

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.137.2021.TDom

z dnia 26 sierpnia 2021 r.

Zgromadzenie Międzygminnego Związku

Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr"

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 8/2021 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Biura Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr”, w części dotyczącej Załącznika nr 1 w zakresie: §1, §2 ust 1, 2, 3, 5, 7, rozdziału II, §11.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lipca 2021 r. Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" podjęło uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu Biura Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr”. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy § 8 ust. 2 pkt 2 Statutu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr”;

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 lipca 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo, tj. art. 67 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372); §12 ust. 10, §13 ust. 1 Statutu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” (Dz. Urz. Woj. Lub z 2005 r. Nr 9 poz. 186 ze zm.).

Organ nadzoru w toku badania uchwały dostrzegł zasadniczą jej wadę polegającą na regulacji zagadnień dotyczących samego Związku. Być może wynika to z tego, że Zgromadzenie Związku błędnie postrzega status Biura Związku zrównując go, przynajmniej terminologicznie, z samym Związkiem. Szczególnie widocznie jest to przy próbie sprecyzowania zadań Biura Związku (rozdział II Regulaminu), gdzie w tym zakresie Regulamin reguluje zadania samego Związku, a nie jego Biura. Podobnie jest w innych częściach Regulaminu, które traktują o samym Związku zamiast o jego

Biurze. Tymczasem jak wynika z §13 ust. 1 Statutu Związku, Zarząd wykonuje zadania przy pomocy Biura Związku. Biuro Związku jest zatem zorganizowanym zespołem osób i środków materialnych, przy pomocy którego organ wykonawczy Związku realizuje swoje zadania. Biuro Związku jest wyłącznie aparatem pomocniczym Związku, jednostką zapewniającą obsługę administracyjną, organizacyjną i techniczną jego Zarządu. Jest to zorganizowana struktura, której celem jest zapewnienie sprawnej realizacji zadań Związku. Zadania Biura Związku nie są więc tożsame z zadaniami samego Związku, lecz ukierunkowane są na obsługę organów Związku, w szczególności Zarządu Związku.

Z powyższych względów uchwalony Regulamin Biura Związku nie może zawierać postanowień właściwych dla Związku i jego statutu, a więc ukierunkowanych na funkcjonowanie Związku jako całości. Postanowienia takiego Regulaminu powinny być ukierunkowane wyłącznie na funkcjonowanie Biura Związku. Próby uregulowania w nim zagadnień statutowych samego Związku musi być postrzegane jako istotne naruszenie art. 67 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w którym to przepisie prawodawca wymienia zagadnienia zastrzeżone dla statutu związku, oraz §13 ust. 1 Statutu Związku.

Takiego naruszenia dopuściło się Zgromadzenie Związku. I tak, Regulamin w §1 określa swój zakres przedmiotowy, błędnie oznaczając go jako organizację i zasady funkcjonowania, szczegółową strukturę organizacyjną oraz kompetencje samego Związku, a nie jego Biura. Podobnie jest w §2 ust. 1, 2, 3, 7 oraz rozdziale II, które to przepisy z kolei stanowią o osobowości prawnej Związku, jego statusie z punktu widzenia ustawy o finansach publicznych i prawa pracy, podstawach prawnych jego działania i jego zadaniach. Zagadnienia te po części wynikają wprost z ustawy samorządzie gminnym, ale także, zgodnie z art. 67 ust. 2 tej ustawy, zastrzeżone zostały wprost dla materii statutowej Związku, jako takie nie stanowią więc materii regulaminowej Biura Związku. Jeżeli zaś chodzi o zastępowanie Przewodniczącego Zarządu Związku w razie jego nieobecności, czy też rodzaj wydawanych przez niego aktów prawnych, to zagadnienia te należą do właściwości Regulaminu Zarządu Związku, a nie Biura Związku, co wynika wprost z §12 ust. 10 Statutu Związku. Oczywiście dopuszczalne jest określenie w badanym Regulaminie rodzaju rozstrzygnięć Przewodniczącego Zarządu Związku jednakże jedynie w kontekście jego działalności w Biurze Związku, czego w §11 Regulaminu nie doprecyzowano.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięcie jest uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 99 ust. 1a w zw. z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały zgromadzenia związku wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli