

Gorzów Wlkp., dnia 31 maja 2016 r.

PS-III.9514.3.2016.ABiI

**Pan
Lech Biernat
Prezes Zarządu
IMPULS Sp. z o. o.
ul. Podmiejska 17B
66-400 Gorzów Wlkp.**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 30 ust. 3 pkt 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r., Nr 127, poz. 721 ze zm.) oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 29) pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w terminie w terminie od 15 lutego do 4 marca 2016 r. przeprowadził kontrolę problemową w zakładzie pracy chronionej IMPULS Sp. z o. o., ul. Podmiejska 17B, 66-400 Gorzów Wlkp. Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 30.03.2016 r., który podpisali, z adnotacją o wniesieniu zastrzeżeń, Pan Lech Biernat - Prezes Zarządu oraz Pani Agnieszka Pacek – Matuszewska - Wiceprezes Zarządu.

Zakres kontroli obejmował stwierdzenie spełniania przez pracodawcę prowadzącego zakład pracy chronionej warunków i obowiązków określonych w art. 28 ust. 1 pkt 1-3 oraz art. 33 ust. 1 i 3 pkt 1 ustawy o rehabilitacji (...) w okresie od 1 stycznia 2015 r. do 04 marca 2016 r., a w szczególności:

- stan zatrudnienia w osobach i w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz osiągnięte wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych,
- przystosowanie obiektów i pomieszczeń użytkowanych przez IMPULS Sp. z o. o., do przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, a także do potrzeb osób niepełnosprawnych (przystosowanie stanowisk pracy, pomieszczeń higienicznosanitarnych i ciągów komunikacyjnych),
- zapewnienie doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa i usług rehabilitacyjnych,
- utworzenie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz prowadzenie ewidencji środków tego funduszu.

W dniu 11.04.2016 r. pracodawca złożył zastrzeżenia do protokołu kontroli problemowej dotyczące zapewnienia doraźnej opieki medycznej oraz zapisów Regulaminu zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych obowiązującego w zakładzie.

Zastrzeżenia odnoszące się do zapewnienia opieki doraźnej w szczególności dotyczyły:

1. wywiązania się przez pracodawcę z obowiązku zapewnienia dostępu do pomocy doraźnej.
2. nowego wskazania miejscowości, w których znajdują się zakłady opieki medycznej gwarantujące opiekę doraźną niepełnosprawnym pracownikom.
3. spójności w ustaleniach zespołu kontrolnego odnoszących się do uznania opieki doraźnej za zapewnioną w poszczególnych miejscowościach.
4. zapewnienia opieki doraźnej pracownikom zatrudnionym w Opolu.

W stanowisku zespołu kontrolnego z dnia 21.04.2016 r. pracodawca został poinformowany, iż podnoszone zastrzeżenia nie zostały uwzględnione. Jednocześnie Wojewoda Lubuski w dniu 12.04.2016 r. skierował do Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych prośbę o wyrażenie opinii dotyczącej sposobu zapewniania opieki doraźnej na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji (...) W piśmie przedstawiono formę oraz sposób zapewnienia opieki doraźnej jakie przyjął zakład pracy chronionej IMPULS Sp. z o. o. tj. zawierania umów na świadczenie pomocy doraźnej z podmiotami leczniczymi mającymi siedzibę w odległości wynoszącej maksymalnie 50 km od miejsca zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych.

Zespół kontrolny nie uznał tak dużych odległości za dopuszczalnych w sytuacji wymagającej udzielenia pomocy w nagłych przypadkach, co zostało potwierdzone także w stanowisku Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 10.05.2016 r. BON-I.52311.57.2016.IKW. Tym samym należy uznać, iż ustalenia przyjęte w protokole kontroli stanowią podstawę do sformułowania zaleceń zmierzających do wyeliminowania zagrożenia dla prawidłowej i praktycznej realizacji warunku, o którym mowa w art. 28 ust. 1 pkt. 3 ustawy o rehabilitacji (...).

Na podstawie § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 29) przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Ocena działalności podmiotu kontrolowanego:

W okresie objętym kontrolą stwierdzono, że pracodawca zatrudniał, co najmniej 25 osób w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy i osiągnął wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych na poziomie, co najmniej 50%, a w tym, co najmniej 20% ogółu zatrudnionych stanowiły osoby zaliczone do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, w związku z czym spełniał warunki określone w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji (...).

Stwierdzono, że stan zatrudnienia wyliczany jest zgodnie z art. 21 ust 5 ustawy o rehabilitacji (...), pracodawca uwzględniła rotację pracowników.

Potwierdzono, iż obiekty i pomieszczenia użytkowane przez pracodawcę odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy, uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higienicznosanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o rehabilitacji (...).

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji (...) pracodawca legitymujący się statusem zakładu pracy chronionej zobowiązany jest do zapewnienia zatrudnionym osobom niepełnosprawnym doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa i usług rehabilitacyjnych.

W celu zapewnienia pracownikom zatrudnionym w IMPULS Sp. z o. o. opieki doraźnej, specjalistycznej, poradnictwa i usług rehabilitacyjnych, pracodawca zatrudnia w zakładzie wykwalifikowany personel medyczny oraz zawarł w powyższym zakresie stosowne umowy z podmiotami leczniczymi. Ponadto pracodawca prowadzi Przychodnię Przychodnią przy IMPULS Sp. z o. o. wpisaną do rejestru podmiotów leczniczych pod nr księgi 000000003972.

W ramach zapewnienia doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa i usług rehabilitacyjnych pracodawca zawarł umowę z Gorzowską Lecznicą Specjalistyczną Sp. z o. o. w Gorzowie Wlkp. przy ul. Piłsudskiego 5. Przedmiotem umowy jest wykonywanie usług medycznych z zakresu usług specjalistycznej opieki medycznej, rehabilitacji i poradnictwa rehabilitacyjnego. Na podstawie aneksu nr 4 z dnia 27.10.2014 r. przedmiotem umowy jest świadczenie usług medycznych z zakresu badań wstępnych, okresowych i kontrolnych, a także zapewnienie pracownikom doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej. Załącznik nr 1 do aneksu określa, iż pomoc doraźna w Gorzowskiej Lecznicy Specjalistycznej Sp. z o. o. udzielana jest na podstawie skierowania od pracodawcy od poniedziałku do piątku w godzinach pracy przychodni. Wątpliwości budzi sformułowanie zawarte w aneksie do umowy z Gorzowską Lecznicą Specjalistyczną Sp. z o. o., iż opieka doraźna udzielana jest na podstawie skierowania. Taka forma realizacji opieki doraźnej wyklucza udzielenie pomocy pracownikom niepełnosprawnym w nagłych urazach i wypadkach.

Ustalono, iż opieka doraźna zapewniona przez pracodawcę na terenie Gorzowa Wlkp. obejmuje również swym zakresem pracowników świadczącym pracę w następujących miejscowościach: Barlinek, Bogdaniec, Stare Kurowo, Deszczno, Kłodawa, Wawrów, Strzelce Kraj., Dobiegniew, Skwierzyna, Drezdenko, Gralewo, Płomykowo, Nowe Kurowo, Pełczyce. Ze względu na odległość oraz znaczny czas dojazdu do Gorzowa Wlkp. nie uznano za zapewnioną opiekę doraźną w miejscowościach: Stare Kurowo, Dobiegniew, Drezdenko, Nowe Kurowo, Pełczyce, Barlinek, Strzelce Kraj.

W dalszej kolejności dokonana analiza treści 14 umów pozwala uznać, iż opieka doraźna zapewniona jest pracownikom świadczącym pracę w miejscowościach: Szczecin, Dębno, Kostrzyn nad Odrą, Krzeszyce, Słońsk, Gubin, Żary, Nowa Sól, Legnica, Zielona Góra, Nowa Wieś Legnicka, Chojna, Kliniska Wielkie, Poznań, Konin Żagański, Modła Kolonia, Komorniki, Płoty, Przemków, Kazimierz Biskupi, Legnickie Pole.

Nie uznano za zapewnioną opiekę doraźną w:

- Cybince ze względu na odległość 58 km i znaczny czas dojazdu do Gabinetu Prywatnego Medycyny Pracy w Gubinie wskazanego przez pracodawcę jako placówkę zapewniającą opiekę doraźną,
- Świecku ze względu na odległość 42 km i znaczny czas dojazdu do Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej ALMED Przychodnia Rodzinna w Kostrzynie nad Odrą wskazanego przez pracodawcę jako placówkę zapewniającą opiekę doraźną,
- Pniewach ze względu na odległość 49 km i znaczny czas dojazdu do Poznańskiego Ośrodka Medycyny Pracy MEDICAL w Poznaniu wskazanego przez pracodawcę jako placówkę zapewniającą opiekę doraźną.

Wskazane wyżej miejscowości położone są w zbyt dużej odległości od miejsc, w których zlokalizowane są zakłady opieki medycznej mające gwarantować świadczenie opieki doraźnej.

Ponadto pracodawca w trakcie kontroli przedłożył 15 umów, których przedmiotem jest świadczenie usług medycznych z zakresu badań wstępnych, okresowych i kontrolnych. W związku z tym nie można uznać, iż wskazane przez pracodawcę podmioty lecznicze udzielają pomocy doraźnej niepełnosprawnym pracownikom Spółki świadczącym pracę w miejscowościach: Pyrzyce, Warnice, Stargard, Połczyn, Szczecinek, Szprotawa, Gronów, Głuszycy, Piła, Sulęcín, Świnoujście, Wisła, Zbąszynek, Myślibórz, Żabów, Rokita, Marianówek, Nowy Tomyśl, Przydarłów, Trzebiszyn, Głazów, Jelcz-Laskowice.

Pracodawca w złożonych zastrzeżeniach nie zgodził się ze stanowiskiem zespołu kontrolnego dotyczącym umowy zawartej z Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Zespół Specjalistyczny Diagnostyczno-Lecznicy MEDREM-POLIKLINIKA Sp. z o. o., w Opolu. Zespół kontrolny uznał, iż umowa gwarantuje opiekę profilaktyczną pracownikom Spółki wynikającą z Kodeksu pracy i ustawy o służbie medycyny pracy. Z umowy nie wynika jednoznacznie, iż zapewnia ona doraźną opiekę medyczną niepełnosprawnym pracownikom zakładu. W związku z powyższym należy rozważyć doprecyzowanie umowy w taki sposób, aby z jej treści wyraźnie wynikało, iż dotyczy doraźnej opieki medycznej dla niepełnosprawnych pracowników zakładu.

Analiza umów pod kątem zapewnienia opieki specjalistycznej, poradnictwa oraz usług rehabilitacyjnych pozwala stwierdzić, iż pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących zakład pracy chronionej wynikające z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji (...), w tym zakresie. Pracodawca nie wywiązał się w pełni z obowiązku zapewnienia doraźnej opieki medycznej wszystkim pracownikom niepełnosprawnym w miejscu ich pracy.

Ponadto ustalono, iż pracodawca prowadzi ewidencję środków ZFRON oraz utworzył Regulamin zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Jednakże analiza dokumentu wykazała, iż nie jest on zgodny w swoim brzmieniu z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1023 ze zm.) oraz treścią ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.).

Biorąc pod uwagę działalność podmiotu kontrolowanego w przedmiocie posiadania statusu zakładu pracy chronionej wydaje się **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami**.

Uwagi i zalecenia pokontrolne zmierzające do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości:

Zobowiązuje się Zarząd Spółki IMPULS Sp. z o. o. - w osobach: Pan Lech Biernat - Prezes Zarządu, Pan Roman Bednarek – Wiceprezes, Pan Jerzy Jankowski – Wiceprezes, Pani Agnieszka Kaszczyńska – Wiceprezes, Pani Agnieszka Pacek - Matuszewska - I Wiceprezes, Pan Piotr Rychter – Członek Zarządu do:

1. potwierdzenia w oparciu o stosowne dokumenty zapewnienia dla pracowników zatrudnionych w Gorzowie Wlkp., Bogdańcu, Deszcznie, Kłodawie, Wawrowie, Skwierzynie, Gralewie, Płomykowie dostępu do doraźnej opieki medycznej po godzinach pracy personelu medycznego zatrudnionego w IMPULS Sp. z o. o. zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji (...).
2. zrealizowania obowiązku wynikającego z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy o rehabilitacji (...) w zakresie zapewnienia dostępu do medycznej opieki doraźnej osobom niepełnosprawnym zatrudnionym w miejscowościach: Stare Kurowo, Dobiegniew, Drezdenko, Nowe Kurowo, Pełczyce, Barlinek, Strzelce Kraj., Cybinka, Świecko, Pniewy, Nowe Czarnowo, Pyrzyce, Warnice, Stargard, Połczyn, Szczecinek, Szprotawa, Gronów, Głuszycy, Piła, Sulęcín, Świnoujście, Wisła, Zbąszynek, Myślibórz, Żabów, Rokita, Marianówek, Nowy Tomyśl, Przydarłów, Trzebiszyn, Głazów, Jelcz-Laskowice.
3. doprecyzowania umowy zawartej z podmiotem leczniczym w Opolu tak, aby z jej treści wyraźnie wynikało, iż gwarantuje ona doraźną opiekę medyczną dla niepełnosprawnych pracowników zakładu;
4. uaktualnienia Regulaminu zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych zgodnie z obowiązującymi aktami prawnymi tj. ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 1023 ze zm.)

Na podstawie § 17 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli (...), pracodawca zobowiązany jest do zawiadomienia organu kontrolnego o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. Informację należy przekazać Wojewodzie Lubuskiemu za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Grażyna Jelska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej