



Gorzów Wlkp., 31 października 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.7.2025.BMro
Sprawę prowadzi: Beata Mroczkowska
Telefon: 957 851 465
e-mail: beata.mroczkowska@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Barbara Wiercińska
Prezes Zarządu
Fundacja ALAS
ul. Raclawicka 39
65-308 Zielona Góra

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zespół kontrolny w składzie:

Beata Mroczkowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 239-1/2025 z 4 września 2025 r.,

Anna Bilińska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 239-2/2025 z 4 września 2025 r. przeprowadził w okresie od 17 września 2025 r. do 26 września 2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym: Fundacja ALAS, ul. Raclawicka 39, 65-308 Zielona Góra w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 16 września 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Zastępcy Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Pani Anety Tomczyk z 3 września 2025 r., znak: PS-III.9518.7.2025.BMro, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

(akta kontroli str.1-5)

Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wielkopolskim

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn.zm., Dz.U.2025, poz. 806).
- ustawa z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn.zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Barbara Wiercińska Prezes Fundacji ALAS.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Fundacja ALAS siedziba: ul. Ractawicka 39, 65-308 Zielona Góra (REGON: 388384758, NIP: 9292059630) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000888408. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Barbara Wiercińska Prezes Zarządu i Pan Robert Wierciński Wiceprezes Zarządu. Do składania oświadczeń woli za Fundację składa zarząd. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadanego decyzją (*) Wojewody Lubuskiego (*) Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych. (*) Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń użytkowanych przez podmiot kontrolowany tj.

1. Biuro Fundacji ALAS, mieści się przy ulicy Ractawickiej 39 w Zielonej Górze, (*)
2. Bar ALAS mieści się przy ul. Ogrodowej 5a, (*)

Pracodawca przedstawił (*) akta nieruchomości przy ul. Ractawickiej 39 w Zielonej Górze oraz umowę (*) nieruchomości znajdującej się przy ul. Ogrodowej 5a w Zielonej Górze (*). (akta kontroli str. 6, 7-9)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Fundacja ALAS:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach

podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,

- korzysta z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej w roku 2025,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i 2 oraz art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Fundacja ALAS jest ustanowiona przez Fundatora Barbarę Wiercińską, aktem notarialnym z siedzibą Fundacji w Zielonej Górze. Fundacja działa na podstawie przepisów ustawy o fundacjach oraz Statutu Fundacji ALAS. Fundacja może prowadzić działalność wyłącznie w rozmiarach służących realizacji celów statutowych. Majątek i dochody osiągnięte z prowadzonej działalności są w całości przeznaczane na realizację celów statutowych.

Podczas kontroli zapoznano się z zapisami Statutu Fundacji, które w § 2 zawierają cele i zasady działalności Fundacji m.in.

- a) wspieranie i koordynowanie działań zapewniających bezpieczeństwo i wsparcie osób starszych, zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- b) podejmowanie działań i akcji na rzecz wspierania rodzin i dzieci, w celu zachowania godnego życia wszystkich obywateli państwa polskiego,
- c) działalność polegająca na bezinteresownym niesieniu pomocy potrzebującym,
- d) wsparcie osób w wieku emerytalnym,
- e) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- f) pomoc społeczna, w tym w szczególności pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób.

Pracodawca pismem z 17 września 2025 r. poinformował, że Fundacja działa lokalnie od marca 2021 r. Jednym z celów reintegracji społecznej i zawodowej Fundacji jest zatrudnianie osób wykluczonych społecznie w celu powrotu na rynek pracy. Fundacja prowadzi działalność w zakresie gastronomii. W Fundacji realizowane są usługi społeczne mające na celu żywienie osób ubogich, samotnych, starszych oraz niepełnosprawnych, które nie radzą sobie z trudną sytuacją finansową. Oferowane są dwudaniowe zbilansowane posiłki dla nisko uposażonych osób w minimalnej cenie, dla osób nieposiadających środków posiłki wydawane są bez opłat.

Potwierdzeniem realizacji celu reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wobec zatrudnionych pracowników Fundacji są działania realizowane w ramach indywidualnych planów reintegracji: (*).

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające

z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 10-12,13-19)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 17 września 2025 r. Fundacja ALAS w Zielonej Górze (*)

Zespół kontrolny stwierdził, iż pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 i 2 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Potwierdzono, że co najmniej 30% z ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 20-22)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 r. nie korzystał z instrumentów wsparcia, o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej. Ponadto roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. złożone 26.03.2025 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej również wskazuje, że Fundacja w roku 2024 nie korzystała z instrumentów wsparcia. (*)

Zespół kontrolny zapoznał się z indywidualnymi planami reintegracyjnymi, które są prowadzone dla wszystkich osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych w Fundacji. (*).

Indywidualne plany reintegracyjne opracowane zostały zgodnie z wymogami wskazanymi w art. 6 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 23-24)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie.

Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą (*) Zarządu Fundacji, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w przedsiębiorstwie. Uchwała określa kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, które są zbieżne z wymogami stawianymi w ustawie o ekonomii społecznej. Zapoznano się z Protokołem spotkania z (*). Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 25-31)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) Zarządu Fundacji w sprawie udzielania pożyczek oraz przeznaczeniu zysku albo nadwyżki bilansowej przez przedsiębiorstwo społeczne – Fundację ALAS (*) Uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 32-33)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności,

o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) Zarządu Fundacji w sprawie udzielania pożyczek oraz przeznaczeniu zysku albo nadwyżki bilansowej przez przedsiębiorstwo społeczne – Fundację (*) które zostały określone na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. Stwierdzono, że uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione w art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

Zespół kontrolny w trakcie kontroli zapoznał się z Sprawozdaniem finansowym za rok 2024, Uchwałą (*) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2024.

W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 34-40)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Fundacja ALAS wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok (*)

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Fundację ALAS w Zielonej Górze warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*)Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902)