



## WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp., 3 grudnia 2013 r.

SO-I.431.11.2013.MLub

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą” pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich, Cudzoziemców i Cyfryzacji Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Miejskim w Żaganiu w zakresie funkcjonowania Urzędu Stanu Cywilnego.

Jednostka kontrolowana – Urząd Stanu Cywilnego w Urzędzie Miasta w Żaganiu, Plac Słowiański 17, 68-100 Żagań, którego kierownikiem jest Burmistrz Pan Daniel Marchewka, Regon: 000526794, NIP 924-18-50-354. Osobą odpowiedzialną jest Pan Jan Mazur – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego. Osobą udzielającą wyjaśnień jest Pani Halina Podsiadła, zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego.

Jednostka kontrolująca - Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wielkopolskim, w składzie Ewa Szoppe kierownik Oddziału Spraw Obywatelskich w Wydziale Spraw Obywatelskich, Cudzoziemców i Cyfryzacji – przewodniczący Zespołu Kontrolującego, na podstawie upoważnienia nr 389-1/2013 z dnia 10 września 2013 r., Małgorzata Lubczyńska – st. inspektor w Oddziale Spraw Obywatelskich Wydziału Spraw Obywatelskich, Cudzoziemców i Cyfryzacji, na podstawie upoważnienia nr 389-2/2013 z dnia 10 września 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się i zakończyła w dniu 13 września 2013 r. Kontrolujący dokonali stosownego wpisu w książce kontroli Urzędu Miejskiego w Żaganiu pod Nr 6/2013.

Przedmiotem kontroli był całokształt działalności Urzędu Stanu Cywilnego w Żaganiu.

Okres objęty kontrolą 01 stycznia 2013 r. – 30 czerwca 2013 r.

### WNIOSKI I UWAGI

#### Obsada personalna

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Żaganiu, na mocy art. 6 ust. 2 ustawy *Prawo o aktach stanu cywilnego* jest Burmistrz Żagania, Pan Daniel Marchewka.

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego, zgodnie z art. 6 ust. 4 cyt. ustawy, jest Pan Jan Mazur. Zgodnie z dyspozycją art. 6 ust 5 ww. ustawy na stanowisku zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego zatrudniono Panią Halinę Podsiadłą.

#### Warunki lokalowe

Urząd Stanu Cywilnego dysponuje sześcioma pomieszczeniami, m. in. biurem Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, biurem obsługi interesantów, archiwum, salą ślubów i salą toastów.

#### Przechowywanie i zabezpieczenie dokumentacji w Urzędzie Stanu Cywilnego

Dokumentacja rejestracji stanu cywilnego przechowywane są w pomieszczeniu archiwum, w drewnianych i metalowych szafach zamykanych na klucz. Pomieszczenie zabezpieczono kratami w oknach i drzwiach. W archiwum znajduje się gaśnica. W zasobach archiwum znajdują się księgi stanu cywilnego poczynając od roku 1912.

### **Działalność merytoryczna.**

#### **Prowadzenie ksiąg stanu cywilnego**

Urząd Stanu Cywilnego w Żaganiu prowadzi księgi urodzeń, małżeństw i zgonów zgodnie z art. 2 ustawy *Prawo o asc.* Akty stanu cywilnego sporządzane są na luźnych kartkach w programie komputerowym do obsługi urzędu stanu cywilnego PB\_USC (komputerowy system rejestracji stanu cywilnego firmy TECHNIKA IT), Technika IT S.A., ul. Toszecka 2, 44-102 Gliwice (zgodnie z § 2 ust. 2 i § 10 *rozporządzenia wykonawczego*). Księgi zamyka się po sporządzeniu ostatniego aktu w roku kalendarzowym poprzez wpisanie stosownej adnotacji, zgodnie z § 12 *rozporządzenia wykonawczego*. Adnotacje te są opatrzone podpisem.

Dla urodzeń, małżeństw i zgonów sporządza się akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego, według kolejności sporządzania, oznacza je numerem nadanym aktowi stanu cywilnego (§ 15 *rozporządzenia wykonawczego*).

Księgi stanu cywilnego wraz z aktami zbiorowymi prowadzone są prawidłowo.

W kontrolowanym okresie sporządzono ogółem 488 aktów stanu cywilnego, w tym:

- ✓ 251 aktów urodzenia, z czego:
  - 11 transkrybowano do polskich ksiąg stanu cywilnego na podstawie art. 73. ust. 1 ustawy *Prawo o asc*,
- ✓ 82 akty małżeństwa, z czego 8 transkrybowano do polskich ksiąg stanu cywilnego na podstawie art. 73. ust. 1 ustawy *Prawo o asc*,
- ✓ 155 aktów zgonu, z czego:
  - 1 transkrybowano do polskich ksiąg stanu cywilnego na podstawie art. 73. ust. 1 ustawy *Prawo o asc*,
  - 1 sporządzono na podstawie art. 70 ustawy *Prawo o asc* (urodzenie, zawarcie małżeństwa lub zgon, które nastąpiły za granicą i nie zostały zarejestrowane w zagranicznych księgach stanu cywilnego, można zarejestrować w polskich księgach stanu cywilnego)

Akty urodzenia zostały sporządzone z zachowaniem właściwości miejscowej. Akty podpisane zostały przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego bądź jego zastępcę. Akta zbiorowe zawierają wszystkie wymagane prawem dokumenty.

Akty małżeństwa zostały sporządzone z zachowaniem właściwości miejscowej określonej w art. 12 *Prawa o asc*. Pisemne zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (art. 54 ust. 2 *Prawa o asc*) podpisane zostały przez nupturientów oraz Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego bądź jego zastępcę. Zaświadczenia niezbędne do zawarcia małżeństwa wyznaniowego (art. 4<sup>1</sup> *Krio*) sporządzone zostały z zachowaniem właściwości miejscowej, określonej w art. 12 ust. 2 *Prawa o asc* i są zgodne ze wzorem w/w zaświadczenia określonym w rozporządzeniu wykonawczym. Do akt złożono odpisy skrócone aktów urodzenia nupturientów. Zaświadczenia potwierdzające zawarcie małżeństwa, podpisane przez uprawnionego duchownego wpłynęły do Urzędu Stanu Cywilnego w 5 – dniowym

terminie określonym w art. 8 ust. 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Dane zawarte w aktach były zgodne z treścią wystawionych wcześniej zaświadczeń.

Akty zgonu zostały sporządzone zgodnie z właściwością określoną w art. 10 *Prawa o asc.* W aktach zbiorowych do aktów zgonu znajdują się karty zgonu, zgodnie z art. 66 ust. 1 *Prawa o asc.* Akty zgonu zostały podpisane przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego bądź jego zastępcę oraz przez osoby zgłaszające zgon. Akta zbiorowe zawierają wszystkie wymagane prawem dokumenty.

Wolne miejsce w rubryce „Uwagi” zostało wykreślone zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia.

Pod aktami stanu cywilnego nanoszone są przypiski, dotyczące innych aktów stanu cywilnego osób (art. 21 ust. 3 ustawy *Prawo o asc.*).

Akty stanowiące rejestrację zdarzeń zaistniałych za granicą sporządzono prawidłowo, w oparciu o dokumentację źródłową, w rubryce „Uwagi” wpisano stosowną adnotację.

W aktach stanu cywilnego stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- ✓ do transkrypcji aktów małżeństw nr 23, 25, 64, 74 przyjęto tłumaczenia, w których wpisano dane małżonków niezgodnie z zagranicznym odpisem aktu stanu cywilnego (w tłumaczeniach dane wpisano z polskimi znakami diakrytycznymi pomimo, że nie wpisano ich w zagranicznych odpisach),
- ✓ do aktów małżeństw nr 23, 25, 74, 73 przyjęto oświadczenia o nazwiskach noszonych po zawarciu związku małżeńskiego oraz o nazwiskach dzieci zrodzonych z tych małżeństw od cudzoziemców. Jest to niezgodne z dyspozycją art. 62 ust. 3 ustawy *Prawo o aktach stanu cywilnego*, zgodnie z którym ww. oświadczenia mogą złożyć wyłącznie obywatele polski,
- ✓ do aktu małżeństwa nr 25 w rubrykach dotyczących dat urodzenia małżonków wpisano ich wiek.

### **Zawiadomienia do innych organów o zaistniałych zmianach w aktach stanu cywilnego**

Zawiadomienia o zaistniałych zmianach w aktach stanu cywilnego przechowywanych w Urzędzie Stanu Cywilnego w Żaganiu przekazywane są niezwłocznie do właściwych urzędów stanu cywilnego oraz organów ewidencji ludności i dowodów osobistych (art. 14 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych).

Poza prowadzeniem rejestracji stanu cywilnego w formie aktów stanu cywilnego – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego załatwia szereg spraw z zakresu stanu cywilnego (zgodnie z art. 7 *Prawa o aktach stanu cywilnego*). Wydano 66 decyzji, w tym:

- ✓ 26 decyzji dotyczących transkrypcji zagranicznych aktów do polskich ksiąg stanu cywilnego,
- ✓ 37 decyzji w sprawie sprostowania, uzupełnienia i odtworzenia aktów stanu cywilnego,
- ✓ 3 decyzję w przedmiocie skrócenia ustawowego terminu oczekiwania na zawarcie związku małżeńskiego (art. 4 *KrO*),

Decyzje wydawane są z zachowaniem ustawowych terminów. Powoływano prawidłową podstawę prawną. Dokumentacja gromadzona jest prawidłowo. Zachowane są przepisy odnośnie doręczeń określone w Rozdziale 8 Kodeksu postępowania administracyjnego. Analiza wykazała, iż decyzje z zakresu rejestracji stanu cywilnego nie zawierają uzasadnień prawnych. W myśl art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja winna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne. Jedynym odstępstwem od zasady wyrażonej w cytowanym przepisie jest sytuacja opisana w art.

107 § 4, gdy decyzja uwzględnia w całości żądanie strony. W tym przypadku w decyzji powinien znaleźć się zapis o odstąpieniu od uzasadnienia z podaniem podstawy prawnej.

Opisana wyżej nieprawidłowość jest błędem proceduralnym. Skutkiem tej nieprawidłowości jest wadliwość decyzji, która nie powoduje jej nieważności.

Ponadto kierownik Urzędu Stanu Cywilnego wydał 5 decyzji na podstawie *ustawy o zmianie imienia i nazwiska* – nie stwierdzono nieprawidłowości.

W okresie objętym kontrolą wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie**.

### **ZALECENIA POKONTROLNE**

Zawiadamiając o powyższym proszę o podjęcie stosownych działań zmierzających do uniknięcia wskazanych nieprawidłowości w przyszłości, tj.:

1. Transkrybując zagraniczny akt stanu cywilnego do polskich ksiąg, w polskim akcie należy zamieszczać dane zgodne z zagranicznym odpisem. Transkrypcja zagranicznego aktu stanu cywilnego nie jest rejestracją zdarzenia, lecz odzwierciedleniem zapisów tego aktu w polskiej księdze stanu cywilnego. Dokonana na podstawie art. 73 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego transkrypcja odzwierciedlać winna wskazane przez akt zagraniczny okoliczności.
2. W przypadku transkrypcji zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg ustalać nazwiska cudzoziemców, noszone po zawarciu związku małżeńskiego, w oparciu o ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. Prawo prywatne międzynarodowe (Dz. U. z 2011 r. Nr 80 poz. 432), odpowiednio art. 15 w przypadku małżonków, oraz art. 51 w stosunku do dzieci zrodzonych z tego małżeństwa.
3. Prawidłowo konstruować uzasadnienia decyzji, zgodne z art. 107 § 1.

Ponadto proszę o wszczęcie z urzędu postępowania w przedmiocie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w akcie małżeństwa nr 25, na podstawie art. 28 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy oczekuję w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano panu Danielowi Marchewce – Burmistrzowi Żagania.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

*Jan Świrepo*

Wicewojewoda Lubuski

Wykonano w 2 egz.:

1. Burmistrz Żagania,
2. a/a.