



Nasz znak: BF-VIII.431.16.2023.NMie  
Sprawę prowadzi: Natalia Mielczarek  
Telefon: 95 7851681  
e-mail: [natalia.mielczarek@lubuskie.uw.gov.pl](mailto:natalia.mielczarek@lubuskie.uw.gov.pl)

Pan  
**Krzysztof Romankiewicz**  
Starosta Powiatu Zielonogórskiego

### Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 25 września 2023 r. do 14 grudnia 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Zielonej Górze<sup>1</sup> została przeprowadzona w trybie zwykłym planowa kontrola finansowa<sup>2</sup> w zakresie prawidłowości wykorzystania i rozliczania dotacji otrzymanych z budżetu państwa w 2022 r. w wybranych rozdziałach i paragrafach oraz realizacji dochodów budżetu państwa związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej. Kontrolę przeprowadzono pod względem legalności, gospodarności i rzetelności<sup>3</sup>. Czynności kontrolne prowadzone były zdalnie<sup>4</sup> przez pracowników Wydziału Budżetu i Finansów Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. na podstawie upoważnień udzielonych przez Wojewodę Lubuskiego:

- Pani Natalia Mielczarek – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Kontroli i Rozliczeń Finansowych – upoważnienie nr 275-1/2023 z dnia 21 września 2023 r. – przewodnicząca Zespołu kontrolnego,
- Pan Paweł Flügel – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Kontroli i Rozliczeń Finansowych – upoważnienie nr 275-2/2023 z dnia 21 września 2023 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika jednostki pełnił Pan Krzysztof Romankiewicz<sup>5</sup>.

Działalność jednostki w obszarach objętych kontrolą oceniono:

- 1) Sporządzenie planu finansowego dla zadań z zakresu administracji rządowej – ocena pozytywna.
- 2) Wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowych – ocena pozytywna.
- 3) Realizacja dochodów budżetu państwa – ocena pozytywna z uchybieniem.
- 4) Sprawozdawczość budżetowa – ocena pozytywna.

---

<sup>1</sup> Zwanym dalej Powiatem lub Starostwem Powiatowym.

<sup>2</sup> art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2023.190) oraz art. 6 ust. 4 pkt. 3) ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224).

<sup>3</sup> art. 28 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. 2023.190).

<sup>4</sup> art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224).

<sup>5</sup> Uchwała nr I.3.2018 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Starosty Zielonogórskiego.

Oceny dokonano w oparciu o następujące ustalenia:

## I. SPORZĄDZENIE PLANU FINANSOWEGO DLA ZADAŃ Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

Na realizację zadań Powiat w 2022 r. otrzymał za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego dotacje na zadania bieżące w łącznej wysokości 7 473 205,28 zł, tj.:

- w §2110 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w łącznej wysokości 7 089 740,17 zł,

- w §2160 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci w łącznej wysokości 383 465,11 zł,

Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższe zestawienie.

Tabela nr 1. Plan, wykonanie i rozliczenie dotacji celowych w § 2110, § 2160 Kwoty zł

Rozdział	Nazwa rozdziału	Plan po zmianach	Otrzymana dotacja po zmianach	Wykonanie dotacji	Niewykorzystana dotacja	
					Kwota	Data zwrotu
a	b	c	d	e	f=d-e	g
<b>§2110</b>						
01005	Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	28 600,00	28 600,00	28 500,00	100,00	23.01.2023
70005	Gospodarka gruntami i nieruchomościami	140 085,71	140 085,71	140 084,16	1,55	23.01.2023
71012	Zadania z zakresu geodezji i kartografii	436 000,00	436 000,00	435 996,83	3,17	23.01.2023
71015	Nadzór budowlany	507 920,00	507 920,00	507 915,70	4,30	23.01.2023
75011	Urzędy wojewódzkie	251 431,00	251 431,00	251 427,81	3,19	23.01.2023
75045	Kwalifikacja wojskowa	24 500,00	24 500,00	23 460,59	1 039,41	21.06.2022
75414	Obrona cywilna	6 000,00	6 000,00	6 000,00	0,00	-
75515	Nieodpłatna pomoc prawna	198 000,00	198 000,00	198 000,00	0,00	-
80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	39 416,12	39 416,12	31 957,73	7 458,39	26.01.2023
85156	Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	4 337 564,00	4 337 564,00	4 251 082,02	86 481,98	25.01.2023
85195	Pozostała działalność	440,00	440,00	440,00	0,00	-
85203	Ośrodki wsparcia	989 397,00	989 397,00	989 397,00	0,00	-
85205	Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	27 000,00	27 000,00	27 000,00	0,00	-
85334	Pomoc dla repatriantów	61 806,34	61 806,34	61 806,34	0,00	-
85395	Pozostała działalność	41 580,00	41 580,00	41 580,00	0,00	-

Rozdział	Nazwa rozdziału	Plan po zmianach	Otrzymana dotacja po zmianach	Wykonanie dotacji	Niewykorzystana dotacja	
					Kwota	Data zwrotu
<b>Razem dla § 2110</b>		<b>7 089 740,17</b>	<b>7 089 740,17</b>	<b>6 994 648,18</b>	<b>95 091,99</b>	<b>-</b>
<b>§ 2160</b>						
85508	Rodziny zastępcze	334 894,09	334 894,09	334 894,09	0,00	-
85510	Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	48 571,02	48 571,02	48 571,02	0,00	-
<b>Razem dla § 2160</b>		<b>383 465,11</b>	<b>383 465,11</b>	<b>383 465,11</b>	<b>0,00</b>	<b>-</b>
<b>Ogółem</b>		<b>7 473 205,28</b>	<b>7 473 205,28</b>	<b>7 378 113,29</b>	<b>95 091,99</b>	<b>-</b>

Ustalono, że dotacje zostały wprowadzone do budżetu Powiatu Uchwałą nr XXXV.243.2021 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 grudnia 2021 r. na podstawie informacji otrzymanej z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Zmiany planu dotacji dokonywane były na podstawie decyzji Wojewody Lubuskiego lub decyzji Ministra Finansów i wprowadzone do budżetu Powiatu Uchwałami Zarządu Powiatu. Plan finansowy po dokonanych zmianach został ustalony w wysokości 7 473 205,28 zł. Powiat otrzymał dotację w wysokości 7 473 205,28 zł, z czego wydatkowano kwotę 7 378 113,29 zł. Niewykorzystana dotacja wyniosła ogółem 95 091,99 zł, co stanowi 1,27% otrzymanej dotacji. Z dotacji rozliczono się w terminie do dnia 31 stycznia 2023 r., tj. zgodnie z art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2021.305).

Nie stwierdzono przekroczenia planu dotacji na zadania zlecone.

## II. WYKORZYSTANIE I ROZLICZENIE DOTACJI CELOWYCH

Sprawdzono wydatki w wybranych rozdziałach klasyfikacji budżetowej, zgodnie z przyjętą metodyką kontroli.

### 1. Dział 750 – Administracja publiczna, rozdział 75011 – Urzędy wojewódzkie

Na realizację zadań zleconych w rozdziale 75011 – Urzędy wojewódzkie w 2022 r. Starostwo Powiatowe otrzymało dotację w kwocie 251 431,00 zł. Dotacja została wydatkowana w 99,99%, tj. w wysokości 251 427,81 zł. Na podstawie Sprawozdania Rb-50 za IV kwartał 2022 r., ewidencji księgowej na koncie 130/08/01 75011 oraz dokumentacji źródłowej ustalono, że środki zostały przeznaczone na finansowanie kosztów wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników Starostwa Powiatowego realizujących zadania zlecone, w następującej szczegółowości:

- § 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników w wysokości 198 316,00 zł,
- § 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne w wysokości 15 419,60 zł,
- § 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne w wysokości 26 668,00 zł,
- § 4120 – Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy w wysokości 3 838,00 zł,
- § 4440 – Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 7 001,11 zł
- § 4710 – Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający w wysokości 185,10 zł.

Zgodnie z otrzymaną informacją w 2022 r. zadania zlecone były wykonywane przez pracowników Starostwa Powiatowego w zakresie pełnych etatów przez 6 pracowników oraz przez 2 pracowników w niepełnym zakresie. Kontrola dokumentów źródłowych potwierdziła, że w zakresach obowiązków poszczególnych pracowników wskazane zostały zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące nadzoru nad

gospodarką leśną, prawa łowieckiego, bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej oraz zadań obrony cywilnej, dotyczących zakresu ochrony gruntów rolnych i z zakresu emisji gazów cieplarnianych, jak również dotyczących dochodów i windykacji należności Skarbu Państwa.

Do kontrolowanej próby włączono wydatki poniesione w pierwszym kwartale 2022 r. w paragrafie 4010 na łączną kwotę 72 452,31 zł, co stanowi 28,82% wartości wykonanej dotacji ogółem w tym rozdziale.

Kontrolujący ustalili, że wydatki w omawianej klasyfikacji zostały poniesione na podstawie przeksięgowania z własnego konta wydatkowego i płacowego na odpowiednie konto w ramach rozdziału 75011 – Urzędy Wojewódzkie na podstawie wewnętrznych dowodów księgowych: WB-P/007/2022 z 26.01.2022 r. na kwotę 18 504,76 zł; WB-P/009/2022 z 31.01.2022 r. na kwotę 1 135,82 zł; WB-P/012/2022 z 07.02.2022 r. na kwotę 5 796,36 zł; WB-P/019/2022 z 21.02.2022 r. na kwotę 1 553,00 zł; WB-P/020/2022 z 25.02.2022 r. na kwotę 19 504,40 zł; WB-P/023/2022 z 07.03.2022 r. na kwotę 5 109,69 zł; WB-P/029/2022 z 21.03.2022 r. na kwotę 1 460,00 zł; WB-P/032/2022 z 25.03.2022 r. na kwotę 18 252,46 zł; WB-P/035/2022 z 30.03.2022 r. na kwotę 1 135,82 zł.

Kontrolujący stwierdzili, że w paragrafie 4010 na koncie 130/08/01 75011 401 z błędną datą ujęto pozycję wydatków na podstawie dokumentu PK-W/039/2022 na kwotę -72 019,81 zł dotyczącą „Przeksięgowanie wykonania” z datą księgowania 01.01.2022 r. i z datą wystawienia 12.01.2023 r. zamiast z datą 30.12.2022 r. W wyjaśnieniu z dnia 06.12.2023 r. Specjalista ds. płac i wynagrodzeń poinformował, że wystąpiła „omyłkowa data księgowania, powinno być: data księgowania 30.12.2022 r., data wystawienia 30.12.2022 r. księgowanie na dzień 30.12.2022 r. Przeksięgowanie nastąpiło na podstawie wydruku z systemu księgowego realizacja wydatków na dzień 30.12.2022 r. Dokument dotyczy przeksięgowania, kiedy nie ma już środków z budżetu Państwa i angażowane są środki własne z budżetu Powiatu”. Kontrolujący przyjmują powyższe wyjaśnienia za wyczerpujące i w związku z tym, że omyłka dotyczy pojedynczego przypadku odstępują od formułowania zaleceń.

Na podstawie dokonanej analizy Zespół kontrolny ustalił, że skontrolowana dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem oraz prawidłowo ujęta w ewidencji księgowej.

Ponadto, kontrolujący potwierdzili, że Powiat w roku 2022 poniósł wydatki na realizację zadań zleconych ustawami, finansowanymi w całości z budżetu państwa, które to wydatki nie podlegają ustawowemu obowiązkowi działań informacyjnych<sup>6</sup>.

## 2. Dział 755 – Wymiar Sprawiedliwości, rozdział 75515 – Nieodpłatna Pomoc Prawna

Zgodnie z art. 8 ust.1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>7</sup> (Dz.U.2021.945), zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej realizowanymi przez powiat w porozumieniu z

---

<sup>6</sup> art. 35a ust. 1 i art. 35b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (przepisy wykonawcze: Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz.U.2021.953).

<sup>7</sup> Zwanej w dalszej części dokumentu ustawą n.p.p.

gminami albo samodzielnie. W roku 2022 na terenie Powiatu zorganizowano trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej<sup>8</sup>.

Na realizację zadania Powiat otrzymał dotację celową w wysokości 198 000,00 zł, która została podzielona zgodnie z zapisami art. 20 ust. 1 ustawy n.p.p., tj.:

a) 91% dotacji, tj. kwotę 180 180,00 zł, przeznaczono na:

- wynagrodzenia z tytułu umów z adwokatami, radcami prawnymi w wysokości 60 060,00 zł (wydatek ujęty w §4300),
- koszty związane z powierzeniem prowadzenia zadania organizacji pozarządowej w wysokości 120 120,00 zł (wydatek ujęty w §2360),

b) 3% dotacji, tj. kwotę 5 940,00 zł przeznaczono na zadania z zakresu edukacji prawnej realizowane przez organizację pozarządową (wydatek ujęty w §2360),

c) 6% dotacji, tj. kwotę 11 880,00 zł przeznaczono na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadania według następującej szczegółowości:

- w §2310 – 6 720,00 zł na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadania poniesionych przez Gminy,
- w §4300 – 5 018,00 zł na pokrycie kosztów związanych z reklamą zadania na łamach Gazety Lubuskiej i w portalu gazetalubuska.pl oraz wykonania tablic informacyjnych.
- w §4410 – 142,00 zł koszty delegacji krajowych.

W celu ustalenia stanu faktycznego tj. prawidłowości dokonywanych wydatków, szczegółowej kontroli poddano:

- w §2360 - 100% wydatków poniesionych w tym paragrafie tj. na kwotę 126 060,00 zł związanych z powierzeniem prowadzenia zadania organizacji pozarządowej,
- w §4300 -100% wydatków poniesionych w tym paragrafie na wynagrodzenia z tytułu umów zawartych z adwokatami i radcami prawnymi tj. w wysokości 60 060,00 zł co stanowi 92,29% wydatków ogółem poniesionych w tym paragrafie w kwocie 65 078,00 zł,
- w §2310 – 100% wydatków w tym paragrafie tj. w wysokości 6 720,00 zł na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadania poniesionych przez Gminy, które udostępniły lokal w celu prowadzenia punktu na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej. Wysokość skontrolowanych wydatków stanowi 56,57% wydatków ogółem poniesionych przez Powiat na obsługę organizacyjno-techniczną zadania w wysokości 11 880,00 zł.

### Ustalenia szczegółowe

#### §2360

Kwota 126 060,00 zł, została przeznaczona na sfinansowanie zadania, polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, realizowanego w dwóch punktach przez Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Obywatelskiej CIVIS SUM<sup>9</sup>, które to Stowarzyszenie jest wpisane na listę organizacji pozarządowych uprawnionych do prowadzenia punktów na obszarze województwa lubuskiego Decyzją Wojewody Lubuskiego o wpisie na listę z dnia 28 października 2019 r. W ramach zawartej umowy<sup>10</sup> środki przeznaczono na:

<sup>8</sup> Punkt 1 został podzielony na 2 lokalizacje w miejscowościach Czerwieńsk i Droszków (gmina Zabór), Punkt 2 w Sulechowie, Punkt 3 został podzielony na 3 lokalizacje w miejscowościach Kargowa, Trzebiechów i Bojadła.

<sup>9</sup> Zwane dalej Stowarzyszeniem.

<sup>10</sup> Umowa Nr OR.2600.39.2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. o „Powierzenie prowadzenia w 2022 r. jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i jednego punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie Powiatu Zielonogórskiego” zwanej dalej Umową NPP.

- nieodpłatną pomoc prawną i nieodpłatne poradnictwo obywatelskie w wysokości 120 120,00 zł,
- edukację prawną w wysokości 5 940,00 zł.

W trakcie kontroli zweryfikowano 100% wydatków poniesionych z tytułu realizacji umowy. Kontrolujący ustalili, że płatności za wykonanie zadania następowały w 12 miesięcznych transzach na podstawie wewnętrznego dokumentu polecenia przelewu, na rachunek bankowy Stowarzyszenia w terminach i kwotach wynikających z umowy.

Na podstawie *Sprawozdania z wykonania zadania publicznego część II. Sprawozdanie z wykonania wydatków pkt. 1 Rozliczenie wydatków za 2022 rok* Zespół kontrolny potwierdził, że Stowarzyszenie wydatkowało otrzymaną dotację zgodnie z celami na jakie została przyznana według następującej szczegółowości:

- świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i nieodpłatnej mediacji – wydatki ogółem 109 370,00 zł, w tym z dotacji 108 120,00 zł,
- edukacja prawna – wydatki ogółem 6 680,00 zł, w tym z dotacji 5 940,00 zł,
- koszty administracyjne – 12 000,00 zł (całość z dotacji).

Łączna wartość przekazanych transz (poniesionych wydatków) wyniosła 126 060,00 zł, co pozostaje w zgodzie z danymi wykazanymi w ewidencji księgowej<sup>11</sup> oraz w sprawozdaniu Rb-50W za IV kwartał 2022 r.

Ponadto na podstawie wymienionego *Sprawozdania z wykonania zadania publicznego* kontrolujący potwierdzili, że Stowarzyszenie przekazało na realizację zadania wkład osobowy i rzeczowy w wysokości 1 990,00 zł, tym samym wypełniając obowiązek wynikający §3 ust. 4 umowy zawartej pomiędzy Powiatem a Stowarzyszeniem.

#### §4300

Wydatki w wysokości 60 060,00 zł zostały poniesione na świadczenie usług nieodpłatnej pomocy prawnej zleconych umowami przez Powiat adwokatom i radcą prawnym<sup>12</sup>.

W tym celu Powiat zawarł 6 umów o udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej<sup>13</sup> w tym 4 umowy zostały zawarte na okres od 1.01 do 31.12.2022 r., jedna umowa na czas od 01.01 do 30.06.2022 r. i jedna umowa od 01.07 do 31.12.2022 r. Oznacza to, że w jednym czasie usługi świadczyło pięciu adwokatów/ radców prawnych. Każda z umów zobowiązywała Wykonawcę do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez jeden wyznaczony dzień w tygodniu przypadający od poniedziałku do piątku przez 4 godziny dziennie z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Każdy Wykonawca otrzymywał wynagrodzenie ryczałtowe w wysokości 1 001,00 zł za każdy przepracowany miesiąc bez względu na ilość faktycznie przepracowanych godzin. Żadna z umów nie określała limitów godzin do przepracowania przez Wykonawców w danym okresie rozliczeniowym.

Świadczenie usług nieodpłatnej pomocy prawnej było realizowane w punkcie 1, tj. zlokalizowanym w miejscowościach:

- Droszków w każdy poniedziałek i wtorek,
- Czerwieńsk w każdą środę, czwartek i piątek.

---

<sup>11</sup> Obroty na klasyfikacjach wydatków 130/01/02/01 75515 236 *Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielona w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.*

<sup>12</sup> Zwanymi dalej Wykonawcą.

<sup>13</sup> Umowy nr: OR.2600.2.2021, OR.2600.13.2021, OR.2600.34.2021, OR.2600.35.2021, OR.2600.36.2021, OR.2600.37.2021.

Wykonawcy każdy swój dyżur potwierdzili poprzez złożenie podpisu na „*Liście osób udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej*” za wyjątkiem okresu od 01.02. do 06.03.2022 r., w którym to czasie zgodnie z Zarządzeniami Starosty Zielonogórskiego<sup>14</sup> w związku z obowiązywaniem stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywało się za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość. Kontrolujący potwierdzili, że każdy Wykonawca prawidłowo udokumentował przepracowaną wymaganą liczbę dni (dyżurów) w każdym z okresów rozliczeniowych tym samym wypełniając obowiązek wynikający z §3 ust. 2 zawartej umowy z Powiatem o udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

W trakcie kontroli zweryfikowano 100% wydatków poniesionych w 2022 r. z tego tytułu. Płatności były realizowane w terminach i na rachunki bankowe podane przez Wykonawców na fakturach i lub wynikających z zawartych umów. Skontrolowane faktury na podstawie, których realizowane były płatności zostały prawidłowo opisane, sprawdzone, zadekretowane oraz zatwierdzone do wypłaty. Łączna wartość opłaconych faktur wyniosła 60 060,00 zł, co pozostaje w zgodzie z danymi wykazanymi w ewidencji księgowej<sup>15</sup> i zawierała się w kwocie wydatków wykazanych w sprawozdaniu Rb-50W za IV kwartał 2022 r. w rozdziale 75515 i §4300.

#### §2310

Wydatki w wysokości 6 720,00 zł zostały przeznaczone na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej zadania poniesionych przez Gminy, które udostępniły lokal w celu prowadzenia punktu do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. W tym celu Powiat zawarł 5 umów<sup>16</sup> *na udostępnienie Powiatowi lokalu stanowiącego własność Gminy w celu prowadzenia punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej*. Każda z Gmin otrzymała od Powiatu środki finansowe stanowiące część dotacji celowej przeznaczonej na pokrycie kosztów organizacyjno-technicznych zadania. Zgodnie z zawartymi umowami Powiat zobowiązał się do przekazania tych środków w dwunastu równych transzach w terminie do 15-go dnia każdego miesiąca, począwszy od miesiąca stycznia 2022 r. na rachunek wskazany w umowie. W trakcie kontroli zweryfikowano 100% wydatków poniesionych z tytułu realizacji umów. Kontrolujący ustalili, że płatności za wykonanie zadania następowały na podstawie wewnętrznego dokumentu polecenia przelewu, na rachunek bankowy Gminy w terminach i kwotach wynikających z umowy.

Dodatkowo kontrolujący potwierdzili, że Powiat wypełnił obowiązek wynikający z art. 9 ust. 4 ustawy n.p.p., tj. upowszechnił wiedzę o działalności systemu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wśród mieszkańców Powiatu. Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz na stronie własnej Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze<sup>17</sup> zamieszczona została pełna informacja dotycząca nieodpłatnej pomocy prawnej w tym lista jednostek nieodpłatnego poradnictwa, o której mowa w art. 8a ustawy n.p.p. Przedmiotowa lista zawierała w szczególności: informacje

---

<sup>14</sup> Zarządzenie nr 5.2022 Starosty Zielonogórskiego z dnia 26 stycznia 2022 r., Zarządzenie nr 20.2022 Starosty Zielonogórskiego z dnia 28 lutego 2022 r.

<sup>15</sup> Obroty na klasyfikacjach wydatków 130/01/02/01 75515 4300 *Zakup usług pozostałych*.

<sup>16</sup> Umowy nr: OR.031.2.2021, OR.031.3.2021, OR.031.5.2021, OR.031.6.2021, OR.031.7.2021.

<sup>17</sup> [https://bip.powiat-zielonogorski.pl/208/Nieodplatna\\_Pomoc\\_Prawna/](https://bip.powiat-zielonogorski.pl/208/Nieodplatna_Pomoc_Prawna/) ; <https://powiat-zielonogorski.pl/index.php/pl/Poradnik-interesanta/Nieodplatna-pomoc-prawna-i-niedoplatne-poradnictwo-obywatelskie>

dotyczące lokalizacji punktów w których świadczona była pomoc, sposobu dokonywania zgłoszeń, w tym informację o numerze telefonu oraz dokonywania zgłoszeń za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. Ponadto Starostwo upowszechniło informację na temat świadczonej pomocy poprzez zamieszczenie ogłoszeń w lokalnej prasie oraz umieszczając informacje na temat nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na tablicy ogłoszeń znajdującej się w budynku Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze.

Na podstawie dokonanej analizy Zespół kontrolny potwierdził, że środki finansowe zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem, w sposób rzetelny, legalny i gospodarny.

3. Prawdliwość wyliczenia kwot przeznaczonych na koszty obsługi zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z przyjętą do kontroli metodologią doboru próby, sprawdzeniu poddano prawidłowość wyliczenia kosztów obsługi zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w rozdziałach: 80153, 85508, 85510. W wyniku czynności kontrolnych potwierdzono prawidłowość wyliczenia przez Powiat w 2022 r. kosztów obsługi w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej według następującej szczegółowości:

#### 3.1 Rozdział 80153

W rozdziale koszty obsługi zadania dotyczyły zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych dla publicznych szkół podstawowych oraz artystycznych i wyniosły 390,21 zł i nie przekroczyły 1% przekazanej kwoty dotacji celowej dla powiatu w wysokości 39 416,12 zł co jest zgodne z art. 55 ust. 9 Ustawy z dnia 27.10.2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2021.1930, Dz. U.2022.2082).

#### 3.2 Rozdział 85508

W rozdziale koszty obsługi zadania dotyczyły wypłaty dodatku wychowawczego, dodatku świadczenia wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty na utrzymanie dzieci do 18 roku życia pozostających pod opieką rodzinnych domów dziecka i wyniosły 3 315,78 zł i nie przekroczyły kwoty 1% otrzymanej dotacji na wypłatę dodatków, o których mowa wyżej w wysokości 331 578,31 zł co jest zgodne z art. 196a ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 9 czerwca o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. 2020.821) w związku z art. 17 Ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021.1981).

#### 3.3 Rozdział 85510

W rozdziale koszty obsługi zadania dotyczyły wypłaty dodatku wychowawczego, dodatku świadczenia wychowawczego i dodatku do zryczałtowanej kwoty na utrzymanie dzieci do 18 roku życia pozostających pod opieką placówek opiekuńczo-wychowawczych i wyniosły 480,00 zł i nie przekroczyły kwoty 1% otrzymanej dotacji na wypłatę dodatków, o których mowa wyżej w wysokości 48 091,02 zł co jest zgodne z art. 196a ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 9 czerwca o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2020.821) w związku z art. 17 Ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2021.1981).



4. Przekazywanie dotacji przez jednostkę kontrolowaną na konto jednostek podległych realizujących zadania z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z przyjętą metodologią kontroli poddano 100% dotacji przekazanych w działach: 801, 851, 852 oraz 855.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w:

- dziale 801 - Oświata i wychowanie, rozdziale 80153 - Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych, realizowane były przez: Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Przytoku, Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Sulechowie, Szkołę Podstawową Specjalną w Wojnowie, Zespół Szkół Specjalnych w Zaborze. Przekazana do placówek dotacja została wykorzystana w łącznej kwocie 31 567,52 zł.

- dziale 851 - Ochrona zdrowia:

➤ rozdziale 85156 – Składki na ubezpieczenia zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego, realizowane były przez Placówkę Opiekuńczo – Wychowawczą nr 1 i nr 2 w Klenicy oraz Powiatowy Urząd Pracy.

Przekazana do placówek dotacja została wykorzystana w łącznej kwocie 4 251 082,02 zł.

➤ rozdziale 85195 – Pozostała działalność, realizowane były przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Dotacja została wykorzystana w kwocie 440,00 zł.

- dziale 852 Pomoc społeczna:

➤ rozdziale 85203 – Ośrodki wsparcia, realizowane były przez Katolickie Stowarzyszenie na Rzecz Osób Niepełnosprawnych „Tęcza” prowadzące Powiatowy Ośrodek Wsparcia dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi. Dotacja została wykorzystana w wysokości 989 397,00 zł.

➤ rozdziale 85205 – Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, realizowane były przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Dotacja została wykorzystana w kwocie 27 000,00 zł.

- dziale 855 – Rodzina, rozdziale 85508 – Rodziny zastępcze i 85510 – Działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych, realizowane były przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Dotacja wykorzystana została w kwocie 334 894,09 zł ( w rozdziale 85508) oraz 48 571,02 zł (w rozdziale 85510).

Na podstawie ewidencji księgowej na koncie 223/01 oraz dodatkowych dokumentów i informacji ustalono, że w kontrolowanym okresie, tj. w 2022 r. środki otrzymane przez Powiat w ramach dotacji z budżetu państwa były przekazywane do jednostek bezpośrednio realizujących zadania z zakresu administracji rządowej, na bieżąco, w sposób umożliwiający pełną i terminową realizację zadań zleconych.

### **III. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETU PAŃSTWA**

Wartość planowanych dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, do zrealizowania przez Powiat w 2022 r. została ustalona na kwotę 777 000,00 zł. Na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniu Rb-27ZZ za IV kw. 2022 r. wysokość dochodów wykonanych w 2022 r. wyniosła 1 801 949,12 zł, co stanowi 231,91% dochodów

planowych. Dane dotyczące wykonania i wysokości odprowadzonych dochodów na rachunek Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego<sup>18</sup> przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Dochody odprowadzone do budżetu państwa w 2022r. Kwoty w zł

Rozdział	Paragraf	Plan dochodów	Dochody wykonane	Dochody należne dla budżetu państwa	Dochody przekazane dla budżetu państwa
70005	0470	7 800,00	7 786,61	5 839,96	5 839,96
	0550	500 000,00	921 363,03	691 022,27	691 022,29*
	0690	0,00	167,09	158,74	158,74
	0750	30 000,00	27 565,10	20 673,83	20 673,83
	0760	87 000,00	78 700,43	59 025,32	59 025,35*
	0770	150 000,00	726 548,07	544 911,05	544 911,06*
	0920	0,00	28 354,07**	21 265,55	21 265,55
	0920	0,00	79,19***	75,23	75,23
RAZEM		777 000,00	1 801 949,12	1 353 788,20	1 353 788,25

\*Różnica pomiędzy dochodami należnymi a przekazanymi wynosi 0,05 zł. Różnica wynika z zaokrąglenia sum częściowych dla pojedynczych wpłat.  
 \*\* Odsetki od których dochód budżetu państwa wynosi 75%.  
 \*\*\* Odsetki od których dochód budżetu państwa wynosi 95%.

Szczegółowej kontroli poddano prawidłowość ustalenia należności oraz pobrania i rozliczenia dochodów uzyskanych w rozdziale 70005 – *Gospodarka gruntami i nieruchomościami* w § 0550 – wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości, w § 0760 – wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności oraz terminowości odprowadzania dochodów w § 0550 – wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości, w § 0770 – wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.

#### 1. Prawidłowość ustalania i pobierania należności budżetu państwa

##### §0550 – wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości

Dochody wykonane w 2022 r. wyniosły 921 363,03 zł i dotyczyły wpłat za nieruchomości Skarbu Państwa oddane w użytkowanie wieczyste. Do kontroli wybrano trzy podmioty posiadające nieruchomości Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym<sup>19</sup>.

Szczegółowy wykaz skontrolowanych nieruchomości znajduje się w aktach kontroli.

Zasady gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa reguluje ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>20</sup> (Dz.U.2021.1899).

Na podstawie badanej próby ustalono, że:

- przekazanie nieruchomości w użytkowanie wieczyste nastąpiło na podstawie umów sprzedaży zawartych w formie aktu notarialnego, co pozostaje w zgodzie z art. 27 u.g.n.,
- w każdym z przypadków w wyniku przeniesienia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości dokonano stosownych wpisów w księgach wieczystych,

<sup>18</sup> Zwany dalej LUW.

<sup>19</sup> Jeden z podmiotów posiadał w użytkowaniu wieczystym dwie nieruchomości Skarbu Państwa.

<sup>20</sup> Zwana dalej u.g.n.

- zgodnie z art. 31 u.g.n. w sytuacji oddania w użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowej zabudowanej, oddanie nastąpiło z równoczesną sprzedażą położonych na tej nieruchomości budynków,
  - zgodnie z art. 72 ust. 3 u.g.n. opłaty z tytułu użytkowania wieczystego zostały wyliczone przez Starostwo Powiatowe przy zastosowaniu prawidłowej stawki procentowej w oparciu o wartość rynkową nieruchomości wykazaną w operatach szacunkowych, sporządzonych przez rzeczoznawców majątkowych.
  - w dwóch przypadkach, ustalona na podstawie operatu szacunkowego wysokość opłaty rocznej została zaskarżona przez użytkownika wieczystego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze<sup>21</sup>. W jednym przypadku SKO oddaliło wniosek użytkownika wieczystego natomiast w drugim, w związku z ujawnieniem przez Pełnomocnika użytkownika wieczystego licznych wad operatu szacunkowego, potwierdzonych negatywną opinią Stowarzyszenia Rzeczoznawców Majątkowych w zakresie przedmiotowego operatu, SKO ustaliło nową tj. niższą wysokość opłaty na podstawie przedłożonego przez Starostę Zielonogórskiego skorygowanego operatu szacunkowego. Od orzeczenia SKO podmiot wniósł sprzeciw, który to Sąd Rejonowy w Świebodzinie oddalił wyrokiem z dnia 10.05.2022 r. W związku z przedmiotowym wyrokiem Starosta Zielonogórski wezwał użytkownika wieczystego do uregulowania opłaty z tytułu użytkowania. W wezwaniu Starosta błędnie wskazał wysokość opłaty ustalonej na podstawie wcześniej kwestionowanego operatu szacunkowego, zamiast opłatę określoną przez SKO orzeczeniem z dnia 23.10.2019 r.
- W wyjaśnieniach otrzymanych drogą elektroniczną od Inspektora Wydziału Finansowego oraz Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami czytamy, że „przez nieświadomy i niezamierzony błąd ludzki Orzeczenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 23.10.2019 r. nie zostało przekazane do Wydziału Finansowego (...). W dniu 21.11.2023 r. dokonano korekty przypisu za lata 2019-2023 stosownie do Orzeczenia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze z dnia 23.10.2019 r.<sup>22</sup>”. Zespół kontrolny przyjmuje przedłożone wyjaśnienia i jednocześnie zaleca Jednostce kontrolowanej usprawnienie systemu obiegu dokumentów określających wysokość opłat, celem uniknięcia w przyszłości podobnych sytuacji. Ponadto wskazuje, że powyższe zdarzenie spowodowało ujęcie w ewidencji księgowej niewłaściwych, tj. zawyżonych należności, co z kolei miało wpływ na dane wykazane w sprawozdaniu Rb-27ZZ.
- w dwóch skontrolowanych przypadkach wysokość opłaty rocznej została wyliczona na podstawie art. 77 ust.2a u.g.n.,
  - w każdym ze skontrolowanych przypadków wypowiedzenie wysokości opłaty za użytkowanie wieczyste następowało na piśmie do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego wraz ze wskazaniem przyczyny zmiany opłaty rocznej, propozycją nowej wysokości opłaty oraz sposobem jej wyliczenia, co pozostaje w zgodzie z art. 78 u.g.n.,
  - dla każdego podmiotu prowadzona była oddzielnie ewidencja uwzględniająca przypis należności na koncie 221 i wpłaty według konta 130,
  - w jednym przypadku na wniosek użytkownika wieczystego Starosta Zielonogórski przedłużył termin płatności z tytułu użytkowania wieczystego za 2022 r., co pozostaje w zgodzie z art. 71 ust. 4 u.g.n.,
  - w jednym przypadku ze względu na nieuiszczenie opłaty w ustawowym terminie podmiot został wezwany do jej uiszczenia wraz z odsetkami.

<sup>21</sup> Zwanym dalej SKO.

<sup>22</sup> Pełna treść wyjaśnień znajduje się w aktach sprawy (e-mail z dnia 24.11.2023 r.)

## §0760 – wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności

Dochody wykonane w 2022 r. wyniosły 78 700,43 zł i dotyczyły opłat wniesionych przez osoby fizyczne i prawne za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Zgodnie z przyjętą metodologią do kontroli, do sprawdzenia wybrano trzy podmioty, które dokonały wpłat w 2022 r. Szczegółowy wykaz skontrolowanych dokumentów znajduje się w aktach kontroli. Na podstawie wybranej próby ustalono, że w przypadku dwóch podmiotów przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nastąpiło na mocy przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.

o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości<sup>23</sup>, natomiast w przypadku jednego na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r.

o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.

W zakresie podmiotów, których przekształcenie nastąpiło na mocy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości ustalono, że:

- przekształceń dokonano na podstawie złożonych przez podmioty wniosków z żądaniem przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, co pozostaje w zgodzie z art. 1 ww. ustawy,
- w skontrolowanych przypadkach podmioty wystąpiły o rozłożenie opłaty z tytułu przekształcenia na raty. W przypadku jednego podmiotu opłata została rozłożona na 10 lat, w drugim na 20 lat, co jest zgodne z art. 4 ust. 3 ustawy.
- Powiat prawidłowo naliczył oprocentowanie od rozłożonych na raty nieuiszczonych części opłaty z tytułu przekształcenia przy zastosowaniu stopy procentowej równej stopie redyskonta weksli stosowanej przez Narodowy Bank Polski. Obowiązek naliczenia powyższego oprocentowania wynika z art. 4 ust. 4 ustawy.
- opłaty z tytułu przekształcenia zostały ustalone na mocy 67 ust. 3a i art. 69 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami,
- w obu przypadkach, w myśl art. 3 ust. 1 pkt 1, decyzje o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności wydane zostały przez Starostę Zielonogórskiego,
- jeden z podmiotów nie uiszczył należnej opłaty w terminie wynikającym z wydanej przez Starostę Zielonogórskiego decyzji. Wobec czego Starosta Zielonogórski wezwał go do uiszczenia należnej opłaty wraz z należnymi odsetkami.
- w związku z odpłatnym przekształceniem prawa użytkowania wieczystego w prawo własności rozłożonym na raty wierzytelności z tytułu opłaty zostały zabezpieczone hipoteką przymusową na nieruchomości.

W zakresie trzeciego podmiotu wybranego do próby przekształcenie nastąpiło na mocy zapisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów. Zgodnie z art. 1 ww. ustawy z dniem 1 stycznia 2019 r. prawo użytkowania wieczystego gruntów

---

<sup>23</sup> W zakresie podmiotów przyjętych do próby obowiązującą wersją aktu prawnego była ustawa o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz.U. z 2012 r. poz. 83).

zabudowanych na cele mieszkaniowe przekształca się w prawo własności. W zakresie kontrolowanego przypadku ustalono, że:

- stosownie do zapisów art. 1 ust.2 ww. ustawy osoba posiadała grunt zabudowany na cele mieszkaniowe budynkiem wielorodzinnym,
- zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy Starostwo Powiatowe wydało wymagane zaświadczenie potwierdzające przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Skontrolowane zaświadczenie zostało wydane z urzędu i dostarczone w prawidłowym terminie, tj. nie później niż 12 miesięcy od dnia przekształcenia. Stosownie do zapisów art. 4 ust. 7 przedmiotowe zaświadczenie zostało przekazane przez Powiat do Sądu właściwego do prowadzenia danej księgi wieczystej.
- opłata została właściwie wyliczona tzn. opłata była równa wysokości opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, która obowiązywałaby w dniu przekształcenia co jest zgodne z art. 7 ust. 2 ustawy,
- zgodnie z art. 7 ust. 6 obowiązek wnoszenia opłaty został ustalony na okres 20 lat,
- w kontrolowanym okresie osoba zgłosiła do Starostwa Powiatowego zamiar wniesienia jednorazowej opłaty. Wysokość opłaty została ustalona zgodnie z art. 7 ust. 7 ustawy, tj. jako iloczyn wysokości opłaty obowiązującej w roku w którym podmiot wystąpił z wnioskiem wniesienia opłaty jednorazowej oraz liczby lat pozostałych do upływu okresu wnoszenia opłaty przekształceniowej. Ze względu na fakt, że podmiot zgłosił zamiar wniesienia jednorazowej opłaty w czwartym roku po przekształceniu do wyliczenia opłaty zastosowana została 30% bonifikata od opłaty przekształceniowej, co pozostaje w zgodzie z art. 9 ust. 3 ustawy,
- kontrolowana osoba wniosła wymaganą opłatę w ustawowym terminie,
- zgodnie z art. 7 ust. 9 ustawy Starosta Zielonogórski wydał zaświadczenie o wniesieniu opłaty jednorazowej będące podstawą do wykreślenia w dziale III księgi wieczystej wpisu roszczenia o opłatę.
- dla podmiotu prowadzona była oddzielnie ewidencja uwzględniająca przypis należności na koncie 221,
- wykonane dochody zostały prawidłowo ujęte w ewidencji księgowej.

Zespół kontrolny potwierdził prawidłowość działań kontrolowanej Jednostki w przedmiotowym zakresie. Dochody wykonane w 2022 r. z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości Skarbu Państwa oraz opłat z tytułu przekształcenia prawa użytkowania w prawo własności zostały uzyskane zgodnie z wymogami ww. ustaw, prawidłowo ujęte w ewidencji księgowej oraz w prawidłowej wysokości odprowadzone na rachunek budżetu państwa.

2. Terminowość odprowadzania pobranych dochodów i prawidłowość dokonywania należnych potrąceń na rzecz Powiatu sprawdzono w oparciu o ewidencję księgową prowadzoną w Starostwie Powiatowym na kontach 130, 222 na próbie, do której włączono 100% dochodów przekazanych do budżetu państwa w 2022 r. w rozdziale 70005 § 0550 i § 0770 na łączną kwotę 1 235 933,35 zł.

W zakresie terminowości odprowadzanych dochodów budżetowych w roku 2022 ustalono, że skontrolowane dochody zostały wyliczone w prawidłowych wysokościach oraz przekazane na rachunek budżetu państwa zgodnie z terminami wynikającymi z art. 255 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie dokonywania należnych potrąceń ustalono, że dochody zostały odprowadzone na rachunek LUW w prawidłowej wysokości w części należnej dla budżetu

państwa, tj. 75% dochodów wykonanych w §0470, §0550, §0750, §0760, §0770 i §0920<sup>24</sup>, co jest zgodne z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2021.1899). Natomiast w zakresie dochodów wykonanych w §0690, §0970 i §0920<sup>25</sup> Powiat odprowadził do LUW dochody wykonane w wysokości 95%, co pozostaje w zgodzie z art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2021.1672, Dz.U.2022.2267).

#### **IV. SPRAWOZDAWCZOŚĆ BUDŻETOWA**

Zgodnie z metodyką, kontrolą objęto sprawozdania kwartalne Rb-50, Rb-27ZZ i Rb-ZN za 2022 r. w zakresie zachowania terminów sporządzenia i przekazania do LUW, w tym za IV kwartał 2022 r. w zakresie prawidłowości sporządzenia i zgodności danych z ewidencją księgową. Dokonano następujących ustaleń:

- sprawozdania kwartalne Rb-50 (D,W) o dotacjach i wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, zostały terminowo przekazane do LUW, tj. kolejno w dniach 12.04.2022 r., 13.07.2022 r., 12.10.2022 r., 13.02.2023 r.
- sprawozdania kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zostały terminowo przekazane do LUW, tj. kolejno w dniach 12.04.2022 r., 11.07.2022 r., 12.10.2022 r., 06.02.2023 r.
- sprawozdania kwartalne Rb-ZN o stanie zobowiązań oraz należności Skarbu Państwa z tytułu wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań zleconych, zostały terminowo przekazane do LUW, tj. kolejno w dniach 12.04.2022 r., 11.07.2022 r., 12.10.2022 r., 06.02.2023 r.

Dane ujęte w sprawozdaniach za IV kwartał 2022 r. są zgodne z ewidencją księgową oraz zostały przedstawione w sposób rzetelny, za wyjątkiem kwoty należności wykazanej w sprawozdaniu Rb-27ZZ z tytułu użytkowania wieczystego (szczegóły omówiono w części III pkt 1).

W trakcie trwania kontroli sprawdzono obowiązek ogłaszania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego sprawozdań z wykonania budżetu. Kontrolą objęto sprawozdania za lata 2021-2022. Sprawozdanie Zarządu Powiatu Zielonogórskiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021 zostało ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego dnia 19.07.2022 r. Poz. 1529, natomiast sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za rok 2022 w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego dnia 07.08.2023 r. Poz. 2005.

Zespół kontrolny potwierdza realizację przez Jednostkę kontrolowaną obowiązku wyrażonego w art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U.2019.1461).

#### **V. PODSUMOWANIE**

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano w oparciu o następujące ustalenia:  
Stwierdzone uchybienie:

---

<sup>24</sup> Odsetki od których dochód budżetu państwa wynosi 75% dochodów wykonanych.

<sup>25</sup> Odsetki od których dochód budżetu państwa wynosi 95% dochodów wykonanych.

Nieprzekazanie orzeczenia SKO w sprawie ustalenia opłaty z tytułu użytkowania wieczystego z wydziału merytorycznego do finansowego, skutkiem czego wystąpiła niezgodność pomiędzy wysokością opłaty określoną przez SKO, a wykazaną w wezwaniu do zapłaty skierowanym do użytkownika wieczystego oraz danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-27ZZ (s. 11).

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zgłoszono zastrzeżeń.

Celem uniknięcia w przyszłości uchybienia zalecam<sup>26</sup> podjęcie działań zmierzających do usprawnienia systemu obiegu dokumentów, wpływających na wysokości opłat z tytułu użytkowania wieczystego, pomiędzy wydziałami Starostwa Powiatowego.

W związku z powyższym oczekuję w terminie 10 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu zalecenia oraz podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia<sup>27</sup>.

WOJEWODA LUBUSKI

*Marek Cebula*

---

<sup>26</sup> art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224).

<sup>27</sup> art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224).