



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

BZK-VII.431.4.2019.MSkó
dot. BZK-IV.431.2.2019.MSkó

Pan
Józef Radzion

Starosta Żarski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm. i Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 z późn.zm.), zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, przeprowadził w dniach 25-26 marca 2019r. kontrolę problemową stanu realizacji zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Żarach.

Kierownikiem podmiotu kontrolowanego jest Pan Józef Radzion, Starosta Żarski od 23 listopada 2018 r.

Osobą odpowiedzialną za sprawy obrony cywilnej od 1 listopada 2011 r. jest Pani Cecylia Rak – Kierownik Referatu ds. Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w składzie:

1. Wojciech Traczyk (kierownik zespołu kontrolnego) – Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego i Ochrony Ludności w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 57-1/2019 z dnia 19 marca 2019 r.
2. Marcin Skórzewski (członek zespołu kontrolnego) – Inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 57-2/2019 z dnia 19 marca 2019 r.
3. Grzegorz Bartosiak (członek zespołu kontrolnego) – Starszy Inspektor w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 57-3/2019 z dnia 19 marca 2019 r.

4. Andrzej Walczak (członek zespołu kontrolnego) – Inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, nr upoważnienia 57-4/2019 z dnia 19 marca 2019 r.

Celem kontroli była ocena działalności Starosty jako szefa obrony cywilnej powiatu, a zwłaszcza sposobu ustalania zadań, nadzoru i kontroli realizacji tych zadań, oraz stosowanych form i metod kierowania przygotowaniem obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na obszarze powiatu.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w dniach 25-26 marca 2019 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Żarach, Al. Jana Pawła II 5, 68-200 Żary.

Ponadto, sprawdzono funkcjonowanie obrony cywilnej w Urzędzie Miejskim w Żarach oraz Urzędzie Gminy Brody.

Zgodnie z Programem kontroli, zakres kontroli obejmował:

1. Sprawowanie przez Starostę funkcji koordynacyjnej w zakresie przygotowań i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej.
2. Sposób planowania i ustalania zadań dla jednostek podległych.
3. Sprawowanie nadzoru i kontroli przygotowań obrony cywilnej w gminach.
4. Sposób opracowania i aktualność dokumentów planistyczno-organizacyjnych.
5. Szkolenia i ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej.
6. Gospodarowanie sprzętem obrony cywilnej (gospodarka materiałowa).

Ustalenia i wnioski:

1. Zasady funkcjonowania obrony cywilnej na obszarze Powiatu Żarskiego ustalone zostały przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zarządzeniami i wytycznymi. Akty prawa miejscowego dotyczące zagadnień objętych kontrolą sporządzone są merytorycznie poprawnie, na podstawie zaktualizowanych aktów prawnych stanowiących podstawę ich wydania.
2. Planowanie i ustalanie przez Starostę – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu zadań, szefom obrony cywilnej gmin i kierownikom jednostek organizacyjnych funkcjonujących na terenie powiatu, odbywa się prawidłowo zgodnie z zapisami § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).

3. W 2018 roku zaplanowano i wykonano 2 kontrole w: Urzędzie Miejskim w Żarach i Urzędzie Gminy Trzebiel. Ponadto wykonano zaległą kontrolę z roku 2017 w Urzędzie Gminy w Tuplicach. W 2019 roku zaplanowano w IV kwartale 2 kontrole w: Urzędzie Gminy Przewóz oraz Urzędzie Gminy w Lipinkach Łużyckich.
4. W związku z wejściem w życie wytycznych Wojewody Lubuskiego z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin, w Starostwie Powiatowym opracowano Plan Obrony Cywilnej Powiatu Żarskiego. Opracowany poprawnie Plan, uzgodniony został tylko z częścią jednostek organizacyjnych uczestniczących w realizacji zadań zapisanych w Planie oraz szefem obrony cywilnej wyższego szczebla - Wojewodą Lubuskim. Zatwierdzony został przez Starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.
5. W kontrolowanym okresie na szczeblu powiatu:
 - nie prowadzono szkoleń z zakresu OC z organami OC szczebla gminnego, oraz kierownikami instytucji podległych staroście,
 - nie prowadzono szkoleń z formacjami OC, na szczeblu powiatu nie ma formacji OC,
 - nie realizowano żadnych zadań z zakresu powszechnej samoobrony,
 - nie realizowano żadnych ćwiczeń z zakresu OC organów OC oraz innych służb.
6. Gospodarka materiałowa prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stan techniczny sprzętu obrony cywilnej, jego konserwacja i sposób przechowywania nie budzi zastrzeżeń.

Działalność Starosty jako Szefa Obrony Cywilnej Powiatu kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami.**

Zalecenia pokontrolne.

Dla uniknięcia nieprawidłowości i uchybień w dalszej działalności, zrealizować należy następujące wnioski i zalecenia:

1. Przeprowadzić do końca grudnia 2019 roku, zaplanowane w Urzędzie Gminy Przewóz oraz Urzędzie Gminy w Lipinkach Łużyckich kontrole stanu i sposobu realizacji zadań obrony cywilnej. Wnioski z przeprowadzonych kontroli wykorzystać przy opracowywaniu planu i zakresu kontroli na roku 2019. **Termin realizacji do 31 grudnia 2019 r.**
2. Systematycznie utrzymywać umiejętności operatorów stanowisk dyspozytorskich w jednostkach samorządowych powiatu w zakresie obsługi systemu ostrzegania i alarmowania poprzez planowe prowadzenie działań koordynujących.

3. W Powiatowym Planie Obrony Cywilnej dokonać uzgodnień z podmiotami realizującymi zadania określone w planie. Ponadto, spowodować dokonanie uzgodnień w Gminnych Planach OC. **Termin realizacji do 31 grudnia 2019 r.**
4. Przystąpić do realizacji szkoleń z zakresu OC z gminnymi organami obrony cywilnej i kierownikami podmiotów podległych staroście zgodnie z wytycznymi Wojewody Lubuskiego Szefa OC województwa z dnia 8 lutego 2019 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej w województwie lubuskim (szkolenia w zakresie OC mogą być połączone ze szkoleniami obronnymi). **Termin realizacji do 31 grudnia 2019 r.**
Ponadto, proszę o spowodowanie realizacji szkoleń gminnych i zakładowych formacji OC.
5. Przystąpić do realizacji ćwiczeń organów OC zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej województwa z dnia 8 lutego 2019 r. w sprawie organizacji ćwiczeń obrony cywilnej w województwie lubuskim, proszę rozważyć połączenie ćwiczeń (epizodów z zakresu OC) z ćwiczeniami służb ratowniczych powiatu (np. PSP). **Termin realizacji do 31 grudnia 2019 r.**
6. Corocznie w budżecie powiatu, przeznaczać większe środki finansowe na zakup sprzętu i materiałów obrony cywilnej, niezbędnych do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.
7. Posiadane zbędne karty przydziału do formacji obrony cywilnej protokolarnie zniszczyć na podstawie zarządzenia starosty. **Termin realizacji do 31 grudnia 2019 r.**
Karty czyste, przeznaczone do dalszego wykorzystania należy ewidencjonować w książce ewidencji druków ścisłego zarachowania.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oczekuję, w terminie **7 dni** od wyznaczonego terminu wykonania ww. zaleceń, przesłania informacji o sposobie ich wykonania.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak