



Gorzów Wlkp., 03 listopada 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.9.2025.ABil
Sprawę prowadzi: Anna Bilińska
Telefon: 95 7851462
e-mail: anna.bilinska@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Dorota Królikowska
Prezes Zarządu
Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji
„Pomost”
ul. Okrężna 3
66-200 Świebodzin

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zespół kontrolny w składzie:

Anna Bilińska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 252-1/2025 z 11.09.2025 r.

Beata Mroczkowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolski – członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 252-2/2025 z 11.09.2025 r., przeprowadził w okresie od 19.09.2025 r. do 30.09.2025 r.

kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” ul. Okrężna 3, 66-200 Świebodzin w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej.

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2024 r. do 18.09.2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na 2025 r. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem zastępcy Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie

Wielkopolskim Pani Anety Tomczyk z 03.09.2025 r., znak: PS-III.9518.9.2025.ABil, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.

(akta kontroli str.1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U z 2023, poz. 1287 z późn. zm., Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm., Dz. U. z 2025 r., poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn. zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Dorota Królikowska – Prezes Zarządu Stowarzyszenia na Rzecz Edukacji „Pomost”.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Zgodnie z Centralną Informacją Krajowego Rejestru Sądowego Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” ul. Okrężna 3, 66-200 Świebodzin (REGON: 080086485, NIP: 9271873207) wpisane jest do rejestru przedsiębiorców oraz rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem KRS: 0000252395. Stowarzyszenie posiada status organizacji pożytku publicznego. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Dorota Królikowska – Prezes Zarządu oraz Pan Bartosz Jażdżewski – Wiceprezes Zarządu. Dla ważności oświadczenia woli, pism i dokumentów w przedmiocie praw i obowiązków majątkowych stowarzyszenia wymagane są podpisy jednej osoby: prezesa lub wiceprezesa. Prezes może przekazać pełnomocnictwo innej osobie do reprezentowania interesów stowarzyszenia w konkretnym zakresie. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadanym decyzją (*) Wojewody Lubuskiego z dnia (*). Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu realizację usług społecznych.

Zespół kontrolny dokonał oględzin:

1. w siedzibie Stowarzyszenia przy ul. Okrężnej 3 w Świebodzinie, gdzie zlokalizowane są pomieszczenia biurowe, pomieszczenia Klubu Dziecięcego Baja-Land, pomieszczenia Centrum Integracji Społecznej, pomieszczenia Ośrodka Wsparcia i Testów (OWiT);
2. w pomieszczeniach przy ul. Park Chopina 4 w Świebodzinie, gdzie zlokalizowany jest dzienny dom pobytu Homini.

Pracodawca przedstawił dokumenty, na podstawie których użytkuje pomieszczenia przy ul. Okrężnej 3 w Świebodzinie oraz przy ul. Park Chopina 4 w Świebodzinie.

(akta kontroli str. 1-17)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost”:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,

- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie korzysta z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i 2 oraz art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” ul. Okrężna 3, 66-200 Świebodzin działa na podstawie ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz statutu. Stowarzyszenie zostało zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym w marcu 2006 r.

Podczas kontroli zapoznano się z zapisami statutu Stowarzyszenia, który określa jego ustrój, organizację i sposób działania.

Zgodnie ze statutem celem Stowarzyszenia jest:

1. Promowanie i wspomaganie inicjatyw społecznych w zakresie: edukacji, sportu, kultury i turystyki.
2. Działanie na rzecz wszechstronnego rozwoju społeczności lokalnej.
3. Pomoc osobom niepełnosprawnym i bezrobotnym.
4. Wspieranie edukacji w szczególności dzieci, młodzieży i kobiet.
5. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu we wszelkiej postaci.
6. Budowanie wzajemnych więzi międzyludzkich.
7. Rozwój świadomości obywatelskiej.
8. Popieranie działań mających na celu propagowanie edukacji ustawicznej.
9. Wspieranie działań prowadzących do podnoszenia kwalifikacji, umiejętności zawodowych i poziomu wykształcenia.
10. Współpraca z organizacjami pozarządowymi i instytucjami działającymi na terenie kraju i zagranicą.
11. Wspieranie organizacji pozarządowych - tzw. trzeciego sektora.
12. Działanie na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego.
13. Działanie na rzecz udziału młodzieży w życiu publicznym.

14. Wspieranie wolontariatu młodzieżowego.
15. Działanie na rzecz szeroko pojętego wyrównywania szans edukacyjnych.
16. Przeciwdziałanie bezrobociu.
17. Działania na rzecz rozwoju wsi.
18. Świadczenie usług: pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego lub poradnictwa zawodowego.
19. Świadczenie usług społecznych.

Zgodnie z art. 8 statutu Stowarzyszenie realizuje swoje cele m.in. przez działalność gospodarczą z przeznaczeniem dochodu na realizację celów statutowych. Prezes Zarządu Pani Dorota Królikowska przedstawiła informację o prowadzonych przez Stowarzyszenie działaniach. Przedsiębiorstwo społeczne specjalizuje się w świadczeniu usług na rzecz dzieci, młodzieży, seniorów, osób niepełnosprawnych oraz grup osób wykluczonych społecznie.

Główne obszary działania obejmują opiekę dzienną nad dziećmi, wsparcie opiekuńcze dla seniorów i osób niepełnosprawnych, a także działania edukacyjno-reintegracyjne. Przedsiębiorstwo społeczne prowadzi działania z obszaru usług społecznych bezpośrednio odpowiadające na potrzeby wspólnoty lokalnej. W zakresie:

1. polityki prorodzinnej i wspierania rodziny prowadzi Klub „Baja Land”, który dysponuje miejscami dla dzieci do lat 3,
2. pomocy społecznej i opieki nad seniorami prowadzi Dom Opieki „Homini” z miejscami dla seniorów i osób niepełnosprawnych.
3. wspierania osób niepełnosprawnych prowadzi Ośrodek Wsparcia i Testów (OWiT)
4. reintegracji społecznej i zawodowej realizuje Indywidualne Plany Reintegracyjne dla 3 pracowników rocznie,
5. edukacji i promocji zdrowia prowadzi warsztaty edukacyjne, pikniki integracyjne,
6. pobudzania aktywności obywatelskiej poprzez współpracę z CIS, PUP, OPS.

Stowarzyszenie prowadzi stronę internetową <https://naszpomost.pl/> oraz profil na Facebook dokumentując prowadzone działania.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 18-45)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” w Świebodzinie zatrudnia łącznie (*) osób:

- (*) osób na podstawie umowy o pracę, w tym (*) osoby w pełnym wymiarze czasu pracy oraz (*) osób w wymiarze ½ etatu,
- (*) osób w ramach umowy zlecenia.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Stowarzyszenie nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 46-57)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 r. nie korzystał z instrumentów wsparcia, o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej. Ponadto roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. złożone 31.03.2025 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej również wskazuje, że Stowarzyszenie w roku 2024 nie korzystało z instrumentów wsparcia. Natomiast w 2025 r. Stowarzyszenie korzysta ze wsparcia w ramach programu „Warto być Przedsiębiorstwem Społecznym!” ogłoszonego przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Mimo, że program ten nie stanowi wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej, przedsiębiorstwo społeczne realizuje Indywidualne Plany Reintegracji, które są prowadzone dla pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym. IPR zawiera w szczególności: diagnozę sytuacji społecznej i zawodowej, planowane działania reintegracyjne, zakładane efekty działań, informację o kontynuowanych działaniach, monitorowanie i ewolucję planu. Indywidualne plany reintegracyjne opracowane zostały zgodnie z wymogami wskazanymi w art. 6 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 58-68)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. Natomiast (art. 7 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej) jeżeli liczba osób zatrudnionych przekracza 10, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż 3.

Organ konsultacyjno-doradczy został powołany Uchwałą Zarządu Stowarzyszenia na Rzecz Edukacji Pomost (*) z dnia (*) o powołaniu organu konsultacyjno-doradczego. Z uwagi na to, że liczba pracowników jest wyższa niż 10 osób Zarząd Stowarzyszenia powołał organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład weszło 3 pracowników. Uchwała określiła kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, które są zbieżne z wymogami stawianymi w ustawie o ekonomii społecznej.

Uchwałami Zarządu Stowarzyszenia (*) z dnia (*) oraz (*) z dnia (*) dokonano zmian osobowych organu.

Kontrolujący zapoznali się z efektami spotkań organu konsultacyjno-doradczego w 2024 r. oraz 2025 r. wyrażonymi w opiniach organu z: 02.09.2024 r., 15.01.2025 r., 20.01.2025 r. 10.07.2025r.

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 69-86)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

1. udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu 8 przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
2. przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
3. wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
4. dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zapisy art. 11 statutu Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” oraz oświadczenie Prezesa Zarządu Pani Doroty Królikowskiej, że Stowarzyszenie stosuje nakazy wymienione w art. 8 ustawy o ekonomii społecznej pozwalają uznać, że spełnione są wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 58-59)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznacza zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione.

Zespół kontrolny zapoznał się z zasadami polityki rachunkowości obowiązującymi w Stowarzyszeniu na Rzecz Edukacji „Pomost”, w której określono m.in. że wszystkie

osiągnięte przychody przeznaczane są na działalność statutową stowarzyszenia. Zapoznano się również z Uchwałą (*) Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia na Rzecz Edukacji „Pomost” z dnia (*) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego stowarzyszenia za rok 2024, w której przyjęto sprawozdanie finansowe za rok 2024 i przeznaczono dodatni wynik finansowy za rok 2024 na cele statutowe. Natomiast w Uchwale nr (*) Zarządu Stowarzyszenia na Rzecz Edukacji „Pomost” z dnia (*) w sprawie przeznaczania zysku/nadwyżki bilansowej przyjęto, że zysk lub nadwyżka bilansowa wypracowana przez Stowarzyszenie w ramach działalności gospodarczej i odpłatnej, nie będzie podzielona pomiędzy członków i pracowników, W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 87-106)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” w Świebodzinie wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła terminowo sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Stowarzyszenie na Rzecz Edukacji „Pomost” w Świebodzinie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2022.902)