



WOJEWODA LUBUSKI

Jerzy Ostrouch

BZK-IV.430.8.2014.EKos

*Pan
Marek Cieślak*

Starosta Żarski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31 poz. 206 ze zm.), zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, przeprowadził w dniu 29 września 2014 r. kontrolę problemową stanu realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Żarach.

Kierownikiem podmiotu kontrolowanego jest Pan Marek Cieślak, Starosta Żarski, od dnia 27 listopada 2006 r.

Prowadzącym sprawy obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego od 1 listopada 2011 r. jest Pani Cecylia Rak, Kierownik Referatu ds. Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w składzie:

1. Wojciech Traczyk (kierownik zespołu kontrolnego) – Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego i Logistyki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 359-1/2014 z dnia 17 października 2014 r.
2. Edmund Kościów (członek zespołu kontrolnego) - Starszy Inspektor Wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 359-3/2014 z dnia 17 października 2014 r.

3. Marcin Skórzewski (członek zespołu kontrolnego) – Starszy Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 359-4/2014 z dnia 17 października 2014 r.
4. Grzegorz Bartosiak (członek zespołu kontrolnego) – Starszy Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 359-2/2014 z dnia 17 października 2014 r.

Celem kontroli była ocena działalności Starosty jako szefa obrony cywilnej powiatu, a zwłaszcza sposobu ustalania zadań, nadzoru i kontroli realizacji tych zadań, oraz stosowanych form i metod kierowania przygotowaniem obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na obszarze miasta.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w dniu 30 października 2014 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Żarach, Al. Jana Pawła II 5.

Zgodnie z Programem kontroli, zakres kontroli obejmował:

1. Sprawowanie przez Starostę funkcji koordynacyjnej w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.
2. Sposób planowania i ustalania zadań dla jednostek podległych.
3. Nadzór i kontrolę przygotowań obrony cywilnej.
4. Sposób opracowania i aktualność dokumentów planistyczno-organizacyjnych.
5. Gospodarkę materiałową.

Ustalenia i wnioski:

1. Zasady funkcjonowania obrony cywilnej na obszarze Powiatu Żarskiego ustalone zostały przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zarządzeniami i wytycznymi. Akty prawa miejscowego dotyczące zagadnień objętych kontrolą sporządzone są merytorycznie poprawnie, na podstawie zaktualizowanych aktów prawnych stanowiących podstawę ich wydania. Niedociągnięciem jest różna forma dokumentów, w kilku przypadkach niezgodna z „Zasadami techniki prawodawczej”, określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

2. Planowanie i ustalanie przez Starostę – Szefa Obrony Powiatu zadań, szefom obrony cywilnej gmin i kierownikom jednostek organizacyjnych funkcjonujących na terenie powiatu, odbywa się prawidłowo zgodnie z zapisami § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).
3. W związku z wejściem w życie wytycznych Wojewody Lubuskiego z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin, w Starostwie Powiatowym opracowano nowy dokument pod nazwą „Plan Obrony Cywilnej Powiatu Żarskiego”. Opracowany poprawnie Plan, uzgodniony został z kierownikami jednostek organizacyjnych uczestniczących w realizacji zadań zapisanych w Planie oraz szefem obrony cywilnej wyższego szczebla – Wojewodą Lubuskim. Zatwierdzony przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Plan, należy wprowadzić do użytku zarządzeniem Starosty.
4. W latach 2013 i 2014, nie planowano i nie prowadzono kontroli stanu i sposobu realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, przez gminy powiatu żarskiego.
5. Gospodarka materiałowa prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stan techniczny sprzętu obrony cywilnej, jego konserwacja i sposób przechowywania nie budzi zastrzeżeń.

Działalność Starosty jako Szefa Obrony Cywilnej Powiatu kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami.**

Zalecenia pokontrolne.

Dla uniknięcia nieprawidłowości i uchybień w dalszej działalności, zrealizować należy następujące wnioski i zalecenia:

1. Przeprowadzić do końca roku 2014 przynajmniej dwie kontrole stanu i sposobu realizacji, ustalonych przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu, zadań obrony cywilnej w wybranych gminach powiatu żarskiego. Wnioski z przeprowadzonych kontroli wykorzystać przy opracowywaniu planu i zakresu kontroli na rok 2015. **Termin realizacji do 31 grudnia 2014 r.**
2. Opracowując projekty aktów prawa miejscowego (zarządzeń, wytycznych) wydawanych przez Starostę Żarskiego przestrzegać „Zasad techniki prawodawczej”, określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. Nr 100, poz. 908). **Realizacja ciągła.**

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oczekuję, w terminie **7 dni** od wyznaczonego terminu wykonania zalecenia pierwszego, informacji o sposobie jego wykonania.

WOJEWODA LUBUSKI

Jerzy Ostouch