



Gorzów Wlkp., 3 grudnia 2025 r.

Nasz znak: PS-III.9518.13.2025.BMro
Sprawę prowadzi: Beata Mroczkowska
Telefon: 957 851 465
e-mail: beata.mroczkowska@lubuskie.uw.gov.pl

Pani
Małgorzata Pinczewska
Prezes Zarządu
Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej
EDEN
ul. Anny Haller 1
67-120 Kożuchów

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U.2024, poz.113 z późn.zm) oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn.zm.) zespół kontrolny w składzie: **Beata Mroczkowska** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 298-1/2025 z 21 października 2025 r.,

Anna Bilińska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 298-2/2025 z 21 października 2025 r. przeprowadził w okresie od 30 października 2025 r. do 10 listopada 2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym w Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej EDEN, ul. Anny Haller 1, 67-120 Kożuchów w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 29 października 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli.

O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Pani Grażyny Jelskiej z 21 października 2025 r., znak: PS-III.9518.13.2025.BMro, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.
(akta kontroli str.1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113, Dz. U. z 2025 r., poz. 806).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224 z późn.zm.).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Małgorzata Pinczewska Prezes oraz Pan Adam Niłka Zastępca Prezesa Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej EDEN.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN, ul. Anny Haller 1, 67-120 Kozuchów (REGON: 081062274, NIP: 9252099735) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000429160 stan na dzień 17.10.2025 r. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pani Małgorzata Pinczewska- Prezes Zarządu i Pan Adam Niłka -Zastępca Prezesa Zarządu. Spółdzielnię reprezentuje zarząd. Oświadczenie woli spółdzielni składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i pełnomocnik. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadanego decyzją (*) Wojewody Lubuskiego (*). Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu (*).

Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń zlokalizowanych przy ul. Anny Haller 1, 67- 20 Kozuchów, użytkowanych przez podmiot kontrolowany (*).

(akta kontroli str. 6-9,10)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie korzystała z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- spotkania konsultacyjne pełniły rolę organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,

- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Podmiot jest spółdzielnią socjalną działającą pod nazwą Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN. Podczas kontroli zapoznano się z zapisami statutu Spółdzielni, które zawierają normy określające zasady jej funkcjonowania. Zgodnie z § 5 celem Spółdzielni jest:

- przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób których kwalifikacje zawodowe mogą być niewystarczające dla samodzielnego poruszania się po rynku pracy oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową,
- realizacja celów społecznych, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i zawodowa, podejmowanie działań mających za zadanie odbudowanie i podtrzymanie u członków spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu.

Jednocześnie §6 wskazuje, że Spółdzielnia realizuje swoje cele określone w statucie poprzez prowadzenie działalności gospodarczej. (*) Zgodnie z przedstawioną przez Panią Prezes informacją, Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN działa (*).

Ponadto pracownicy uczestniczą w spotkaniach kulturalno-oświatowych organizowanych przez urzędy miasta, koła gospodyń wiejskich, stowarzyszenia tj. marsz ruchu i zdrowia, dożynkach gminnych, jubileuszach pożycia małżeńskiego, festynach.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt. 1 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

(akta kontroli str. 11-32,33,34,35)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 30 października 2025 r. Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN (*)

Zespół kontrolny stwierdził, iż pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Potwierdzono, że co najmniej 30% z ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 36,37,38-74)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

(*) Przedsiębiorstwo społeczne nie korzystało z instrumentów o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej. Ponadto roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. złożone 11.03.2025 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej również wskazuje, że Spółdzielnia nie korzystała z instrumentów wsparcia. Pomimo, że Spółdzielnia nie została udzielony instrument wsparcia, o którym mowa art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej, to Spółdzielnia opracowywała indywidualne plany reintegracyjne m.in. dla pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym. Podczas kontroli Pani Małgorzata Pinczewska- Prezes Spółdzielni przedstawiła indywidualne plany reintegracyjne prowadzone dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (*). Ustalono, że indywidualne plany reintegracyjne zawierały w szczególności informacje o:

- sytuacji społecznej i zawodowej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym (IPR zawiera m.in. opis sytuacji zawodowej i predyspozycji zawodowych, sytuacji materialnej, mieszkaniowej, zobowiązań - w tym kredyty i pożyczki, stanu zdrowia, uzależnień, informacji nt. konieczności lub już podjętego leczenia, umiejętności społeczne, relacje z rodziną, samoocenę, zdrowie psychiczne, sytuacje formalno-prawne, zajęcia komornicze, formalności związane z pobytem osoby posiadającej obywatelstwo inne niż polskie),
- planowanych celach do osiągnięcia i działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej,
- realizacji założonych celów i działań w ramach reintegracji społecznej i zawodowej i ich efektach.
- lista sukcesów, osiągniętych celów i efektów zrealizowanych działań.

(akta kontroli str. 75-90, 91,92)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. W przypadku gdy przedsiębiorstwo społeczne działa jako spółdzielnia socjalna utworzona przez osobę prawną, lub gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest niższa niż liczba pracowników niebędących jej członkami, powoływanie organu konsultacyjno-doradczego nie jest wymagane. W takich podmiotach wymagane jest zwoływanie przez ten podmiot spotkania konsultacyjnego, o którym mowa w art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych. Wyłączenie to zostało wskazane w art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej. Spółdzielnia socjalna została utworzona przez osoby prawe (*). W związku z tym, w Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej EDEN obowiązuje tryb konsultacji z pracownikami, na podstawie którego przeprowadzane są cykliczne spotkania zarządu i pracowników(*).

Spotkanie konsultacyjne w Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej EDEN (*) W trakcie spotkania poinformowano o działalności i sytuacji ekonomicznej Spółdzielni, przedstawiono kierunki działalności i sposób finansowania Spółdzielni w 2025 roku (*). Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 93-98)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa i Zastępcę Prezesa Spółdzielni przedsiębiorstwo społeczne przestrzega przepisów art. 8 ustawy o ekonomii społecznej. (*). (akta kontroli str. 99)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami § 75-83 Statutu Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej EDEN, które określają zasady finansowe obowiązujące w Spółdzielni. Zysk Spółdzielni stanowi nadwyżkę bilansową, która nie może podlegać podziałowi pomiędzy członków Spółdzielni. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Prezesa i Zastępcę Prezesa Spółdzielni przedsiębiorstwo społeczne przestrzega przepisów art. 9 ustawy o ekonomii społecznej. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej.

(akta kontroli str. 11-32, 99, 100-103)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej.

Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna EDEN wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i 11.03.2025 r. złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok.

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Wielobranżową Spółdzielnię Socjalną EDEN warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*)Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r., poz. 902)