



Gorzów Wlkp., 31 października 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.8.2025.BBla
Sprawę prowadzi: Barbara Blatkiewicz
Telefon: 95 7851407
e-mail: barbara.blatkiewicz@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Agnieszka Patela
Prezes Zarządu
Spółdzielni Socjalnej Tlen & Terapia
ul. Jasna 12/1u
65-470 Zielona Góra

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U.2024, poz.113 z późn.zm.) oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) zespół kontrolny w składzie: **Barbara Blatkiewicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 236-1/2025 z dnia 26 sierpnia 2025 r.,

Anna Bilińska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 236-2/2025 z dnia 26 sierpnia 2025 r. przeprowadził w okresie od 04.09.2025 r. do 12.09.2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia, ul. Jasna 12/1u, 65-470 Zielona Góra w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 3 września 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025.

Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Zastępcy Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie

Wlkp. p. Anety Tomczyk z 25 sierpnia 2025 r., znak: PS-III.9518.8.2025.BBla, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

(akta kontroli str. 1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn.zm, Dz.U.2025, poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn. zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielały:

- Pani Agnieszka Patela – Prezes Zarządu,
- Pani Paulina Józwiak – Wiceprezes Zarządu.

Dodatkowo Pani (*) oraz Pani (*), zostały upoważnione do reprezentowania Spółdzielni Socjalnej w trakcie kontroli przez Panią Prezes Agnieszkę Patelę i Panią Wiceprezes Paulinę Józwiak.

(akta kontroli str. 6-8)

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia, ul. Jasna 12/1U, 65-470 Zielona Góra (REGON: 367319600, NIP: 9731041863) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000678769 stan na dzień 04.09.2025r. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Agnieszka Petela – Prezes Zarządu oraz Pani Paulina Józwiak – Wiceprezes Zarządu. Oświadczenia woli za spółdzielnię składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i pełnomocnik. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadany decyzją (*) Wojewody Lubuskiego z dnia (*). Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu realizację usług społecznych. Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń zlokalizowanych przy ul. (*) w Zielonej Górze oraz przy ul. (*) w Zielonej Górze, użytkowanych przez podmiot kontrolowany tj. (*). Spółdzielnia socjalna użytkuje pomieszczenia przy ul. (*) oraz przy ul. (*) na podstawie umów podnajmu zawartych na czas nieokreślony.

(akta kontroli str. 9-19)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach

podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,

- nie korzystała z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie opracowała i nie realizowała indywidualnych planów reintegracyjnych, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej,

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Przedsiębiorstwo Społeczne jest spółdzielnią socjalną działającą pod nazwą Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia. Podczas kontroli zespół kontrolny zapoznał się z zapisami statutu spółdzielni, które zawierają normy określające zasady jej funkcjonowania.

Zgodnie z § 4 celem spółdzielni jest przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków oraz pracowników spółdzielni, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób których kwalifikacje zawodowe mogą być niewystarczające do samodzielnego poruszania się po rynku pracy oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową. Spółdzielnia realizuje cele społeczne, takie jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa. Spółdzielnia podejmuje działania w kierunku odbudowania i podtrzymania u członka spółdzielni oraz pracownika spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy przede wszystkim poprzez podnoszenie ich kwalifikacji zawodowych. Spółdzielnia prowadzi działalność społeczną i oświatowo-kulturalną na rzecz swoich członków i pracowników oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczną w sferze zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Jednocześnie §5 wskazuje, że przedmiotem działalności spółdzielni jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków oraz pracowników spółdzielni.

Spółdzielnia prowadzi działalność na styku usług zdrowotnych, społecznych oraz aktywizacji zawodowej, łącząc działalność gospodarczą z misją wspierania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Celem przedsiębiorstwa społecznego jest poprawa jakości życia mieszkańców miasta poprzez świadczenie specjalistycznych usług

opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, a jednocześnie tworzenie miejsc pracy w przyjaznym, terapeutycznym środowisku.

Spółdzielnia specjalizuje się w świadczeniu usług z zakresu: terapii tlenowej (hiperbarycznej), usług terapeutycznych, wsparcia w obszarze zdrowia psychicznego. Dochody z działalności gospodarczej przeznaczane są na cele rozwojowe spółdzielni oraz wsparcie osób wykluczonych społecznie.

W ramach działalności społecznej spółdzielnia prowadzi:

- specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone dzieciom i osobom dorosłym z zaburzeniami psychicznymi (terapia SI, terapia psychologiczna i pedagogiczna, terapia ręki, czaszkowo-krzyżowa, fizjoterapia, ćwiczenia ruchowe w wodzie, terapia logopedyczna, hipoterapia),
- wsparcie terapeutyczne – poradnictwo psychologiczne,
- działania edukacyjne wzmacniające etykę zawodową, zdrowy styl życia i dobrostan psychiczny,
- spółdzielnia zatrudnia osoby de-faworyzowane oferując im indywidualne podejście oraz bezpieczne środowisko pracy, w której mogą realizować się zawodowo i społecznie,
- każdorazowo organizuje spotkania okolicznościowe i integracyjne, wzmacniając więzi między pracownikami i budowanie wspólnoty.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 20-48)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 4 września 2025 r. Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia zatrudnia (*) osób na podstawie umowy o pracę w tym:

- (*),
- (*).

Spośród zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (*) pracowników to osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 49-72)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Pracodawca przedstawił informację, że korzystał ze wsparcia finansowego z PFRON na podstawie art. 26 a-c ustawy o rehabilitacji (...) tj. refundacji kosztów poniesionych w związku z zatrudnianiem osoby niepełnosprawnej.

Jednakże wsparcie to dostępne jest dla każdego pracodawcy spełniającego wymagania wynikające z art. 26 a-c ustawy o rehabilitacji (...) i nie stanowi instrumentu wsparcia wskazanego w ustawie o ekonomii społecznej. W związku z tym nie zaistniał obowiązek tworzenia i realizacji indywidualnych planów reintegracyjnych dla pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym.
(akta kontroli str. 73-78)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie.

W Spółdzielni Socjalnej Tlen & Terapia obowiązuje tryb konsultacji z pracownikami, na podstawie którego zarząd przeprowadza spotkanie konsultacyjne z pracownikami będącymi członkami spółdzielni oraz pracownikami niebędącymi członkami spółdzielni. Spotkanie konsultacyjne odbyło się 14.07.2025r., podczas którego omówiono kwestie sytuacji ekonomicznej spółdzielni oraz dalszego rozwoju działalności. Celem spotkania było również omówienie dotychczasowego przebiegu pracy, identyfikacja potrzeb szkoleniowych, zebranie opinii dotyczących warunków pracy i komunikacji w zespole. Pracownicy aktywnie uczestniczyli w spotkaniu. Wniosków nie zgłoszono. Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej.
(akta kontroli str. 79-85)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu

przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;

- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) zarządu Spółdzielni Socjalnej Tlen & Terapia z dnia (*) w sprawie przestrzegania zasad gospodarowania majątkiem przez przedsiębiorstwa społeczne. Stwierdzono, że uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.
(akta kontroli str. 86-87)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zespołowi kontrolnemu przedłożono sprawozdanie finansowe za rok 2024 r., a dodatkowo zapisy § 68 Statutu Spółdzielni określają zasady finansowe obowiązujące w spółdzielni i są zgodne z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej.
(akta kontroli str. 88-119)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej. Spółdzielnia Socjalna Tlen & Terapia wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok w ustawowym terminie.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną Tlen & Terapia w Zielonej Górze warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U z 2022r.,poz. 902)