



**WOJEWODA LUBUSKI**

Katarzyna Osos

BZK-IV.431.1.2014.EKos

***Pan  
Waldemar Wrześniak***

***Starosta Nowosolski***

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31 poz. 206 ze zm.), zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, przeprowadził w dniu 19 maja 2015 r. kontrolę problemową stanu realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Nowej Soli.

Kierownikiem podmiotu kontrolowanego jest Pan Waldemar Wrześniak, Starosta Nowosolski, od dnia 29 grudnia 2014 r.

Prowadzącym sprawy obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego od 20 maja 2000 r. jest Pan Marek Skrzypczak, Główny Specjalista ds. Zarządzania Kryzysowego.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w składzie:

1. Wojciech Traczyk (kierownik zespołu kontrolnego) – Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego i Logistyki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 136-1/2015 z dnia 8 maja 2015 r.
2. Edmund Kościów (członek zespołu kontrolnego) - Starszy Inspektor Wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 136-2/2015 z dnia 8 maja 2015 r.

3. Marcin Skórzewski (członek zespołu kontrolnego) – Starszy Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 136-3/2015 z dnia 8 maja 2015 r.
4. Grzegorz Bartosiak (członek zespołu kontrolnego) – Starszy Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia. 136-4/2015 z dnia 8 maja 2015 r.

Celem kontroli była ocena działalności Starosty jako szefa obrony cywilnej powiatu, a zwłaszcza sposobu ustalania zadań, nadzoru i kontroli realizacji tych zadań, oraz stosowanych form i metod kierowania przygotowaniem obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na obszarze miasta.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w dniu 19 maja 2015 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nowej Soli, ul. Moniuszki 3 B.

Zgodnie z Programem kontroli, zakres kontroli obejmował:

1. Sprawowanie przez Starostę funkcji koordynacyjnej w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.
2. Sposób planowania i ustalania zadań dla jednostek podległych.
3. Nadzór i kontrolę przygotowań obrony cywilnej.
4. Sposób opracowania i aktualność dokumentów planistyczno-organizacyjnych.
5. Gospodarkę materiałową..

#### **Ustalenia i wnioski:**

- 1) Zasady funkcjonowania obrony cywilnej na obszarze Powiatu Nowosolskiego ustalone zostały przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zarządzeniami i wytycznymi. Akty prawa miejscowego dotyczące zagadnień objętych kontrolą sporządzone są merytorycznie poprawnie, na podstawie zaktualizowanych aktów prawnych stanowiących podstawę ich wydania. Akty prawa miejscowego opracowywane są zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Kontrolującym nie potrafiono wyjaśnić przyczyny braku podpisu Starosty na, prawidłowo opracowanym w roku 2011, projekcie zarządzenia w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania w powiecie.

- 2) Planowanie i ustalanie przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zadań szefom obrony cywilnej gmin i kierownikom jednostek organizacyjnych funkcjonujących na terenie powiatu, odbywa się prawidłowo zgodnie z zapisami § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).
- 3) W związku z wejściem w życie wytycznych Wojewody Lubuskiego z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin, w Starostwie Powiatowym opracowano nowy dokument pod nazwą „Plan Obrony Cywilnej Powiatu Nowosolskiego”. Plan uzgodniony został z kierownikami jednostek organizacyjnych uczestniczących w realizacji zadań zapisanych w Planie oraz szefem obrony cywilnej wyższego szczebla - Wojewodą Lubuskim. Zatwierdzony przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Plan, został wprowadzony do użytku zarządzeniem Starosty. Do dnia kontroli nie ukończono opracowywania Powiatowego planu ewakuacji na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny (Planu ewakuacji III stopnia), który powinien być integralną częścią Planu obrony cywilnej powiatu.
- 4) W latach 2013 i 2014 kontrole sposobu realizacji ustalonych przez Starostę zadań przeprowadzone zostały tylko w dwóch gminach. Na rok 2015 kontroli nie zaplanowano.
- 5) Gospodarka materiałowa prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stan techniczny sprzętu obrony cywilnej i sposób jego przechowywania nie budzi zastrzeżeń. Konieczne jest przeprowadzenie konserwacji przechowywanego sprzętu ze względu na jego znaczne zakurzenie.

Działalność Starosty jako Szefa Obrony Cywilnej Powiatu kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Zalecenia pokontrolne.

Dla uniknięcia nieprawidłowości i uchybień w dalszej działalności, zrealizować należy następujące wnioski i zalecenia:

1. Dokonać aktualizacji podstaw prawnych w projekcie zarządzenia Starosty Nowosolskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania w powiecie nowosolskim opracowanym w roku 2011. Po podpisaniu przez Starostę i zarejestrowaniu projektu dokument już jako obowiązujące zarządzenie przekazać gminom i jednostkom organizacyjnym powiatu uczestniczącym w organizacji systemu. **Termin realizacji do 30 czerwca 2015 r.**

2. Zakończyć opracowywanie Powiatowego planu ewakuacji na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny (Planu ewakuacji III stopnia), który powinien być integralną częścią Planu obrony cywilnej powiatu. Opracowany dokument dołączyć jako kolejny rozdział do Planu Obrony Cywilnej Powiatu. **Termin realizacji do 30 czerwca 2015 r.**
3. Przeprowadzić, niezrealizowane w roku 2014, kontrole stopnia i sposobu wykonania ustalonych zadań obrony cywilnej w Urzędzie Miasta Nowe Miasteczko i Urzędzie Gminy Nowa Sól. **Termin realizacji do 31 lipca 2015 r.**
4. Przeprowadzić konserwację sprzętu obrony cywilnej przechowywanego w magazynie powiatowym. Zabezpieczyć w oddzielnym pomieszczeniu agregat prądotwórczy i silnik zaburtowy. **Termin realizacji do 31 sierpnia 2015 r.**

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oczekuję, w terminie **7 dni** od wyznaczonego terminu wykonania zalecenia czwartego, informacji o sposobie wykonania wszystkich zaleceń.

WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos