



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., dnia 29 października 2020 r.

IB-I.4102.4.2020.PPrz

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Kolsko**

Na podstawie art. 96 ust.1, 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 z późn. zm.) w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

zarządzam co następuje:

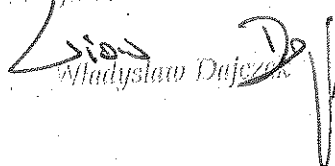
1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kolsko, przyjętego uchwałą nr VII/55/2003 Rady Gminy w Kolsku dnia 4 lipca 2003 r., następujące złoża kopalin:
 - a) udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – dolomit główny – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.2.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
 - b) udokumentowane złożo gazu ziemnego Wilcze – czerwony spągowiec - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Środowiska DGK-IV.4742.1.2019.BG z dnia 31.10.2019 r.,
 - c) udokumentowane złożo torfu Konotop IV - dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego DW.III.7427.39.2017 z dnia 02.11.2017 r.,
 - d) udokumentowane złożo torfu Konotop V - dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego DW.III.7427.5.2019 z dnia 15.03.2019 r.,
 - e) udokumentowane złożo rud miedzi Nowa Sól - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu DGK-VIII.4741.38.2019.AJ z dnia 12.02.2020 r.

2. Złoża wymienione w ust. 1 zostały opisane i przedstawione graficznie w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowią jego integralną część.
3. Obciążam Gminę Kolsko kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 3900 zł (słownie: trzy tysiące dziewięćset zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu Faktury za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolsko”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 25101017040023522230000000.

Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.

4. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Kolsko.
5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI


Władysław Dąbca

UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 z późn. zm.), wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 293 z późn. zm.).

W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/GI 295/15).

Wojewoda Lubuski w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Kargowa (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Lubuskiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał - art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Kargowa istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium (bądź ujawniono, niemniej jednak opis tych złóż w części tekstowej studium i ich granice ujawnione w części graficznej studium są nieaktualne).

Następnie, działając na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Lubuski podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla

złóż kopalin znajdujących się na obszarze Gminy Kargowa. Pismami z dnia 12 maja 2020r. znak IB-I.740.12.2020.PPrz organ nadzoru wystąpił do organów administracji geologicznej: Ministra Środowiska (Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego), Marszałka Województwa Lubuskiego i Starosty Powiatowego w Zielonej Górze z prośbą o udostępnienie wykazów i materiałów graficznych dotyczących aktualnych granic wszystkich udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kargowa.

W odpowiedzi na powyższe, Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego w piśmie z dnia 27 maja 2020 r. oraz Marszałek Województwa Lubuskiego w piśmie z dnia 21 maja 2020 r. poinformowali Wojewodę Lubuskiego o przekazaniu niezbędnych dokumentów drogą elektroniczną. Starosta Powiatu Lubuskiego o przekazaniu niezbędnych dokumentów drogą elektroniczną. Starosta Powiatu w Zielonej Górze poinformował organ o braku udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kargowa będących w jego właściwości.

W wyniku analizy przekazanych materiałów, zarówno dokumentacji geologicznych jak również obowiązującego Studium potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium bądź ujawniono niemniej jednak opis tych złóż i ich granice ujawnione w części graficznej studium są nieaktualne. Złoże kruszywa naturalnego (piasków i żwirów) „Chwalim”, złoże kruszywa naturalnego (piasków i żwirów) „Karszyn”, złoże gazu ziemnego „Kargowa”, złoże gazu ziemnego „Wilcze – dolomit główny” oraz złoże gazu ziemnego „Wilcze – czerwony spągowiec” ujawnione zostały w tekście studium, jednak na rysunku studium granice tych złóż nie odpowiadają granicom złóż zatwierdzonym decyzjami właściwych organów. Złoże torfów „Karszyn CA” ujawnione zostało jedynie w tekście studium.

W związku z powyższym, Wojewoda Lubuski podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia brakujących obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Kargowa. Działający na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ wezwał Radę Miejską w Kargowej (pismo z dnia 12 maja 2020 r., znak: IB-I.4102.5.2020.PPrzy) do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W piśmie z dnia 21 maja 2020 r. znak: PP.6720.1.2020 Burmistrz Gminy Kargowa poinformował, że nie jest możliwe dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w określonym terminie.

Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Kargowa stało się konieczne.

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kargowa w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

DYREKTOR
WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY

Katarzyna Kis

Wojewoda Lubuski

Załącznik
do Zarządzenia Zastępczego
Wojewody Lubuskiego
z dnia 29 października 2020 r.
znak: IB-I.4102.5.2020.PPrz

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Kargowa**

Zawartość:

- 1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin**
- 2. Rysunek w skali 1:25 000 – Obszary udokumentowanych złóż kopalin**

Opracowanie:

Akwadrat Sp. z o.o.
Marcin Brytan
ul. Mieszka I 57/5
66-400 Gorzów Wlkp.

Obszary udokumentowanych złóż kopalin wprowadzone Zarządzeniem Zastępczym
Wojewody Lubuskiego położone w gminie Kargowa

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kargowa wprowadza się następujące zmiany w części „V. Stan i funkcjonowanie środowiska przyrodniczego” w rozdziale „3. Geologia” w części „3.2. Złóża Kopalin”:

1. tiret pierwsze, zastępuje się tekstem :
„Kargowa” o powierzchni 21,75 km² i głębokości zalegania horyzontu gazonośnego 2000,3 – 2049,0 m”,
2. tiret trzecie, zapis o treści „kopaliną towarzyszącą jest hel o zasobach oszacowanych na 1,27 mln m³” zastępuje się tekstem o brzmieniu:
„kopaliną towarzyszącą jest hel o zasobach oszacowanych na 1,52 mln m³”,
3. po zapisie o treści „Na terenie gminy, w Kotlinie Kargowskiej i wzdłuż Gnilej Obry, znajdują się powierzchnie pokryte holoceńskimi torfami.”, dodaje się tekst o brzmieniu:
„Ponadto, na terenie gminy Kargowa znajduje się udokumentowane złożo torfu „Karszyn CA”,
oraz dodaje się tabelę:

Zestawienie informacji na temat udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Kargowa.

Kod w bazie Midas	Nazwa złoża	Kopalina	Wydawca ostatniej decyzji	Numer/znak ostatniej decyzji	Data wydania decyzji/rejestracji karty	Nr NAG
4180	Chwalim	piaski i żwiry	Wojewoda - UW w Zielonej Górze	GT-V-8513/21/79	1979-12-04	13011 CUG
4598	Kargowa	gazy ziemne	Minister Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych	KZK/012/J/5597/89 pf42	1989-09-28	15761b CUG
7747	Karszyn	piaski i żwiry	Wojewoda - UW w Zielonej Górze	OS-gg-8513/4/89	1989-10-19	16558 CUG
10141	Karszyn CA	torfy	Wojewoda Lubuski	RS.IV.ETes.7414-1/05	2005-01-10	92/2005
5986	Wilcze-czerw.spąg.	gazy ziemne	Minister Środowiska	DGK-IV.4742.1.2019.BG	2019-10-31	8985/2019
5985	Wilcze-dolomit główny	gazy ziemne	Minister Środowiska	DGK-IV.4742.2.2019.BG	2019-10-31	9004/2019

4. akapit czwarty zastępuje się tekstem o brzmieniu:

Zgodnie z informacjami zawartymi w „Bilansie złóż kopalin w Polsce wg stanu na 31 XII 2019” na terenie Gminy Kargowa znajdują się następujące udokumentowane złoża kopalin:

Nazwa złoża	Kopalina	Zasoby Geologiczne Bilansowane	Zasoby przemysłowe
Chwalim	Kruszywo naturalne (piaski i żwiry)	4 912 tys. t	862 tys. t
Karszyn	Kruszywo naturalne (piaski i żwiry)	369 tys. t	-
Karszyn CA	torfy	133,42 tys. m ³	119,81 tys. m ³

Nazwa złoża	Kopalina	Zasoby wydobywalne	Zasoby przemysłowe
Kargowa	gazy ziemne	2 650 mln m ³	-
Wilcze-czerw.spag.	gazy ziemne	610,40 mln m ³	507,10 mln m ³
	Hel (kopalina towarzysząca)	1,52 mln m ³	-
Wilcze-dolomit główny	gazy ziemne	296,40 mln m ³	280,00 mln m ³

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dęziak
Władysław Dęziak