



Gorzów Wlkp., 19 listopada 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.10.2025.ABil
Sprawę prowadzi: Anna Bilińska
Telefon: 95 7851462
e-mail: anna.bilinska@lubuskie.uw.gov.pl

Pan
Krzysztof Pilarczyk
Prezes Zarządu
Fundacja Centrum Rozwoju
Społeczno-Edukacyjno-
Gospodarczego
ul. Jana Pawła II 3
68-200 Żary

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zespół kontrolny w składzie:

Anna Bilińska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 260-1/2025 z 16.09.2025 r.

Beata Mroczkowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 260-2/2025 z 16.09.2025 r., przeprowadził w okresie od 22.09.2025 r. do 01.10.2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3, 68-200 Żary w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2024 r. do 21.09.2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na 2025 r. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim Pani Grażyny Jelskiej z 15.09.2025 r., znak: PS-III.9518.10.2025.ABil, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wielkopolskim

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U z 2023, poz. 1287 z późn. zm., Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm., Dz. U. z 2025 r., poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn. zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Krzysztof Pilarczyk – Prezes Zarządu Fundacji Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego oraz Pani (*) na podstawie upoważnienia do reprezentowania Fundacji w trakcie czynności kontrolnych podpisane przez Prezesa Zarządu Fundacji.

(akta kontroli str. 1- 4)

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Zgodnie z Centralną Informacją Krajowego Rejestru Sądowego Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3, 68-200 Żary (REGON: 360906049, NIP: 9282081349) wpisane jest do rejestru przedsiębiorców oraz rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem KRS: 0000546298. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pan Krzysztof Pilarczyk – Prezes Zarządu. Do składania oświadczeń woli w imieniu fundacji uprawniony jest jednoosobowo prezes zarządu lub jednoosobowo wiceprezes zarządu. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadany decyzją (*) Wojewody Lubuskiego (*). Decyzja o nadaniu statusu przedsiębiorstwa społecznego została zmieniona na wniosek podmiotu decyzją Wojewody Lubuskiego z 01.07.2025 r. w zakresie celów prowadzonej działalności tj. nastąpiło wykreślenie reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Podmiot prowadzi działalność mającą na celu realizację usług społecznych.

Zespół kontrolny dokonał oględzin w siedzibie Fundacji Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego przy ul. Jana Pawła II 3 w Żarach, gdzie zlokalizowane są pomieszczenia biurowe, sale szkoleniowe, pokój socjalny, szatnia, świetlica.

Podmiot kontrolowany przedstawił dokumenty na podstawie, których użytkuje pomieszczenia przy ul. Jana Pawła II 3 w Żarach.

(akta kontroli str. 5-27)

Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Lubuski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonego uchybienia, spełnianie przez Fundację Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3 w Żarach warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej.

Ocenę uzasadnia:

- prowadzenie przez Fundację Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego odpłatnej działalności pożytku publicznego oraz działalności gospodarczej zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ekonomii,

- prowadzenie przez Fundację działalności służącej rozwojowi lokalnemu i mającej na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii,
- zatrudnienie przez Fundację co najmniej 3 osób na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiadanie przez Fundację organu konsultacyjno-doradczego. Jednakże jego skład jest niezgodny z art. 7 ust. 1
- przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- przestrzeganie przez Fundację, określonych w art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- sporządzenie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3, 68-200 Żary działa na podstawie przepisów ustawy o fundacjach oraz statutu.

Prowadzenie przez Fundację działalności mającej na celu realizację usług społecznych ma odzwierciedlenie w zapisach statutu. Cele Fundacji dotyczą wielu obszarów usług społecznych m.in. wspierania rodziny, pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych, przeciwdziałania bezrobociu, reintegracji zawodowej i społecznej. Zgodnie z art. 10 statutu dochody Fundacji mogą pochodzić m.in. z dochodów z działalności gospodarczej, przychodów z odpłatnej działalności pożytku publicznego. Całość dochodów uzyskiwanych przez Fundację jest przeznaczona wyłącznie na działalność statutową.

Prezes Zarządu Pan Krzysztof Pilarczyk przedstawił informację o prowadzonych przez Fundację działaniach.

W ramach działalności odpłatnej pożytku publicznego Fundacja realizuje zadania publiczne koncentrując się na świadczeniu usług społecznych skierowanych do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w szczególności jest to:

1. Prowadzenie Noclegowni dla osób bezdomnych w Żarach - zapewnienie tymczasowego schronienia, podstawowych warunków socjalnych oraz wsparcia dla osób w kryzysie bezdomności. Działalność ta przyczynia się do zapewnienia bezpieczeństwa i poprawy jakości życia osób wykluczonych społecznie.
2. Świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania - dedykowane osobom starszym, niesamodzielnym, osobom z niepełnosprawnościami, którym zapewniane jest codzienne wsparcie opiekuńcze i pielęgnacyjne. Usługi te realizowane są na terenie powiatu żarskiego, w ścisłej współpracy z lokalnymi instytucjami i społecznością.
3. Realizacja projektu "Dom Diennej Pomocy w Żaganiu wraz z usługami w miejscu zamieszkania" (2024) - celem projektu było objęcie kompleksowymi usługami

opiekuńczymi 50 osób potrzebujących wsparcia. W ramach partnerstwa ze Stowarzyszeniem Inicjatyw SKRZYDŁA Żaganiu utworzono Dom Diennej Pomocy (DDP), oferujący wsparcie dzienne oraz zajęcia aktywizujące i integrujące dla 30 seniorów i osób z niepełnosprawnościami. W ramach projektu objęto także wsparciem 29 osób w zakresie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. Usługi opiekuńcze były świadczone na terenie miasta Żary.

W ramach prowadzonej działalności gospodarczej Fundacja podejmuje działania, które są źródłem przychodów pozwalających na finansowanie i osiągnięcie celów statutowych oraz zwiększenie samowystarczalności ekonomicznej. Środki uzyskane z działalności gospodarczej są w całości przeznaczane na działalność społeczną, zgodnie z wymogami ustawy o ekonomii społecznej.

Jednym z kluczowych obszarów działalności Fundacji jest reintegracja społeczna i zawodowa osób wykluczonych, prowadzona głównie za pośrednictwem prowadzonego Centrum Integracji Społecznej.

Fundacja wspiera rozwój lokalny również poprzez działalność wolontariuszy, którzy odgrywają istotną rolę w codziennym funkcjonowaniu placówek prowadzonych przez Fundację. Wolontariat obejmuje m.in.: dyżury telefoniczne dla podopiecznych i dyżurnych noclegowni, pomoc w realizacji usług opiekuńczych w środowisku domowym, wsparcie organizacyjne projektów i wydarzeń społecznych.

Działalność Fundacji wywiera wpływ na rozwój lokalny dzięki tworzeniu miejsc pracy, minimalizowaniu i zapobieganiu wykluczenia społecznego i zawodowego, zapewnianiu dostępu do usług opiekuńczych i integracyjnych dla osób potrzebujących, aktywizacji obywatelskiej i rozwój wolontariatu.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi odpłatną działalność pożytku publicznego oraz działalność gospodarczą.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 28-59)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3 w Żarach zatrudnia (*) osób na podstawie umowy o pracę.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Fundacja nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 60-70)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 r. korzystał z prac interwencyjnych, realizował projekty „Dom Diennej Pomocy w Żaganiu wraz z usługami w miejscu zamieszkania”, „Odporność oraz rozwój ekonomii społecznej i przedsiębiorczości społecznej” na lata 2022-2025.

Powyższe programy nie stanowią instrumentów wsparcia, o których mowa w ustawie o ekonomii społecznej, w związku z tym przedsiębiorstwo społeczne nie miało obowiązku realizacji indywidualnych planów reintegracji.

(akta kontroli str. 71)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Natomiast (art. 7 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej) jeżeli liczba osób zatrudnionych przekracza 10, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż 3.

Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą (*) Rady Fundacji CRSEG z (*) w sprawie utworzenia organu konsultacyjno-doradczego. W skład organu weszli wszyscy pracownicy przedsiębiorstwa społecznego.

Na podstawie zapisów Uchwały (*) Rady Fundacji z (*) utraciła moc Uchwała (*) z (*) z powodu powołania organu konsultacyjno-doradczego, w którego skład weszło 3 pracowników Fundacji. Uchwała określiła kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, które są zbieżne z wymogami stawianymi w ustawie o ekonomii społecznej. Kontrolujący zapoznali się z notatkami służbowymi ze spotkania organu konsultacyjno-doradczego z 28.06.2024 r.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, który realizuje swoje kompetencje, jednakże stwierdzono brak prawidłowego składu organu. Zgodnie z ustaleniami Fundacja zatrudnia (*) osób na podstawie umowy o pracę, a zatem w jego skład powinny wejść wszystkie osoby zatrudnione w przedsiębiorstwie.

(akta kontroli str. 72-84)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

1. udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub

powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu 8 przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;

2. przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
3. wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
4. dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Przedsiębiorstwo społeczne zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu przestrzega przepisów art. 8 ustawy o ekonomii społecznej. Fundacja potwierdza, że nie udziela pożyczek ani nie dokonuje żadnych działań finansowych, majątkowych czy gospodarczych naruszających powyższe przepisy. Wszelkie działania podejmowane przez Fundację odbywają się na warunkach rynkowych oraz z poszanowaniem zasad równego traktowania wszystkich podmiotów, z wyłączeniem sytuacji wynikających bezpośrednio z celów statutowych. Zgodnie z przedstawionym sprawozdaniem finansowym za okres 01.01.2024-31.12.2024 Fundacja nie udzielała żadnych gwarancji i poręczeń. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 85-94)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zgodnie z przekazanym oświadczeniem Prezesa Zarządu, Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego jako przedsiębiorstwo społeczne przestrzega przepisów art. 9 ustawy o ekonomii społecznej. Fundacja potwierdza, że nie dokonuje podziału zysków ani nadwyżki bilansowej między członków, pracowników, członków organów Fundacji ani inne osoby fizyczne. Całość nadwyżek przeznaczana jest na realizację celów statutowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz uchwałami organów Fundacji.

Uchwała (*) Rady Fundacji CREG z (*) w sprawie przeznaczania dodatniego wyniku finansowego w roku 2024 r. potwierdza przeznaczenie środków na realizację celów statutowych Fundacji.

W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 95-98)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno-Edukacyjno-Gospodarczego, ul. Jana Pawła II 3 w Żarach wywiązało się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła terminowo sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r.

Biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o:

spełnienie warunku dotyczącego art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii tj. powołanie do składu organu konsultacyjno-doradczego wszystkich osób zatrudnionych w przedsiębiorstwie społecznym.

Informację o sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, proszę przekazać w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2022.902)