



WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp., 20 stycznia 2021 r.

Nasz znak: NK-II.431.1.18.2020.MŻur
Sprawę prowadzi: Mariola Żurawska
Telefon: 95 7851828
e-mail: mariola.zurawska@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Iwona Brzozowska
Starosta Nowosolski

Dotyczy: Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym

Pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Mariola Żurawska – starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu,
- Izabela Okonek – starszy inspektor wojewódzki,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 138/1-2/2020 z dnia 23 października 2020 r. w okresie od 26 października 2020 r. do 9 grudnia 2020 r. przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Nowej Soli, ul. Moniuszki 3, 67-100 Nowa Sól.¹

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2232), zwanej dalej „ustawą”.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenia nie zostały wniesione. Wobec powyższego przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego wraz z oceną.²

Zakres odpowiedzialności

Funkcję Starosty Nowosolskiego w okresie objętym kontrolą pełniła Pani Iwona Brzozowska. Za realizację ww. zadań odpowiedzialni są pracownicy Wydziału Organizacyjnego i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Nowej Soli: pani Magdalena Krakowska - Jagasek – Zastępca Naczelnik Wydziału, pani Magdalena Grotowska – specjalista ds. administracyjnych i informacji wizualnej oraz pani Renata Giertych – specjalista ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Ocena kontrolowanej działalności

Wykonywanie zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa oraz edukacji prawnej oceniono pozytywnie.

Ocena wynika z niżej przedstawionych ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach objętych kontrolą.

1. Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego

Na terenie Powiatu Nowosolskiego znajdują się 3 punkty, co odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 ustawy:

- punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji zlokalizowany w budynku Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Nowej Soli, zgodnie z art.11 ust.1a ustawy powierzono adwokatom i radcom prawnym wyznaczonym przez Okręgową Izbę Radców Prawnych i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze,
- dwa punkty powierzono do prowadzenia organizacji pozarządowej w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji:

w 2019 r.:

prowadzone przez Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Obywatelskiej „CIVIS SUM” (Aleja Niepodległości 7a/2, 65-048 Zielona Góra) zlokalizowano w Urzędzie Miejskim w Kożuchowie, Gminnym Ośrodku Kultury w Nowym Miasteczku, Zespole Edukacyjnym w Lubięcinie g. Nowa Sól oraz w Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Nowej Soli;

w 2020 r.:

prowadzone przez Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” (ul. Stefana Batorego 8, 56-200 Góra) zlokalizowane: w Urzędzie Miejskim w Kożuchowie, Gminnym Ośrodku Kultury w Nowym Miasteczku, Zespole Edukacyjnym w Przyborowie g. Nowa Sól oraz w Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Nowej Soli. Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, co jest zgodne z art. 8 ust. 3 ustawy. Podkreślenia wymaga fakt, iż sposób organizacji dyżurów w punktach zapewnia dostęp do pomocy w sposób dogodny dla mieszkańców o różnych aktywnościach zawodowych.

2. Porozumienia z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) corocznie, nie później niż do 30 września, może złożyć do starosty wnioski dotyczące potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na kolejny rok kalendarzowy.

Przedmiotowe wnioski nie zostały złożone wobec czego 2018 r. oraz 2019 r. Powiat Nowosolski zaproponował zawarcie porozumień z niżej przedstawionymi gminami:

- Gmina Nowa Sól - porozumienie Nr OK.377.2018 z dnia 5 października 2018 r. oraz Nr OK.356.2019 z dnia 7 października 2019 r.,
- Gmina Kożuchów - porozumienie Nr OK.378.2018 z dnia 5 października 2018 r. oraz Nr OK.357.2019 z dnia 7 października 2019 r.
- Gmina Nowe Miasteczko - porozumienie Nr OK.379.2018 z dnia 5 października 2018 r. oraz Nr OK.358.2019 z dnia 7 października 2019 r.,

na nieodpłatne udostępnienie Powiatowi lokalu w celu realizacji zadania z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2019 roku oraz w 2020 roku.

W Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Nowej Soli – jednostce organizacyjnej powiatu, zlokalizowany jest punkt do którego tytuł prawny posiada Powiat Nowosolski. Od Burmistrza Bytomia Odrzańskiego wprowadzie wpłynął wniosek z prośbą o rozważenie możliwości uruchomienia punktu nieodpłatnych porad na terenie gminy, ale ponieważ złożono go dopiero 18 listopada 2019 r. nie został pozytywnie rozpatrzony. Z ponownym wnioskiem Burmistrz Bytomia Odrzańskiego wystąpił w 2020 r. Tym razem już w ustawowym terminie. Wniosek rozpatrzono pozytywnie.

3. Porozumienia z okręgowymi radami adwokackimi i radami okręgowych izb radców prawnych

Powiat corocznie zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania, w tym z zakresu nieodpłatnej mediacji,
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgową izby radców prawnych do imiennego wskazywania adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej zgodnie z wykazem planowanych dyżurów, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, uwzględniające dni oraz, jeśli to możliwe, godziny, w których planuje się dyżury, a także specjalizację dyżurów,
- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie.

W kontrolowanym okresie zawarto 17 października 2018 r. porozumienie OK.398.2018 na rok 2019 aneksowane w dniu 23 listopada 2018 r. oraz 21 października 2019 r. porozumienie OK.372.2019 na rok 2020. O czym zgodnie z art. 10 ust.3 ustawy poinformowano Wojewodę.

Kontrola wykazała, że ww. porozumienia zawierały wszystkie zapisy wymagane ustawą.

4. Umowy z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z zawartym z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych porozumieniem zawarto umowy ze wskazanymi adwokatami i radcami.

W myśl art. 6 ust. 2 ustawy umowa taka powinna zawierać w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 2) informację o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie, w przypadku, o którym mowa w art. 8 ust. 6 ustawy, w ramach wynagrodzenia, o którym mowa w pkt 3,
- 3) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 4) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt,

- 5) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiające udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 6) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 7) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 8) zasady sposób organizacji w punkcie spotkań z mediatorem, o którym mowa w art. 8 ust.12 pkt 1 ustawy,
- 9) w przypadku określenia specjalizacji, o której mowa w art.8 ust. 9 ustawy, wskazanie specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej udzielanej podczas poszczególnych dyżurów,
- 10) zasady jej rozwiązania.

Powiat Nowosolski zawarł w 2018 r. jak i 2019 r. sześć umów na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie znajdującym się w Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Nowej Soli.

Kontrola wykazała, że w umowach zawarto wszystkie wymagane ustawą zapisy.

5. Wyłonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktów

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.i Dz.U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.).

W związku z powyższym Zarząd Powiatu Nowosolskiego ogłosił otwarty konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Uchwałą Nr 44/2018 z dnia 24 października 2018 r. na rok 2019 oraz Uchwałą Nr 44/2019 z dnia 16 października 2019 r. na rok 2020.

Ogłoszono również nabór kandydatów na członków komisji konkursowej opiniującej oferty złożone w otwartym konkursie na realizację zadania publicznego. Uchwałą NR 47/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. oraz uchwałą NR 47/2019 z dnia 6 listopada 2019 r. powołano Komisje Konkursowe w celu zaopiniowania ofert organizacji pozarządowych na realizację zadania publicznego zgłoszonych do otwartego konkursu ofert w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2019 r. i 2020 r. Regulamin pracy Komisji stanowi załącznik do uchwały.

Oceny ofert dokonano w sposób obiektywny, zgodnie z zasadą równego traktowania wykonawców i z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji na podstawie kryteriów określonych w karcie oceny oferty. W świetle przyjętych kryteriów wyłoniono najkorzystniejszą ofertę. Do konkursu przystąpiły w 2018 r. 5, a w 2019 r. 3 organizacje pozarządowe. Informację o wyborze najkorzystniejszej ofert opublikowano oraz przesłano do wiadomości startujących w konkursie organizacji pozarządowych.

W pracach Komisji Konkursowej w 2019 r. brał udział zaproszony przedstawiciel wojewody. Ustalono, że Starosta poinformował Wojewodę Lubuskiego o terminie przeprowadzania konkursu również w 2018 r. lecz Wojewoda nie wskazał wówczas swojego przedstawiciela. Rozstrzygnięcie wyboru ofert podano do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa, na stronie internetowej Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Umowy z wyłoniętymi z konkursu organizacjami pozarządowymi zawarto odpowiednio:

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku

- na rok 2019: Nr OS.524.3.5.476.2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. na realizację nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
- na rok 2020: Nr OS.524.3.2.429.2019 z dnia 10 grudnia 2019 r. na realizację nieodpłatnej pomocy prawnej oraz Nr OS.524.3.3.430.2019 z dnia 10 grudnia 2019 r. na realizację nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Wyłonienie organizacji pozarządowej odbywało się zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

6. Spełnienie wymogów dotyczących lokali

Ze względu na panującą w okresie kontroli epidemię COVID-19 – zespół kontrolny nie dokonywał osobiście oględzin lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie. W celu sprawdzenia spełniania przez lokal, wymogów wynikających z Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2492) na prośbę kontrolujących Starostwo przesało zdjęcia. Każdy lokal w którym usytuowany jest punkt spełnił określone w § 5 rozporządzenia wymogi.

Lokale usytuowane w Gminach Nowa Sól, Kożuchów, Nowe Miasteczko i Miasto Nowa Sól zapewniają dogodny dostęp pod względem komunikacyjnym na terenie powiatu.

Osobom ze znaczną niepełnosprawnością ruchową, które nie mogą stawić się w punkcie osobiście oraz osobom doświadczającym trudności w komunikowaniu się, umożliwia się otrzymanie porady telefonicznie lub poza lokalem w formie wizyty domowej, jest możliwość umówienia wizyty z udziałem zawodowego tłumacza migowego. W Starostwie Powiatowym jest również dostępny wideotelefon, który umożliwia kontakt z tłumaczem języka migowego. Obsługa osób niesłyszących z wykorzystaniem wideotelefonu jest możliwa w godzinach pracy urzędu. Ponadto podejmując decyzję o lokalizacji punktu kierowano się tym, by lokal usytuowany był na parterze budynku i docelowo miał podjazd dla osób niepełnosprawnych.

W 2019 r. nie udzielano porad za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

W 2020 r. mieszkańcy korzystają z tej możliwości z powodu stanu epidemii na terenie kraju. Porady udzielane były telefonicznie i z wykorzystaniem innych środków porozumiewania się na odległość.

O wszystkich działaniach związanych z obsługą punktów w czasie pandemii wykonawcy i mieszkańcy są informowani na bieżąco w komunikatach na stronie internetowej starostwa, w mediach społecznościowych, telefonicznie i mailowo. Informacje i komunikaty były zamieszczane na tablicy ogłoszeń i w innych widocznych miejscach urzędów i obiektów, w których znajdują się punkty. Komunikaty o pracy punktów, zamieszczano w lokalnej prasie, przesyłane były prośbą o zamieszczenie na stronach internetowych gmin, na terenie których znajdują się punkty.

7. Upowszechnianie wśród mieszkańców powiatu informacji o systemie

Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy starosta odpowiada za upowszechnianie wiedzy o działalności systemu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wśród mieszkańców powiatu.

Starosta Nowosolski dokłada wszelkich starań, aby informacje docierały do jak największego grona mieszkańców, a przede wszystkim tych, którzy pomocy prawnej potrzebują.

Informacje dotyczące działania systemu zamieszczone zostały w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej starostwa, w gablotach na terenie urzędu, w prasie lokalnej oraz na portalu społecznościowym. W Biuletynie Informacji Publicznej znajduje się zakładka – Pomoc prawna, w której publikowane są informacje i komunikaty w sprawie realizacji zadania. Mieszkańcy na bieżąco informowani są o możliwości uzyskania porady, o wszystkich zmianach w sposobie funkcjonowania punktów, tak jak to ma miejsce w ostatnim czasie w sytuacji pandemii. W szczególności informacje o zawieszeniu działalności punktów i porad bezpośrednich, o możliwości udzielania pomocy prawnej na odległość za pomocą środków porozumiewania się na odległość, czy o wznowieniu obsługi bezpośredniej w punktach.

W ramach kampanii społecznej w 2019 r., którą przeprowadził Powiat Nowosolski we współpracy ze Stowarzyszeniem i w porozumieniu z Prezydentem Miasta w okresie od 29 kwietnia 2019 r. do 31 maja 2019 r. na monitorach zainstalowanych w 27 autobusach MPK SUBBUS, wyświetlana była prezentacja na temat funkcjonowania punktów nieodpłatnych porad prawnych, jak uzyskać informacje lub pomoc oraz jak reagować w sytuacji zagrożenia.

Ponadto w 2019 r. w ramach kampanii informacyjnej na monitorze w poczekalni przy sekretariacie starostwa (budynek główny – Ratusz) i w wydziale komunikacji, wyświetlana była prezentacja multimedialna dot. NPP i NPO przygotowana przez pracownika starostwa. Podobną prezentację przygotowano i prezentowano również w 2020 roku. Obecnie wyświetlany jest spot, który w ramach działań edukacyjnych przygotowało Stowarzyszenie.

W ramach zawartych ze Stowarzyszeniami porozumień w 2019 i 2020 roku, wykonane zostały Roll-upy informacyjne i wystawione w Biurze Obsługi Interesanta starostwa. Wydrukowano plakaty i ulotki informacyjne, które oprócz wywieszenia i udostępnienia dla mieszkańców w budynkach starostwa, zostały przesłane do gmin powiatu, urzędu miejskiego w Nowej Soli oraz do Powiatowego Urzędu Pracy z prośbą o udostępnienie mieszkańcom poprzez wyłożenie w urzędach, a także w podległych jednostkach i sołectwach. Zlecono również usługę plakatowania na terenie miasta. Przygotowano i wydrukowano karty informacyjne, dostępne również na stronie BIP starostwa, a także systematycznie uzupełniane w punktach w formie ulotek.

Od lipca 2020 r. poprzez stronę internetową Powiatu Nowosolskiego uruchomiono zapisy on-line na bezpłatne porady prawne i obywatelskie. Informacje i komunikaty na temat możliwości uzyskania nieodpłatnych porad prawnych i obywatelskich oraz mediacji zamieszczone są w gablotach na terenie urzędu oraz w formie ogłoszeń prasowych. Zgodnie z art. 8a ust.1 ustawy starosta sporządza i aktualizuje listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa, dostępnego dla mieszkańców powiatu.

Starosta Nowosolski udostępnił ww. listę w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Starostwa, w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie powiatu, na tablicy ogłoszeń urzędu. Listę udostępniono wykonawcom do wykorzystania przy realizacji zadania, zgodnie z art.5 ust. 4 ustawy. Listę udostępniono również wszystkim gminom na obszarze powiatu z prośbą o jej zamieszczenie na stronie internetowej urzędu.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku

8. Edukacja prawna

Wykonywanie zadań z zakresu edukacji prawnej, zgodnie z art. 11 ust. 7 ustawy powierzono w ramach umowy organizacji pozarządowej. Zadania te mogą być realizowane w formach, które w szczególności polegają na opracowaniu informatorów i poradników, prowadzeniu otwartych wykładów i warsztatów oraz rozpowszechnianiu informacji za pośrednictwem środków masowego przekazu i innych zwyczajowo przyjętych form komunikacji, w tym prowadzeniu kampanii społecznych.

Zgodnie z ofertą w ramach zadań z zakresu edukacji prawnej w 2019 roku opracowano informatory i poradniki oraz przeprowadzono otwarte wykłady i warsztaty, a także rozpowszechniano informacje za pośrednictwem środków masowego przekazu.

Przeprowadzono również kampanie społeczne m.in. pn. „Twoje Prawo” - promująca i informująca o funkcjonowaniu na terenie powiatu systemu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (w ramach tego opracowano i nagrano spoty radiowe) oraz pn. „Odbieraj listy polecone”.

Opracowano projekty materiałów graficznych (plakat, ulotka), wydruk plakatów (100 sztuk) i ulotek (1000 sztuk) oraz materiały w wersji elektronicznej - dystrybucja m.in. w Starostwie Powiatowym w Nowej Soli, PCPR w Nowej Soli, Prokuraturze Rejonowej w Nowej Soli, Sadzie Rejonowym w Nowej Soli, Komendzie Powiatowej Policji w Nowej Soli i komisariatach Policji na terenie powiatu, oraz urzędach gmin/miast. Promocja punktów odbyła się poprzez notatki prasowe (materiał skierowany do Aktualności Kożuchowskich, „Tygodnika Krąg”, Gazety Regionalnej), udział członków Stowarzyszenia w audycjach na antenie Radia Zachód „Mam prawo”, Radia Eska. Dodatkowo wdrożono pilotażowy program działań promujących w Internecie nieodpłatne poradnictwo przy wsparciu firmy Google. Przygotowano prezentację informacyjną na panele LCD na potrzeby kampanii społecznej, którą przeprowadził Powiat Nowosolski we współpracy ze Stowarzyszeniem, m.in. zamieszczając prezentację na wszystkich liniach komunikacji miejsko-gminnej, na monitorach w 27 autobusach Spółki SUBBUS.

Kontynuowano prowadzenie i aktualizację lokalnej edycji portalu www.edukacja-prawna.info.pl/powiat-nowosolski. Na portalu znajdowały się informacje nt. miejsc, harmonogramu funkcjonowania punktów, zasad korzystania z pomocy w punktach, materiały edukacyjne.

Przeprowadzono prelekcje z prawnikiem z zakresu edukacji prawnej – spotkania w szkołach powiatu oraz z mieszkańcami powiatu:

- dwa spotkania edukacyjne w Klubie Senior+ w Nowym Żabnie: „Dysponowanie majątkiem za życia”, „Dysponowanie majątkiem na wypadek śmierci”,
- jedno spotkanie edukacyjne z młodzieżą w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Nowej Soli - „Polubowne rozwiązywanie konfliktów”, „Cyberprzemoc”,
- jedno spotkanie w Centrum Obsługi Placówek Opiekuńczo -Wychowawczych w Kożuchowie - „Pierwsza praca. Podstawowe zagadnienia prawne”.

Opracowano również e-poradnik o mediacji oraz sposobach polubownego rozwiązywania sporów. Wszystkie informatory oraz poradniki z zakresu edukacji prawnej dystrybuowano na obszarze Powiatu.

Zgodnie z ofertą w ramach zadań z zakresu edukacji prawnej w 2020 roku Stowarzyszenie było zobowiązane w szczególności do:

- przeprowadzenia wykładów dla mieszkańców Powiatu Nowosolskiego na temat mediacji lub przeprowadzenia 10 godzin lekcyjnych warsztatów – zajęć edukacyjnych dla młodzieży szkół ponadpodstawowych lub ponadgimnazjalnych,
- opracowania spotu telewizyjnego rozpowszechniającego wiedzę na temat mediacji.

Ze względu na zaistniałą sytuację epidemiczną nie było możliwości przeprowadzenia wykładów dla mieszkańców Powiatu Nowosolskiego. W październiku br. przeprowadzono 4 godziny lekcyjne zajęć edukacyjnych w ZSP Nr 2 w Nowej Soli, z udziałem ok. 120 uczniów. Podczas spotkań z młodzieżą omówiono następujące tematy: „Odpowiedzialność cywilna”, „Zagrożenia w sieci”, „Pobicie, rozbój”, „Posiadanie narkotyków i ich rozpowszechnianie”, „Demoralizacja, ucieczki z domu, niechodzenie do szkoły, wulgarne zachowanie w szkole”, „Porady prawne, wsparcie dla osób poszkodowanych”.

Kolejne zaplanowane zajęcia prawdopodobnie będą przeprowadzone w formie on-line (stowarzyszenie powiadomi o dalszych działaniach edukacyjnych po uzgodnieniach z dyrektorami poszczególnych szkół).

W trakcie opracowywania jest spot telewizyjny rozpowszechniający wiedzę na temat mediacji. W Biurze Obsługi Interesantów wystawiony jest roll-up, przekazany przez Stowarzyszenie, któremu w 2020 r. powierzono realizację zadania w zakresie npp i npo. Natomiast na terenie urzędu i punktów wyeksponowano plakaty i ulotki przekazane przez Stowarzyszenie. W Starostwie na monitorach wyświetlany jest spot dot. npp i npo, który w ramach działań edukacyjnych przygotowało Stowarzyszenie.

9. Działalność kontrolna Starosty

Starosta kontroluje wykonywanie umowy przez organizację pozarządową na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Kontrola wyłonionej w konkursie organizacji, której powierzono prowadzenie punktu w 2019 roku sprawowana była poprzez weryfikację sprawozdań składanych miesięcznie i ich akceptację z założeniami złożonej oferty, dowodów księgowych dołączonych do sprawozdań miesięcznych, harmonogramu czasu pracy oraz statystyki udzielonych porad i realizacji założeń wynikających z zadań z edukacji prawnej. Taka sama procedura dotyczy 2020 roku.

Ponadto raz w miesiącu odwiedzane są wszystkie punkty nieodpłatnych porad prawnych i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. W tym celu pod koniec roku sporządzany jest plan wyjazdów na następny rok kalendarzowy. Oprócz tego jeśli zachodzi potrzeba (np. uzupełnienie artykułów biurowych, środków czystości), wizyta odbywa się w dniu pełnienia dyżuru. Rzetelność wywiązywania się wykonawców z umowy sprawdzana jest telefonicznie oraz podczas bieżącej kontroli logowania w systemie NPP wykonawcy na dyżurze. Monitorowane są przede wszystkim: czas logowania oraz ilość sporządzonych kart A (zgodność z ilością zaplanowanych wizyt). Kontrola prowadzona jest również poprzez bezpośrednią rozmowę z kierownictwem jednostek, w których zlokalizowane są punkty (uwagi, spostrzeżenia, itp.). Szczególną uwagę przywiązuje się również do organizacji zastępstw w czasie nieobecności wykonawcy na dyżurze. Obowiązek poinformowania mailem koordynatora powiatowego wynika z zapisów umowy o realizacji dyżuru przez zastępcę ze wskazaniem imienia, nazwiska i kontaktu telefonicznego. Nieobecność wykonawcy i brak zastępstwa skutkuje potrąceniem z miesięcznego wynagrodzenia.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku

W 2020 r. przeprowadzono kontrolę realizacji zadania publicznego pn. Prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i jednego punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz realizacja zadania z zakresu edukacji prawnej w Powiecie Nowosolskim w 2019 r. Stwierdzono prawidłowe wykorzystanie udzielonej dotacji, zgodnie z kosztorysem, dokumenty finansowo – księgowe były prawidłowo oraz terminowo rozliczane i realizowane, poszczególne działania w zakresie realizowanego zadania publicznego realizowane były zgodnie z harmonogramem.

Kontrola organizacji pozarządowej, której zostaje powierzona do realizacji zadanie w zakresie prowadzenia nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, przeprowadzana jest co roku na podstawie Zarządzenia Starosty Nowosolskiego w sprawie zatwierdzenia planu kontroli jednostek organizacyjnych Powiatu Nowosolskiego. Kontrola zadania realizowanego w 2020 r. będzie zaplanowana w 2021 r. W ramach kontroli zostanie zweryfikowana prawidłowość wykonywania zadania publicznego, w tym wydatkowania przekazanej dotacji na zadanie. Kontrolujący również sprawdzają, czy organizacja stosuje zadeklarowane standardy obsługi i wewnętrzny system kontroli jakości. Kontrola może być przeprowadzona w toku realizacji zadania oraz po jego zakończeniu.

Kontrola realizacji zadania odbywa się również poprzez analizę części A karty pomocy. Obowiązek dostarczenia do 10 – go każdego miesiąca wersji papierowej części A karty usługi, zgodność wersji papierowej z elektroniczną w systemie NPP. Kontrolowana jest zgodność ilości kart w stosunku do ilości umówionych porad dziennie oraz miesięcznie oraz ilość kart dostarczonych przez wykonawcę po zakończeniu miesiąca, z ilością kart w systemie NPP. Kontrola obejmuje również poprawność wypełnienia wszystkich punktów karty, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2492).

Starosta co najmniej raz w miesiącu odbiera części B karty pomocy zgromadzone w urnie, następnie zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 5 ustawy, analizuje opinie osób uprawnionych o udzielonej pomocy, mając na względzie potrzebę wprowadzenia usprawnień oraz podniesienia jakości nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. W kontrolowanym okresie złożono 16 części B karty pomocy.

Opinie zawarte w części B kart pomocy tj. 3 w 2019 r. oraz 1 w 2020 r., które mogłyby mieć wpływ na sposób wykonania przez właściwą okręgową radę adwokacką lub właściwą radę okręgowej izby radców prawnych zobowiązania, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy Starosta Nowosolski przekazał do Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze oraz do Okręgowej Rady Adwokackiej w Zielonej Górze.

Starosta przekazuje również organizacji pozarządowej zawarte w części B kart pomocy opinie osób uprawnionych o udzielonej nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczonym poradnictwie obywatelskim, które mogą mieć wpływ na sposób realizacji przez organizację standardów obsługi oraz sprawowanie wewnętrznego systemu kontroli jakości nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego z uwzględnieniem treści dokumentu dołączonego do wniosku o wpis na listę, o którym mowa w art. 11d ust.8 pkt 4 ustawy. W 2019 r. do Stowarzyszenia przekazano 12 opinii osób uprawnionych zawartych w części B karty pomocy. Wszystkie opinie były pozytywne. Do końca października 2020 r. części B kart pomocy nie złożono.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku

Analiza wszystkich części B karty pomocy polegała na sprawdzeniu danych punktu i kogo dyżur został oceniony. Następnie sprawdzana jest opinia na temat porad pod kątem skali satysfakcji osoby uprawnionej. Wszystkie opinie były pozytywne.

W 2019 roku oraz na dzień składania informacji do Starostwa nie wpłynęły skargi dotyczące funkcjonowania punktów prowadzonych przez organizację pozarządową oraz punktu obsługiwane przez adwokatów i radców prawnych.

10. Właściwe przeznaczenie dotacji

Powiatowi Nowosolskiemu na 2019 oraz 2020 rok przyznana została dotacja celowa z budżetu państwa w kwocie 198.000 zł na każdy rok.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy dotacja na zadania polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, jest przeznaczona:

- w 91% na wynagrodzenia z tytułu umów adwokatów, radców prawnych oraz dla organizacji pozarządowej (180.180 zł),
- w 6% na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadań (11.880 zł),
- w 3% na zadania z zakresu edukacji prawnej powierzone organizacji pozarządowej w trybie art.11 ust 7 ustawy (5.940 zł).

Organizacje pozarządowe, adwokaci oraz radcowie prawni rozliczali się zgodnie z zawartymi umowami.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Podstawa prawna:

¹ art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1464) oraz art. 2 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224),

² art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak