



Gorzów Wlkp., 19 listopada 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.11.2025.BMro
Sprawę prowadzi: Beata Mroczkowska
Telefon: 957 851 465
e-mail: beata.mroczkowska@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Marta Kowalska
Prezes Zarządu
Stowarzyszenie ROZWÓJ
ul. Grobla 4
66- 400 Gorzów Wielkopolski

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zespół kontrolny w składzie:

Beata Mroczkowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 269-1/2025 z 26.09.2025 r.

Anna Bilińska starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolski – członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 269-2/2025 z 26.09.2025 r., przeprowadził w okresie od 29.09.2025 r. do 10.10.2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Stowarzyszenie „Rozwój”, ul. Grobla 4, 66-400 Gorzów Wielkopolski w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2024 r. do 28.09.2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na 2025 r. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim Pani Grażyny Jelskiej z 19.09.2025 r., znak: PS-III.9518.11.2025.BMro, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego. 29.09.2025 r. do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. wpłynął wniosek Stowarzyszenia „Rozwój” o przesunięcie terminu planowanej kontroli w przedsiębiorstwie(*). W związku z powyższym, wniosek został uwzględniony. Niemniej jednak za obopólną zgodą kontrola

została przeprowadzona 09.10.2025 r. w okresie ważności upoważnień do przeprowadzenia kontroli tj. do 10.10.2025 r.

(akta kontroli str.1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U z 2023, poz. 1287 z późn. zm., Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm., Dz. U. z 2025 r., poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn. zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Marta Kowalska – Prezes Zarządu Stowarzyszenia „Rozwój”.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Zgodnie z Centralną Informacją Krajowego Rejestru Sądowego Stowarzyszenie „Rozwój”, ul. Grobla 4, 66-400 Gorzów Wielkopolski (REGON: 21 1290256, NIP: 5992860641) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000197873 stan na dzień 21.10.2025 r.

Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Marta Kowalska – Prezes Zarządu oraz Pani Maria Drewniak – Wiceprezes Zarządu. Dla ważności oświadczenia woli, pism i dokumentów w przedmiocie praw i obowiązków majątkowych stowarzyszenia wymagane są podpisy dwóch członków zarządu, w tym prezesa lub vice-prezesa. Dla ważności innych pism i dokumentów wymagany jest podpis prezesa, wiceprezesa lub sekretarza. Zarząd może upoważnić dyrektora biura stowarzyszenia do podpisu niektórych pism i dokumentów. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadanym decyzją D(*) Wojewody Lubuskiego z (*) Decyzja o nadaniu statusu PS została zmieniona na wniosek podmiotu decyzją Wojewody Lubuskiego z (*) w zakresie zmiany adresu siedziby Stowarzyszenia, a (*), z uwagi na zmianę nazwy na Stowarzyszenie „Rozwój”. Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu realizację usług społecznych.

Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń w siedzibie Stowarzyszenia przy ul. Grobla 4 w Gorzowie Wielkopolskim, gdzie zlokalizowane są pomieszczenia biurowe, które służą do spotkań reintegracyjnych i organu konsultacyjno- doradczego, a pomieszczenia sanitarno – higieniczne są udostępniane dla pracowników Stowarzyszenia.

Pracodawca przedstawił dokumenty, na podstawie których użytkuje pomieszczenia przy ul. Grobla 4, 66-400 Gorzów Wielkopolski.

(akta kontroli str. 6, 7, 8-44, 45)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Stowarzyszenie Rozwój:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,

- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniało osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie korzysta z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i 2 oraz art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązało się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Stowarzyszenie „Rozwój”, ul. Grobla 4, 66-400 Gorzów Wielkopolski działa na podstawie ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz Statutu. Stowarzyszenie zostało zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym w marcu 2004 r. Misją Stowarzyszenia jest wzmacnianie spójności społecznej, rozwój lokalny i integracja społeczna mieszkańców regionu, w szczególności osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Stowarzyszenie prowadzi działalność o charakterze użyteczności społecznej, świadcząc usługi integracyjne, opiekuńcze, edukacyjne i aktywizacyjne. Stowarzyszenie prowadzi trzy Centra Integracji Społecznej Gorzowie Wielkopolskim, w Kostrzynie nad Odrą i Rzepinie.

Stowarzyszenie „Rozwój” zgodnie z § 8 Statutu prowadzi działalność:

- nieodpłatną pomocy publicznej – m.in. w zakresie integracji zawodowej, wsparcia osób z niepełnosprawnościami i ich opiekunów, edukacji i kultury;
- odpłatną pomocy publicznej – w formie odpłatnych usług komunalnych i gastronomicznych, szkoleń, reintegracji i doradztwa;
- gospodarczą – w rozmiarach służących wyłącznie realizacji celów statutowych.

Projekty finansowane są ze środków krajowych, samorządowych, europejskich i międzynarodowych, a ich wspólnym celem jest włączenie społeczne, równy dostęp do usług i budowa solidarnego społeczeństwa obywatelskiego. Projekty stanowią realne narzędzie integracji społecznej, wspierając osoby zagrożone wykluczeniem – od seniorów i osób z niepełnosprawnościami, po migrantów i młodzież z terenów peryferyjnych.

(*)

Dochody z działalności odpłatnej i gospodarczej są w całości reinwestowane w działalność społeczną (*).

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 46-48)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Stowarzyszenie „Rozwój” zatrudnia (*)

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Stowarzyszenie nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 49-55, 56-58)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 i 2025 r. nie korzystał z instrumentów wsparcia, o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej.

W związku z tym przedsiębiorstwo społeczne nie miało obowiązku realizacji indywidualnych planów reintegracji.

Zespół kontrolny poinformował jednostkę kontrolowaną, że w sytuacji skorzystania z instrumentów wsparcia w postaci finansowania składek na ubezpieczenia społeczne, utworzenia stanowiska pracy albo finansowania kosztów wynagrodzenia lub kosztów płacy pracownika zagrożonego wykluczeniem społecznym zaistnieje obowiązek opracowania i realizacji indywidualnych planów reintegracyjnych zgodnie z art. 6 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 59-61)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione

w tym przedsiębiorstwie. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej, jeżeli liczba osób zatrudnionych przekracza 10, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż 3.

Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą Zarządu Stowarzyszenia Rozwój (*) w sprawie powołania organu konsultacyjno-doradczego. Uchwałą(*) wprowadzono zmiany w zakresie składu organu, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Uchwała określiła kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, które są zbieżne z wymogami stawianymi w ustawie o ekonomii społecznej. Kontrolujący zapoznali się z protokołem z posiedzenia organu konsultacyjno-doradczego (*)

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 62-66)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysonowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

1. udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu 8 przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
2. przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
3. wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
4. dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Statutu Stowarzyszenia „Rozwój”, w którym wprowadzone zostały ograniczenia dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego w określonych sytuacjach przy udzielaniu pożyczek, przekazywaniu majątku, wykorzystywaniu majątku oraz dokonywaniu zakupów towarów. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa Zarządu przedsiębiorstwo społeczne przestrzega przepisów art. 8 ustawy o ekonomii społecznej. Stowarzyszenie „Rozwój” wywiązało się z obowiązku sprawozdawczego i złożyło sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok (*) (akta kontroli str. 67-77, 78, 79-91)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zespół kontrolny zapoznał się protokołem ze Sprawozdawczego Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia z dnia 26 czerwca 2024 roku w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego stowarzyszenia.

W Uchwale (*) Zarządu Stowarzyszenia (*) w sprawie przeznaczania zysku/nadwyżki bilansowej przyjęto zasady gospodarki finansowej, w szczególności, że Stowarzyszenie „Rozwój”, nie przeznaczają zysku do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników oraz przeznaczają całość dochodu (zysku) nadwyżki bilansowej na realizację celów statutowych.

W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 92-101, 102-103)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Stowarzyszenie „Rozwój” wywiązało się z obowiązku sprawozdawczego i złożyło terminowo sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Stowarzyszenie „Rozwój” w Gorzowie Wielkopolskim warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902)