niezbędnej do wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kontrolowanym okresie był Referat Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Z przedstawionego zakresu czynności oraz opisu stanowiska pracy wynika, że osobą odpowiedzialną za przygotowanie dokumentacji z zakresu wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń w okresie objętym kontrolą była Pani Barbara Fil – inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej.

W okresie objętym kontrolą upoważnienia Burmistrza do wydawania decyzji z w.w. zakresu posiadali: od dnia 6 grudnia 2010r. – Wiesław Sawicki – z-ca Burmistrza oraz od dnia 1 marca 2012r. – Agnieszka Walendzik – z-ca Burmistrza.

3. Ustalenia kontroli.

W toku kontroli sporządzono 4 zestawienia zawierające wykazy stwierdzonych nieprawidłowości, które zostały podpisane przez Pana Wiesława Sawickiego oraz Panią Barbarę Fil.

Rada Miejska w Strzelcach Krajeńskich w uchwale nr XXVI/231/2001 z dnia 22 listopada 2001r. ustaliła liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (80), jak i w miejscu sprzedaży (50). W uchwale Nr XXVI/232/2001r. z dnia 22 listopada 2001r. Rada Miejska ustaliła szczegółowe zasady wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrolę przestrzegania zasad obrotu tymi napojami. Kontrolującym przedstawiono

dokumentację, z której wynika, że ilość funkcjonujących punktów sprzedaży alkoholu w roku 2011 jak i 2012 nie przekraczała liczby ustalonej w uchwale.

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest opracowywany cyklicznie na dany rok kalendarzowy.

Ustalono, że na terenie miasta i gminy Strzelce Krajeńskie nie ma rozmieszczonych jednostek wojskowych.

Kontrolą objęto 199 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (wydanych na detaliczną sprzedaż alkoholu jak i na sprzedaż alkoholu w punktach gastronomicznych), w tym 30 zezwoleń jednorazowych, oraz 24 wygaszenia, co stanowi 100 % decyzji wydanych w okresie objętym kontrolą.

Wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy. Zezwolenia wydawano oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu

oraz na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata, w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i nie krótszy niż 2 lata, w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Wszystkie skontrolowane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały po uzyskaniu pozytywnej opinii komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady miejskiej.

Wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych udostępniany w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Krajeńskich zawiera wszystkie wymagane ustawą elementy. Składane zaś przez przedsiębiorców wnioski odpowiadały wymogom ustawowym, do składanych wniosków o wydanie zezwolenia dołączano wymagane przepisami ustawy dokumenty.

W okresie objętym kontrolą Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów alkoholowych przeprowadziła 1 kontrolę przestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanych zezwoleń. Kontrola była przeprowadzona na wskutek interwencji mieszkańca o zakłócaniu porządku przy punkcie sprzedaży.

Ustalono, że w 22 przypadkach opłaty za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszone były na rachunek gminy po ich wydaniu – zał. nr 1 poz. 1-9, 12-16;

zał. nr 2 poz. 1-4, 6-7, 10-11. Wydawanie zezwoleń przed wniesieniem opłaty narusza postanowienia art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy.

Opłata za wydanie zezwolenia w roku jego nabycia była pobierana w wysokości proporcjonalnej do okresu jego ważności.

Wszyscy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, powinni złożyć do dnia 31 stycznia pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży w roku poprzednim. W jednym przypadku przedsiębiorcy, którzy prowadzili sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, nie złożyli do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży w roku poprzednim – zał. nr 1 poz. 11. Niezłożenie oświadczenia narusza postanowienia art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy. Skutkiem niezłożenia oświadczenia powinno być wygaśnięcie zezwolenia.

W przypadkach, gdy roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim przekraczała ustalone w ustawie progi, pobierano prawidłowo procentową opłatę od ogólnej wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych naliczaną oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia.

Opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powinna być wnoszona na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego. W czterech przypadkach stwierdzono, że raty za korzystanie z zezwoleń wniesiono po terminie – zał. nr 1 poz.7 i 10, zał. nr 2 poz. 4 i 7 – co narusza art. 11<sup>1</sup> ust. 7

W kontrolowanym okresie wydano 26 decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z powodu niezłożenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim oraz z powodu niedokonania opłaty za korzystanie z zezwolenia. Po analizie przedstawionej dokumentacji ustalono, że powinno nastąpić wygaszenie jeszcze dwóch zezwoleń: - ze względu na zmianę składu osobowego wspólników spółki cywilnej – zał. nr 2 poz. 9 oraz z powodu nie złożenia do dnia 31 stycznia pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży w roku poprzednim – zał. nr 1 poz. 11. Powyższe narusza postanowienia art. 18 ust.12 pkt 4 ustawy.

W kontrolowanym okresie nie wydawano decyzji cofających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Podczas czynności kontrolnych nie stwierdzono przypadków, w których organ zezwalający powinien cofnąć zezwolenie.

W okresie objętym kontrolą przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych wydano 30 jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Skontrolowane jednorazowe zezwolenia wydane zostały na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy. Wszystkie wnioski wypełnione były prawidłowo.

Zezwolenia jednorazowe wydawano oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- 1) do 4,5 zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) powyżej 4,5% do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Wszystkie jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane zostały po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady miejskiej, a czas ich obowiązywania nie przekraczał dwóch dni.

Opłaty za wydanie zezwoleń jednorazowych wnoszone były na rachunek gminy w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty za dany rodzaj zezwolenia. W dwóch przypadkach opłaty takiej nie wniesiono, dotyczy to zezwoleń wykazanych w : zał. nr 3 poz. 18 oraz zał. nr 4 poz. 5. W 6 przypadkach opłata za wydanie zezwolenia była zaniżona o 25 groszy – zał. nr 3 poz. 11-14, 16-17. Nie wszystkie opłaty dokonywane były przed wydaniem zezwolenia, co narusza postanowienia art. 18<sup>1</sup> ust. 3 ustawy. Dotyczy to zezwoleń wskazanych w zał. nr 3 poz. 1, 3,5 8, 11-14, 19 oraz zał. nr 4 poz. 1-2.

W kontrolowanym okresie nie wpłynęły wnioski o wydanie zezwolenia jednorazowego od przedsiębiorców, których działalność polega na organizacji przyjęć.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono wpływu wniosków od przedsiębiorców, którym zezwolenia wygasły z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12 ustawy. Wobec powyższego nie wydawano zezwoleń z określeniem terminu na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

W dwóch przypadkach odmówiono wydania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych. Powodem odmowy był brak stosownego zezwolenia, o którym mowa w art. 18<sup>1</sup> ust.4 ustawy.

Przeprowadzona kontrola w Urzędzie Miejskim w Strzelcach Krajeńskich wykazała, że w 171 decyzjach w podstawie prawnej brak jest zapisu art. 104 kpa. Powyższe narusza postanowienia art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267).

#### 4. Ocena skontrolowanej działalności.

Realizację zadań w okresie kontrolowanym oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Przedstawiając powyższe, zalecam:

- 1) systematyczne (przynajmniej raz w roku) przeprowadzanie przez organ zezwalający, lub na podstawie jego upoważnienia przez straż gminną lub członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych kontroli przestrzegania zasad warunków korzystania z zezwoleń,
- 2) wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych po wniesieniu opłaty dokonanej przez przedsiębiorcę na rachunek gminy,
- 3) wygaszanie zezwoleń w przypadku niezłożenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży w roku poprzednim,
- 4) wygaszanie zezwoleń w przypadku niedokonania raty opłaty za korzystanie z zezwolenia w wyznaczonym przez ustawę terminie,
- 5) pobieranie opłat za wydanie nowego zezwolenia zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust.2 ustawy,
- 6) powoływanie w podstawie prawnej decyzji art. 104 kpa.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego oczekuję informacji o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Jerzy Ostrouch