



Gorzów Wlkp., 31 stycznia 2022 r.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Nasz znak: NK-II.431.1.23.2021.RKam

Sprawę prowadzi: Izabela Okonek

Telefon: 95 7851805

e-mail: izabela.okonek@lubuskie.uw.gov.pl

Pan

Józef Radzion

Starosta Żarski

Dotyczy: Wystąpienie pokontrolne z kontroli sprawdzającej przeprowadzonej w trybie zwykłym

Pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Robert Kamiński – inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu,
- Izabela Okonek – starszy inspektor wojewódzki,

na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr: 271/1-2/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w okresie od 15 do 30 listopada 2021 r. przeprowadzili kontrolę sprawdzającą w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Żarach, Al. Jana Pawła II 5, 68-200 Żary w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.¹

Kontrolą objęto dokumentację, potwierdzającą realizację zaleceń pokontrolnych, wytworzoną na potrzeby realizacji zadania w 2021 r. oraz część dokumentów wytworzonych przez jednostkę (do dnia zakończenia kontroli) w związku z realizacją zadania na 2022 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenia nie zostały wniesione. Wobec powyższego przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 27 grudnia 2021 r., wraz z oceną.²

Funkcję Starosty Żarskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Józef Radzion. Za realizację ww. zadań odpowiedzialni są Sekretarz Powiatu pani Agnieszka Domaradzka oraz pani Anna Zieziula – specjalista ds. organizacji i zarządzania

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

w ochronie zdrowia i promocji zdrowia w Wydziale Edukacji i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Żarach.

Celem kontroli była ocena realizacji zaleceń pokontrolnych z kontroli prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Realizację zaleceń pokontrolnych oceniono pozytywnie z uchybieniami.

Ocena wynika z niżej przedstawionych ustaleń dokonanych w poszczególnych obszarach objętych kontrolą.

W okresie od 21 listopada do 31 grudnia 2019 r. w Starostwie Powiatowym w Żarach została przeprowadzona kontrola problemowa w zakresie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 5 stycznia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa oraz edukacji prawnej w okresie od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli tj. 21 listopada 2019 r. Wyniki kontroli wykazały uchybienia i nieprawidłowości.

Wojewoda Lubuski w skierowanym do Starosty Żarskiego sprawozdaniu zalecił:

- uregulowanie w regulaminie organizacyjnym Starostwa kwestii nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej,
- wprowadzenie takich regulacji zarządczych, które umożliwią przeprowadzenie otwartego konkursu ofert na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej bez uchybienia przepisom obowiązującym w powyższym zakresie,
- uwzględnianie potrzeb osób niepełnosprawnych przy usytuowaniu lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna,
- przestrzeganie art.10 ust 2, gdzie w przypadku niezawarcia porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie – starosta przekazuje dziekanom informacje w zakresie określonym w art. 9 ust.1 pkt 1 lit. a d oraz e albo ust.3. O każdym zawartym porozumieniu, albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania npp w trybie , o którym mowa w ust. 2 – niezwłocznie zawiadamiać wojewodę,
- w przypadku, gdy do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu organizacji pozarządowej nie zostanie wyłoniona organizacja pozarządowa do jego prowadzenia – stosowanie art. 10 ust. 2 ustawy,
- informować Wojewodę o posiedzeniu komisji konkursowej wyłaniającej organizację pozarządową w otwartym konkursie ofert, aby mógł zgodnie z art. 11 ust. 1 powołać swego przedstawiciela.

Starosta Żarski pismem z 24 lutego 2020 r., znak NPP/NPO.1.2020 poinformował Wojewodę Lubuskiego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Czynności kontrolne dotyczące wykonania zaleceń pokontrolnych wykonano w oparciu o dokumenty ogłoszone na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej, przekazane przez jednostkę kontrolowaną dokumenty elektroniczne autoryzowane kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz złożone wyjaśnienia.

Ustalenia kontroli sprawdzającej wskazują, że jednostka kontrolowana zmieniła zapisy Uchwały Nr 104/2019 Zarządu Powiatu Żarskiego z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żarach i Uchwałą Nr 247/2020 Zarządu Powiatu Żarskiego z dnia 6 sierpnia 2020 r., zadania realizowane na podstawie ustawy przypisała Sekretarzowi Powiatu.

Jednostka kontrolowana przeprowadziła zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1057) otwarty konkurs ofert na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, na mocy którego zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy corocznie wyłania się organizację pozarządową.

Zarząd Powiatu ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego:

- Uchwałą Nr 270/2020 z dnia 28 października 2020 r. na 2021 r.;
- Uchwałą Nr 484/2021 z dnia 8 listopada 2021 r. na 2022 r.

Jednostka kontrolowana zamieściła ogłoszenie konkursu na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym, na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ogłoszono również nabór kandydatów na członków komisji konkursowej opiniującej oferty złożone w otwartym konkursie na realizację zadania publicznego:

- Uchwałą Nr 281/2020 z dnia 25 listopada 2020 r.
- Uchwałą Nr 487/2021 z dnia 23 listopada 2021 r.

Wraz z ogłoszeniem o naborze kandydatów przyjęto Regulamin Pracy Komisji Konkursowej. Komisja do oceny ofert zastosowała przyjęte Karty Formalnej Oceny Oferty oraz Karty Oceny Merytorycznej Oferty.

Karta Oceny Merytorycznej Oferty zawierała 7 kryteriów oceny merytorycznej oferty, skalę punktacji w zakresie od 0 do 40 pkt i kolumnę do wpisania liczby przyznanych punktów przez członków Komisji.

Ustalenia kontroli sprawdzającej wykazały, iż przy określeniu kryteriów nie wprowadzono w tym zakresie, zgodnie z zaleceniami, regulacji umożliwiających przeprowadzenie otwartego konkursu ofert w sposób obiektywny i nie przypisano im określonej wagi, tj. nie wiadomo w jakim przypadku należy zastosować skalę oceny „0”, a w jakim „40”. Każde kryterium (i opis jego stosowania) musi być sformułowane jednoznacznie i precyzyjnie, tak żeby każdy mógł je poprawnie i w jednakowy sposób interpretować. Poddanie każdego z kryteriów oceny ofert całkowicie swobodnej interpretacji oceniającego, bez określenia w jaki sposób ocena ta

będzie przyznawana naraża na dokonanie nierzetelnego i nieobiektywnego wyboru opartego jedynie na osobistych odczuciach oceniającego.

Należy zauważyć, że Komisja Konkursowa dysponuje nie tylko swobodą określenia wagi, lecz również swobodą określenia kryteriów oceny. Wskazując, zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 6 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert kryteria stosowane przy wyborze oferty, nie mogą być odmiennie redagowane w Karcie Oceny Merytorycznej Oferty.

Ostateczną decyzję o wyborze i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd Powiatu na podstawie przedłożonego Protokołu z posiedzenia Komisji Konkursowej zatwierdzonego przez Przewodniczącego Komisji.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy w skład komisji konkursowej wyłaniającej organizację pozarządową w otwartym konkursie ofert może wchodzić dodatkowo przedstawiciel Wojewody. Wojewoda został poinformowany o terminie posiedzenia ww. komisji. Jednostka kontrolowana zamieściła wyniki otwartego konkursu ofert na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym, na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej:

- Uchwałą Nr 288/2020 z dnia 30 listopada 2020 r.
- Uchwałą Nr 496/2021 z dnia 2 grudnia 2021 r. (organizację pozarządową wyłoniono 30 listopada 2021 r.).

Stwierdzono jednakże brak, zgodnie z art. 15 ust. 2h pkt 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podania wysokości przyznanych środków publicznych w Uchwale Nr 288/2020.

Po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert Zarząd Powiatu zawarł umowę o realizację zadania publicznego z wyłonioną organizacją pozarządową na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz realizację zadań z zakresu edukacji prawnej na terenie Powiatu Żarskiego w 2021 r.

W związku z wyłonieniem organizacji pozarządowej nie było konieczności występowania do dziekana okręgowej rady adwokackiej lub dziekana rady okręgowej izby radców prawnych o wskazanie - odpowiednio - adwokatów lub radców prawnych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Powiat zawarł również porozumienia trójstronne z Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze oraz Okręgową Radą Adwokacką w Zielonej Górze w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2021 oraz 2022 roku w terminach do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie. O zawartych porozumieniach powiat niezwłocznie zawiadomił wojewodę.

Z racji na usytuowanie punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc w budynku bez windy, umowy z wykonawcami porad na 2021 rok uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych, tj. udzielanie nieodpłatnej pomocy poza punktem.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zalecam:

- wprowadzenie przy określaniu kryteriów oceny merytorycznej oferty wagi zastosowanej skali;
- redagowanie w Karcie Oceny Merytorycznej Oferty i w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert tożsamych kryteriów stosowanych przy wyborze ofert.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.³

Jednocześnie informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.⁴

Podstawa prawna:

¹ art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019 poz. 1464 ze zm.), oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) w związku z art. 8 ust.1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 945),

² art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej,

³art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej,

⁴art.48 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak