



Gorzów Wlkp., 15 marca 2023 r.

WOJEWODA LUBUSKI

Nasz znak: NK-II.431.1.14.2022.JJęd
Sprawę prowadzi: Justyna Jędrzejewska
Telefon: 957851823
e-mail: justyna.jedrzejewska@lubuskie.uw.gov.pl

Pan
Bogusław Kierus
Starosta Strzelecko-Drezdenecki

Dotyczy: **wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Krajeńskich**

W dniach od 28 września do 2 grudnia 2022 r. pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Justyna Jędrzejewska – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca kontroli, oraz Hanna Kamińska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli przeprowadzili, kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym, ul. Wyszyńskiego 7, 65-500 Strzelce Krajeńskie*. Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości i rzetelności wykonywania zadań przez Starostę Strzelecko - Drezdeneckiego z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.), zwaną dalej ustawą o odpadach lub u.o.o., w latach 2019-2021.

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano 13 stycznia 2023 r., do którego w ustawowym terminie nie zostały zgłoszone pisemne zastrzeżenia. W związku z powyższym przekazuję wystąpienie pokontrolne. **

Zakres działalności

Kontrola obejmowała swym zakresem realizację zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie wydawania, odmowy wydania, zmiany, cofnięcia oraz stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów, przetwarzania odpadów oraz zbierania i przetwarzania odpadów realizowanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach.

Zakres odpowiedzialności

Funkcję Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Bogusław Kierus. Organizację Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich w kontrolowanym okresie określał Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego

w Strzelcach Krajeńskich (uchwały: Nr 55/2015 z 14 października 2015 r., Nr 218/2017 z dnia 13 listopada 2017 r. oraz Nr 21/2019 Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 18 lutego 2019 r.).

Zadania z zakresu gospodarki odpadami, jak wynika z zapisu § 21, pkt 1, ppkt 10 regulaminu organizacyjnego zostały powierzone do realizacji Wydziałowi Gospodarki Przestrzennej (GP). Wydziałem kieruje Naczelnik – Sławomir Bugara.

Ocena kontrolowanej działalności

Wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie postępowań administracyjnych - wydawanie zezwoleń na zbieranie odpadów, przetwarzanie odpadów oraz zbieranie i przetwarzanie odpadów, realizowanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Ustalenia kontroli:

W kontrolowanym okresie na wniosek przedsiębiorców wydano łącznie 9 decyzji, tj. 2 zezwolenia na zbieranie odpadów, 2 zezwolenia na przetwarzanie odpadów, 4 decyzje o zmianie uprzednio udzielonych zezwoleń oraz 1 decyzję stwierdzającą wygaśnięcie udzielonego zezwolenia. W jednym przypadku decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego uchylono wydaną decyzję Starosty odmawiającą zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia. Skontrolowano wszystkie przekazane do kontroli postępowania.

W zakresie decyzji o udzielenie zezwolenia na zbieranie odpadów:

- w postępowaniu GP.6233.1.2019.ID – nie umożliwiono stronie przed wydaniem decyzji wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów, naruszając tym samym przepis art. 10 § 1 k.p.a.
- w postępowaniu GP.6233.1.2020.ID – opłatę skarbową wniesiono po wpływie wniosku, co narusza art. 6 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142).

W zakresie decyzji udzielającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów:

- GP.6233.2.2019 – nie umożliwiono stronie przed wydaniem decyzji wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów, naruszając tym samym przepis art. 10 § 1 k.p.a., a opłata skarbową została dokonana po złożeniu wniosku, co narusza przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej.
- postępowanie GP.6233.2.2021 prowadzone było prawidłowo.

W zakresie decyzji udzielającej zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów w okresie objętym kontrola nie wydano takich zezwoleń.

W zakresie decyzji dotyczących zmiany wcześniej udzielonych zezwoleń:

- w postępowaniu GP.6233.18.2014 – we wniosku z dnia 4 stycznia 2021 r. o zmianę udzielonego zezwolenia na zbieranie odpadów przedsiębiorca uzasadniał, iż po wykreśleniu w dniu 18 grudnia 2020 r. z Krajowego Rejestru Sądowego spółki, której nazwa figurowała w zezwoleniu firma prowadzi swoją działalność na tych samych

zasadach, które zostały przyjęte przy opracowywaniu wniosków o udzielenie zezwolenia.

Starosta Strzelecko - Drezdenecki, pismem z dnia 2 lutego 2021 r., wezwał wnioskodawcę do uiszczenia i dołączenia do wniosku dowodu zapłaty należnej opłaty skarbowej w wysokości 10 zł za wydanie decyzji innej niż wymieniona w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej „Wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia”. Jednocześnie organ w wezwaniu poinformował wnioskodawcę, że ww. decyzja w zakresie przetwarzania odpadów oraz decyzja z dnia 14 stycznia 2015 r., znak: GP.6233.18.2014.MG, udzielająca zezwolenia na zbieranie odpadów, powinny być zmienione w trybie art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592 ze zm.). Zgodnie z art. 14 ust. 1 ww. ustawy posiadacz odpadów, który przed dniem wejścia w życie ww. ustawy uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, zobowiązany był, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę posiadanej decyzji, wskazując we wniosku informacje i dane, które zostały wskazane w pkt 1-4 cytowanego przepisu. Jeżeli taki wniosek nie został złożony w terminie do dnia 5 marca 2020 r., zezwolenie to wygasło z mocy prawa. W uzupełnieniu wniosku z dnia 18 lutego (data wpływu), przedsiębiorca dołączył opłatę skarbową w wysokości 616 zł (tytuł opłaty: opłata skarbową za wydanie decyzji środowiskowych). Jednocześnie poinformował, że do dnia 5 marca 2020 r. złożył wnioski o zmianę posiadanego pozwolenia i zezwolenia przed Marszałkiem Województwa. Pismem z dnia 22 lutego 2021 r., działając na podstawie art. 7b k.p.a., Starosta Strzelecko - Drezdenecki zwrócił się do Marszałka Województwa Lubuskiego z prośbą o udzielenie informacji czy Marszałek Województwa Lubuskiego prowadził postępowanie w sprawie zmiany pozwolenia na wytwarzanie odpadów, z dnia 14 stycznia 2015 r. znak : GP.6233.18.2014.MG oraz pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego przetwarzanie odpadów, wydanego decyzją Starosty Strzelecko- Drezdeneckiego z dnia 16 grudnia 2016 r., znak: GP.6220.1.2016.MG.

Marszałek Województwa Lubuskiego, w odpowiedzi z dnia 9 marca 2021 r. (data wpływu), znak: DŚ.III.7244.3.34.2020, poinformował, że spółka wystąpiła o zmianę decyzji Starosty Strzelecko - Drezdeneckiego z dnia 14 stycznia 2015 r., znak: GP.6233.18.2014.MG, udzielającej pozwolenia na zbieranie odpadów oraz decyzji z dnia 16 grudnia 2016 r., znak: GP.6220.1.2016.MG, udzielającej pozwolenia na wytwarzanie odpadów w celu ich dostosowania do przepisów ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, lecz w związku z wykreśleniem spółki z Krajowego Rejestru Sądowego, z uwagi na fakt, iż nie istnieje w obrocie prawnym podmiot, co do którego organ wszczął postępowania administracyjne, istniały przesłanki do stwierdzenia wygaśnięcia przedmiotowych decyzji. Decyzją z dnia 18.03.2021 r. Starosta Strzelecko – Drezdenecki umorzył postępowanie administracyjne w przedmiocie przeniesienia na przedsiębiorcę prowadzącego działalność zezwolenia na zbieranie odpadów udzielonego

decyzją Starosty Strzelecko - Drezdeneckiego z dnia 14 stycznia 2015 r., znak: GP.6233.18.2014.

W uzasadnieniu tej decyzji organ wskazał, że Starosta Strzelecko – Drezdenecki udzielił pozwolenia na zbieranie odpadów firmie o innej nazwie niż obecnie wskazywana przez przedsiębiorcę, a ustawa o odpadach nie przewiduje możliwości przenoszenia praw i obowiązków wynikającej z decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów na inny podmiot.

Od wydanej decyzji przedsiębiorca złożył odwołanie w ustawowym terminie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, zaskarżając ją w całości.

Decyzją SKO z dnia 18 czerwca 2021 r. znak SKO.Go/452-Sz.M./760/21 uchylono zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę Staroście do ponownego rozpoznania.

Kolegium wskazało, że organ nie zgromadził i nie przeanalizował dokumentów w przedmiotowej sprawie pod kątem wyjaśnienia czy w sprawie doszło do sukcesji uniwersalnej. Ponadto SKO zwróciło uwagę na konieczność rozróżnienia zmian pomiędzy wnioskiem złożonym w trybie art. 14 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw oraz w trybie art. 155 k.p.a. (np. zmiany w zakresie ilości lub rodzaju odpadów, jakie będą zbierane lub przetwarzane). Zdaniem Kolegium są to dwa zupełnie różne wnioski i w konsekwencji trybów, w których są rozpatrywane, nie należy łączyć. Kolegium zauważyło również, że wskazana w zaskarżonej decyzji podstawa prawna jest częściowo wadliwa, bowiem przywołany w niej art. 104 K.p.a. dotyczył rozstrzygnięcia merytorycznego i tym samym nie powinien stanowić podstawy prawnej zaskarżonej decyzji, a art. 105 § 1 k.p.a. dotyczył rozstrzygnięcia formalnego nie rozstrzygającego sprawę merytorycznie. Ponadto Starosta Strzelecko Drezdenecki nie wskazał przepisów prawa materialnego, na podstawie których w sprawie wydał kwestionowane odwołaniem rozstrzygnięcie zawarte w zaskarżonej decyzji.

W dniu 23 lipca 2021 r. Starosta Strzelecko - Drezdenecki zmienił decyzję z dnia 14 stycznia 2015 r. znak GP.6233.18.2014 udzielającą zezwolenia na zbieranie odpadów, zgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy i decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

W sprawach dotyczących posiadaczy odpadów, którzy przed dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 lipca 2018 r. uzyskali zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów i którzy byli obowiązani złożyć wnioski dostosowawcze w terminie do dnia 5 marca 2020 r.:

- w postępowaniu GP.6233.3.2014 – opłata skarbową została dokonana po złożeniu wniosku, co narusza przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej,
- w postępowaniu GP.6233.16.2014 – pomimo wezwania przedsiębiorcy do uzupełnienia złożonego wniosku oraz przedłużenia terminu w jakim miał dostarczyć brakujące elementy, po upływie tego terminu wysłano kolejne wezwanie,
- w postępowaniu GP.6233.20.2014 - nie umożliwiono stronie przed wydaniem decyzji wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów, naruszając tym

samym przepis art. 10 § 1 k.p.a., a opłata skarbową została dokonana po złożeniu wniosku, co narusza przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej.

W zakresie decyzji wygaszających zezwolenia na przetwarzanie odpadów:

- GO.6233.3.2019 - opłata skarbową została dokonana po złożeniu wniosku, co narusza przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej.

Decyzje objęte kontrolą zawierały wszystkie elementy decyzji administracyjnej określone przepisem art. 107 ust. 1 k.p.a., informacje, o których mowa w art. 43 ust. 1 i ust. 2 u.o.o. oraz zostały podpisane przez upoważnione osoby.

W prowadzonych postępowaniach kopie wydanych decyzji zostały przekazane podmiotom określonym w art. 238 ust. 6 u.o.o. W aktach kontroli znajdują się zwrotne potwierdzenia odbioru.

Na decyzjach organ zamieścił adnotację, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz.U. Nr 187, poz. 1330).

We wszystkich ww. postępowaniach wnioskodawcy uiszcili opłatę skarbową, a dowody wpłat znajdują się w aktach poszczególnych spraw.

Starosta Strzelecko-Drezdenecki w okresie objętym kontrolą:

- nie wydawał decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach,
- nie wydawał decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 2 ustawy o odpadach,
- nie cofał udzielonych zezwoleń,
- przeprowadził jedną kontrolę w ramach postępowań o przestrzeganie zezwoleń na zbieranie odpadów. Przeprowadzona kontrola wykazała nieprawidłowości dotyczące magazynowania odpadów, które były niezgodne z zapisami wydanej decyzji.

W ramach działań pokontrolnych, Starosta Strzelecko-Drezdenecki wezwał prezesa zarządu kontrolowanej jednostki do usunięcia naruszeń. Dnia 8 kwietnia 2019 r. (data wpływu) do Organu wpłynęła odpowiedź na ww. wezwanie informująca, że Spółka podjęła działania mające na celu ich usunięcie.

W kontrolowanym okresie do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Kraj. nie wpływały i nie były rejestrowane skargi i wnioski zakresu ustawy o odpadach.

Przedstawiając powyższe ustalenia **zalecam:**

- niezwłoczne weryfikowanie przyjmowanych wniosków o wydanie zezwoleń w zakresie ich treści, załączników i opłaty skarbowej,
- informowanie w wyczerpujący sposób stron i innych osób uczestniczących w postępowaniu, tak aby nie ponosiły szkody z powodu nieznajomości prawa,
- stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego podczas wydawania zezwoleń z zakresu ustawy o odpadach.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub

o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.**

Podstawa prawna:

* art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2022 r. poz. 135 i 655) oraz art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224),

**art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

*** art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak