



WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

Gorzów Wlkp., 15 stycznia 2026 r.

Nasz znak: PS-III.9518.15.2025.BBla
Sprawę prowadzi: Barbara Błatkiewicz
Telefon: 95 7851407
e-mail: barbara.blatkiewicz@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Aneta Zdanowicz
Prezes Zarządu
Fundacja Drugi Domek
ul. Bartosza Głowackiego 1
65-310 Zielona Góra

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U.2025, poz. 806) oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.) zespół kontrolny w składzie: **Barbara Błatkiewicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 319-1/2025 z dnia 6 listopada 2025 r.,

Beata Mroczkowska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 319-2/2025 z dnia 6 listopada 2025 r. przeprowadził w okresie od 18.11.2025 r. do 28.11.2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Fundacja Drugi Domek, ul. Bartosza Głowackiego 1, 65-310 Zielona Góra w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 17 listopada 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025.

Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Zastępcy Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie

Włkp. p. Anety Tomczyk z 5 listopada 2025 r., znak: PS-III.9518.15.2025.BBla, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

(akta kontroli str. 1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U z 2023, poz. 1287 z późn. zm., Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm., Dz. U. z 2025 r., poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn. zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Aneta Zdanowicz – Prezes Zarządu Fundacji Drugi Domek.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Fundacja Drugi Domek, ul. Bartosza Głowackiego 1, 65-310 Zielona Góra (REGON: 521482518, NIP: 9292070198) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000960023 stan na dzień 24.10.2025r. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Aneta Zdanowicz – Prezes Zarządu i Pan Hubert Zdanowicz – Wiceprezes Zarządu. Do składania oświadczeń woli w imieniu fundacji uprawniony jest samodzielnie prezes zarządu lub wiceprezes zarządu. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadany decyzją (*) Wojewody Lubuskiego z dnia (*). Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych. Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń zlokalizowanych przy ul. (*) w Zielonej Górze, użytkowanych przez podmiot kontrolowany tj. (*). Fundacja użytkuje pomieszczenia przy ul. (*) na podstawie umowy najmu zawartej na czas nieokreślony.

(akta kontroli str. 6-14)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Fundacja Drugi Domek:

- prowadzi odpłatną działalność pożytku publicznego, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,

- nie korzystała z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej,

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Fundacja Drugi Domek, ul. Bartosza Głowackiego 1, 65-310 Zielona Góra działa na podstawie przepisów ustawy o fundacjach oraz statutu.

Zgodnie z § 2 celem fundacji jest m.in.:

- pomoc rodzinom naturalnym, zastępczym, adopcyjnym poprzez wsparcie w organizowaniu opieki i edukacji wczesnodziecięcej,
- ochrona rodziny jako podstawowej komórki społecznej,
- stworzenie miejsc przyjaznego dla dzieci – opieka dzienna dla dzieci od 20 tygodnia do 3 roku życia,
- współpraca z lokalnym Domem Seniora, jako forma integracji międzypokoleniowej,
- aktywizacja zawodowa osób społecznie wykluczonych z rynku pracy,
- wspieranie różnorodności form aktywności społecznych, inicjowanie i wspieranie nowatorskich rozwiązań w różnorodnych dziedzinach życia społecznego,
- opieka nad osobami starszymi, niepełnosprawnymi, wykluczonymi społecznie.

Fundacja realizuje swoje cele w ramach działalności nieodpłatnej i odpłatnej poprzez:

- wspieranie i koordynowanie działań zapewniających bezpieczeństwo i wsparcie osób starszych i zagrożonym wykluczeniem społecznym, ubóstwem,
- działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy, zagrożonych zwolnieniem z pracy,
- działania na rzecz zwiększenia aktywności gospodarczej i społecznej,
- działalność na rzecz kultury i dziedzictwa narodowego.

Głównym celem działania Fundacji jest świadczenie usług opiekuńczych dla dzieci do lat 3. Instytucja Dziennego Opiekuna ma pomóc rodzicom w godzeniu pracy zawodowej z obowiązkami rodzinnymi. Fundacja Drugi Domek jest czynna od poniedziałku do piątku w godz. 7:00 - 17:00.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność odpłatną pożytku publicznego, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację

społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 15-26)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 18 listopada 2025 r. Fundacja Drugi Domek zatrudnia ogółem (*) osoby na podstawie umowy o pracę (*).

Spośród zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, (*) pracowników zatrudnionych (*) to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę.

Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Potwierdzono, że co najmniej 30% z ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 27-37)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Pracodawca przedstawił informację, że w 2024 r. i 2025 r. korzystał ze wsparcia Aktywny Maluch 2022-2029 finansowego z Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego (FERS) oraz ze wsparcia finansowego z PFRON na podstawie art. 26 a-c ustawy o rehabilitacji (...) na dofinansowanie do wynagrodzeń pracownika z niepełnosprawnością.

Powyższe programy nie stanowią instrumentu wsparcia, o których mowa w art. 21 i 22 w ustawie o ekonomii społecznej, w związku z tym przedsiębiorstwo społeczne nie miało obowiązku realizacji indywidualnych planów reintegracji. Przedsiębiorstwo społeczne nie korzystało z instrumentów o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej.

Ponadto roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej również wskazuje, że Fundacja nie korzystała z instrumentów wsparcia.

Pomimo, że Fundacji nie został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej, to Fundacja opracowywała indywidualne plany reintegracyjne m.in. dla pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Podczas kontroli Pani Aneta Zdanowicz - Prezes Fundacji przedstawiła (*) indywidualne plany reintegracyjne prowadzone dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Ustalono, że indywidualne plany reintegracyjne są zgodne z wymogami wskazanymi w art. 6 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 38-54)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą (*), w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w fundacji. Uchwała określa kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, które są zbieżne z wymogami stawianymi w ustawie o ekonomii społecznej. Zapoznano się z protokołem spotkania z 27 czerwca 2024 r. W trakcie zebrania omówiono m.in. sytuację ekonomiczną fundacji, kierunki działalności i sposób finansowania fundacji oraz zasady pracy dziennego opiekuna. Spotkanie konsultacyjne nie odbyło się jeszcze w 2025r. w związku z toczącą się sprawą sądową z biurem rachunkowym. Prezes fundacji Aneta Zdanowicz poinformowała, że biuro rachunkowe, któremu Fundacja Drugi Domek powierzyła prowadzenie dokumentacji finansowej nie wywiązało się ze swoich obowiązków i nie sporządziło sprawozdania finansowego.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 55-58)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami § 10 Statutu Fundacji Drugi Domek oraz z oświadczeniem Prezesa Zarządu w sprawie przestrzegania zasad gospodarowania majątkiem. Stwierdzono, że przedsiębiorstwo społeczne przestrzega przepisów art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 59-64)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami § 10 Statutu Fundacji Drugi Domek, które określają zasady finansowe obowiązujące w fundacji. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu Fundacja przestrzega przepisów art. 9 ustawy o ekonomii społecznej. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 59)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej. Fundacja Drugi Domek wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok w ustawowym terminie.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Fundację Drugi Domek w Zielonej Górze warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U z 2022r.,poz. 902)