

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

BZK.IV.431.5.2.2019.KFol

Gorzów Wlkp. dnia 9 lipca 2019 r.

Pan

Dariusz Edward Jaworski

Burmistrz Miasta i Gminy Witnica

Na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (miejskich) (Dz. U. z 1997 r., nr 123, poz. 779 z późn. zm.), w dniu 23 maja 2019 r., upoważnieni przez Wojewodę Lubuskiego funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp. prowadzili w Straży Miejskiej w Witnicy czynności kontrolne w związku z kontrolą okresową z zakresu prawidłowości nakładania przez strażników grzywien w postępowaniu mandatowym oraz prowadzenia czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu oraz współpracy straży gminnej z policją.

W związku z ww. kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli z dnia 4 czerwca 2019 r. podpisanym przez Burmistrza Witnicy - Pana Dariusza Jaworskiego stosownie do § 11 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), przekazuję niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

Przeprowadzone czynności kontrolne dotyczyły oceny:

- prawidłowości prowadzenia przez straże miejskie (gminne) sprawozdawczości dotyczącej ewidencji straży, ich stanów etatowych, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz danych dot. wyników działań straży,
- przestrzegania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998r. w sprawie *umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich) w zakresie posiadanych legitymacji służbowych* (Dz. U. z 1998 r., nr 112, poz. 713 z późn. zm.),

- postępowań w sprawach o wykroczenia,
- prawidłowości sposobu ewidencjonowania, przechowywania i dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) oraz zasadności użycia środka przymusu bezpośredniego,
- współpracy straży miejskiej z Policją.

W wyniku ww. czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości, które wymagają podjęcia środków naprawczych:

1. Zgodnie art.7 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (miejskich) (Dz. U. z 1997 r., nr 123, poz. 779 z późn. zm.) strażą kieruje komendant, zatrudniany na podstawie umowy o pracę przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta). W Straży Miejskiej w Witnicy brak jest stanowiska komendanta, mimo to jednak w „Statucie Straży Miejskiej” wskazane jest: „§ 7 Strażą kieruje Komendant i reprezentuje ją na zewnątrz. Komendant wykonuje swoje zadania przy pomocy Komendy”.
2. Prawa i obowiązki funkcjonariuszy straży reguluje Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (z późn. zm.). „Statut Straży Miejskiej” zawiera zapis „§ Prawa i obowiązki funkcjonariuszy straży regulują przepisy o pracownikach samorządowych”.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 2 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (z późn. zm.) szczegółową strukturę organizacyjną straży określa regulamin nadawany przez radę gminy. W Straży Miejskiej w Witnicy brak jest regulaminu straży. W Straży Miejskiej w Witnicy funkcjonuje „Statut Straży Miejskiej”, który zawiera:
 - „zadania i środki działania straży”,
 - „organizacja straży”,
 - „uprawnienia i obowiązki funkcjonariuszy straży”,
 - „umundurowanie, dystynkcje i oznaki”,
 - „postanowienia końcowe”.
4. Uchwała XXVII/250/97 Rady Miasta i Gminy Witnica z dnia 27 lutego 1997 roku w sprawie: powołania straży miejskiej w Mieście i Gmina Witnica oraz uchwalenia jej statutu zawiera zapisy niezgodne z obowiązującymi przepisami oraz z obecną sytuacją organizacyjną Straży Miejskiej w Witnicy.
5. Stwierdzono rozbieżność pomiędzy danymi zawartymi w „Rejestrze Spraw o Wykroczenia” a „Sprawozdaniem dotyczącym ewidencji prowadzonej przez

straże gminne (miejskie) oraz informacją o współpracy straży z Policją w województwie lubuskim w 2018 roku” (liczba spraw przekazanych innym organom lub instytucjom).

6. W 2018 r. nie zawierano Porozumień pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Witnica a Policją.

Odnosząc się do Wystąpienia Pokontrolnego Wojewody Lubuskiego dotyczącego kontroli Straży Miejskiej w Witnicy w 2018 roku (pismo BZK-IV.431.1.3.2018.KFol z dnia 14 maja 2018 r.) - podczas kontroli przeprowadzonej w dniu 23 maja br. nie odnotowano wykonania zaleceń dot. pkt 1 - 4.

Mając na uwadze powyższe oraz wnioski bieżące, niezwłocznie po otrzymaniu niniejszego wystąpienia pokontrolnego, zalecam:

1. Spowodować uaktualnienie oraz zgodność z obowiązującymi przepisami prawnymi „Uchwały XXVII/250/97 Rady Miasta i Gminy Witnica z dnia 27 lutego 1997 roku w sprawie: powołania straży miejskiej w Mieście i Gmina Witnica oraz uchwalenia jej statutu.
2. Zwrócić uwagę na prowadzenie (zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (z późn. zm.) dokumentacji określającej strukturę straży.
3. Zwrócić uwagę na prawidłowość prowadzenia czynności wyjaśniających – wykryto rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w „Rejestrze Spraw o Wykroczenia” a Sprawozdaniem dotyczącym ewidencji prowadzonej przez straże gminne (miejskie) oraz informacją o współpracy straży z Policją w województwie lubuskim w 2018 roku” (liczba spraw przekazanych innym organom lub instytucjom).
4. Spowodować gromadzenie danych ewidencyjnych w sposób umożliwiający ich zweryfikowanie.

Informuję, iż kontrola Straży Miejskiej w Witnicy była kontrolą sprawdzającą stan po wykonaniu zaleceń pokontrolnych z 2018 roku oraz bieżące funkcjonowanie straży. Pomimo pisma - znak SEK. 1710.1.2.2018.USaw z dnia 30 czerwca 2018 roku, które wpłynęło do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, informującego o podjęciu działań i wykonaniu zaleceń pokontrolnych, kontrola sprawdzająca przeprowadzona w dniu 23 maja br. nie potwierdziła wykonania większości z zaleceń pokontrolnych wystosowanych przez Wojewodę Lubuskiego.

W związku z powyższym, z uwagi na bieżące funkcjonowanie Straży Miejskiej w Witnicy, a także mając na względzie potrzebę prawidłowego realizowania powierzonych

jej zadań, ponownie proszę o niezwłoczne spowodowanie wykonania ww. zaleceń pokontrolnych, a także analizę i wykonanie tych - wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym z 2018 roku.

Jednocześnie oczekuję poinformowania Wojewody Lubuskiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie realizacji zaleceń lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Nadmieniam, że realizacja powyższych zaleceń może być przedmiotem ponownej kontroli sprawdzającej.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Krzysztof Kołcz
Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego