

BL-II.272.17.2013

ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Świadczenie usług pocztowych na potrzeby Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w 2014 roku”

W dniu 04.11.2013 r. do Zamawiającego wpłynęły poniższe pytania dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ). Lubuski Urząd Wojewódzki w Gorzowie Wlkp. na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 907 ze zm.) oraz stosownie do zapisów SIWZ przekazuje następujące odpowiedzi:

Pytanie 1:

SIWZ, IX Umowa, ust. 1, pkt. 1.5

„Ceny jednostkowe zawarte w ofercie Wykonawcy nie ulegną zmianie w całym okresie trwania umowy”

Czy Zamawiający dopuszcza zmiany cen jednostkowych brutto w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym, w sytuacji spowodowanej zmianami cen tych pozycji, zgodnie z przedłożonym przez Wykonawcę dokumentem zatwierdzającym te zmiany przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe?

Wychodząc naprzeciw, intencjom ochrony interesów Zamawiającego, poddajemy pod rozwagę uzupełnienie treści wzoru umowy o zapis następującej treści:

„W przypadku zmiany obowiązujących cenników przez Wykonawcę i braku ich akceptacji ze strony Zamawiającego, umowa ulega rozwiązaniu ze skutkiem albo na ostatni dzień miesiąca kalendarzowego po miesiącu, w którym Wykonawca poinformował Zamawiającego o zmianie cenników, albo na dzień wskazany przez Zamawiającego z tym zastrzeżeniem, iż dzień ten Zamawiający wskazać musi nie później niż w ciągu 5 dni od dnia kiedy dowiedział się o zmianie obowiązujących cenników. W okresie trwania wypowiedzenia umowy, ceny za wykonane usługi Wykonawca będzie naliczał zgodnie z obowiązującymi u Wykonawcy cennikami. Akceptacja nowych cenników przez Zamawiającego dla swej skuteczności wymaga wyraźnego oświadczenia na piśmie, złożonego przez osoby uprawnione do działania w imieniu Zamawiającego. Brak takiego pisemnego oświadczenia uznaje się za brak akceptacji nowych cenników skutkujący rozwiązaniem umowy.

Powyższa propozycja nie stanowiłaby zmiany istotnych postanowień umowy i jest zgodna zarówno z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, jak i Kodeksu cywilnego.

Jednocześnie pragniemy zwrócić uwagę, iż Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych (które objęte są przedmiotem zamówienia) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 57 ustawy Prawo pocztowe wyznacza ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu Prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy

byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążyące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno przewidzieć.

Czy w związku z faktem, że zgodnie z zapisami ustawy Prawo pocztowe, operator wyznaczony ustala wysokość opłat za świadczone usługi powszechne czyniąc to na podstawie „kosztów ich świadczenia” oraz w sposób przejrzysty i niedyskryminujący (art. 53 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) - możliwe jest wprowadzenie w treści SIWZ zapisów dopuszczających możliwość zmiany cen jednostkowych świadczenia usług, zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, a wprowadzonych na podstawie stosownych aktów wewnętrznych Wykonawcy?

Odpowiedź:

Zamawiający nie uwzględnia wniosku Wykonawcy i nie dokonuje zmian w treści SIWZ w tym zakresie.

Pytanie 2:

SIWZ, IX Umowa, ust. 1, pkt. 1.12 lit. c)

„Należność z tytułu kar umownych określonych w punkcie b) zostanie przez Zamawiającego potrącona z wymagalnego wynagrodzenia Wykonawcy z faktury VAT. Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie kar umownych określonych w niniejszym paragrafie z należnego wynagrodzenia.

Jeżeli kwota dokonanych potrąceń nie pokryje należnych kar umownych, Zamawiający wezwie Wykonawcę do wpłacenia brakującej kwoty na konto Zamawiającego”.

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę powyższego zapisu na:

Należność z tytułu kar umownych określonych w punkcie b) zostanie przez Zamawiającego potrącona z wymagalnego wynagrodzenia Wykonawcy z faktury VAT, po przeprowadzonym uprzednio przez Wykonawcę postępowaniu wyjaśniającym stwierdzającym zasadność kary i ustaleniu jej ewentualnej kwoty. Jeżeli kwota dokonanych potrąceń nie pokryje należnych kar umownych, Zamawiający wezwie Wykonawcę do wpłacenia brakującej kwoty na konto Zamawiającego”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje wprowadzania proponowanej zmiany, ponieważ cytowany zapis SIWZ nie wyklucza przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego zgodnie z obowiązującym regulaminem Wykonawcy.

Pytanie 3:

SIWZ, Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, pkt. 16

„Wykonawca powinien posiadać odpowiednią ilość placówek zdawczo - odbiorczych. Placówki winny być czynne min. 5 dni w tygodniu”.

Czy należy uznać, że wskazując „odpowiednią ilość placówek zdawczo - odbiorczych” Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował placówką nadawczą w miejscowości, w której znajduje się jednostka Zamawiającego oraz aby punkty odbioru niedoręczonych pod adres przesyłek (awizowanych) znajdowały się na terenie każdej gminy lub gminy sąsiedniej?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował placówkami nadawczymi w miejscowościach, w których znajdują się jednostki Zamawiającego oraz wymaga, aby punkty odbioru niedoręczonych pod adres przesyłek (awizowanych) znajdowały się na terenie każdej gminy lub gminy sąsiedniej.

Pytanie 4:

Formularz cenowy.

Czy Zamawiający jest w stanie oszacować ile przesyłek ekonomicznych danego rodzaju w obrocie krajowym będzie nadawanych na obszar miejscowy - wszystkie miejscowości o kodzie pocztowym rozpoczynającym się cyfrą „6” za wyjątkiem: 64-9, 64-8 i 67-2, które wraz z pozostałymi kodami pocztowymi zaliczane są do obszaru zamiejscowego.

Przedstawiony w obecnej formie formularz cenowy, powoduje brak możliwości określenia poszczególnych rodzajów przesyłek, a takie działanie może stanowić przejaw niegospodarności Zamawiającego, gdyż jest niezgodne normą art. 44 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. W związku z powyższym Wykonawca prosi o rozbicie formularza cenowego na poszczególne rodzaje przesyłek by móc precyzyjnie kalkulować koszt zamówienia.

Cennik Wykonawcy zawiera rozbicie przesyłek na obszar miejscowy i zamiejscowy, zatem czy Zamawiający dopuszcza możliwość zawężenia rodzajów dla przesyłek ekonomicznych nadawanych na terenie kraju? Zamawiający określając jeden rodzaj przesyłek zmusza Wykonawcę do podania ceny jednostkowej dla najdroższego rodzaju i obszaru.

Wskazane powyżej działanie może wykluczyć podmiot jako potencjalnego Wykonawcę z uwagi na duże prawdopodobieństwo przekroczenia kwoty przewidzianej przez Zamawiającego na wykonanie zadania co jest naruszeniem art. 7 Ustawy PZP.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia wniosek Wykonawcy i wyodrębnia przesyłki nadawane w obrocie krajowym na zamiejscowe i miejscowe oraz dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w powyższym zakresie.

Pytanie 5:

Formularz cenowy.

W formularzu cenowym zawarte są paczki krajowe, które jako przesyłki rejestrowane podlegają ewentualnym zwrotom do Nadawcy, po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia. Przesyłek tych nie ujęto w części dotyczącej zwrotów. Wykonawca proponuje dodać do formularza cenowego również paczki krajowe w części dotyczącej zwrotów przesyłek z uwzględnieniem ich wagi, rodzaju i gabarytu.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia wniosek Wykonawcy i dokonuje modyfikacji Formularza cenowego w powyższym zakresie.

*z up. DYREKTORA GENERALNEGO
Sebastian Franas
Dyrektor Biura Logistyki*