

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.138.2021.TDom

z dnia 26 sierpnia 2021 r.

Zgromadzenie Międzygminnego Związku

Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr"

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 5/2021 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie udzielenia Zarządowi wotum zaufania z tytułu rozpatrzenia raportu o stanie Związku w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lipca 2021 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" podjęło uchwałę w sprawie udzielenia Zarządowi wotum zaufania z tytułu rozpatrzenia raportu o stanie Związku. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 28aa ust. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz § 8 pkt 4a Statutu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "ODRA-NYSA-BÓBR" z dnia 13 września 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Lub. Nr 9 poz.186)

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 lipca 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 28aa ust. 9 w zw. z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

W pierwszej kolejności organ nadzoru informuje, że przepis § 8 ust. 2 pkt 4a Statutu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "ODRA-NYSA-BÓBR", na który powołuje się badana uchwała nie obowiązuje. Mianowicie uchwałą z dnia 11 marca 2019 r. Nr 11/2019 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr" postanowiło zmienić statut Związku poprzez m.in. dodanie w §8 ust. 2 pkt 4a postanowienia w sprawie raportu o stanie Związku w powiązaniu z instytucją wotum zaufania dla Zarządu Związku. Uchwała okazała się jednak niezgodna z prawem, z tego względu organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 17 kwietnia 2019 roku nr NK-I.4131.95.2019.TDOM stwierdził nieważność uchwały w całości. Powodem nieważności uchwały był brak zachowania procedury uzgodnienia projektu zmiany statutu z Wojewodą Lubuskim. Następnie Zarząd Związku podjął kolejną próbę zmiany statutu Związku w opisanym zakresie, w tym zamiarze skierował projekt

zmiany statutu do organu nadzoru celem dochowania procedury jego uzgodnienia zgodnie z art. 67a ust. 1 w zw. z art. 67 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym. Pismem z dnia 16 maja 2019 r. nr NK-I.420.5.2019.TDom organ nadzoru zgłosił zastrzeżenia dotyczące treści merytorycznej projektu zmiany statutu uzależniając uzgodnienie zmiany statutu Związku dopiero po uwzględnieniu zgłoszonych przez organ nadzoru uwag. Do dnia dzisiejszego Zarząd Związku nie podjął procedury uzgodnieniowej dotyczącej zmiany statutu w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe, wobec niedochowania procedury uzgodnienia projektu zmiany statutu z organem nadzoru, przepis § 8 ust. 2 pkt. 4a Statutu Związku nie obowiązuje. W rezultacie przepis ten nie może stanowić podstawy do podjęcia badanej uchwały.

Ponadto żaden przepis prawa nie przewiduje procedury raportowania o stanie związku wraz z wotum zaufania dla zarządu związku, w szczególności nie wynika to z art. 69 ust. 3 w zw. z art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym. Organ nadzoru zdaje sobie sprawę, że inicjatywa raportowania o stanie związku oraz udzielania wotum zaufania jest wyrazem zamiaru dostosowania prac związku do zmian ustawy o samorządzie gminnym dokonanych ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U.2018.130 ze zm.), która ustanowiła m.in. instytucję raportu o stanie gminy i wotum zaufania. Tym niemniej w ocenie organu nadzoru próba implementacji tych rozwiązań do Związku jest niedopuszczalna.

Zgodnie z art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. W ocenie organu nadzoru żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym nie nakłada jednak na zarząd związku obowiązku przedstawiania zgromadzeniu związku raportu o stanie związku. W szczególności nie wynika to z art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem *Do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy*. Organ nadzoru zwraca uwagę, że przepis ten nie nakazuje więc stosować przepisów dotyczących wójta do zarządu związku, w rezultacie nie ma podstaw ustawowych do stosowania przepisów o obowiązku wójta w zakresie raportowania o stanie gminy do zarządu związku. W ocenie organu nadzoru, zarząd związku nie ma więc ustawowego obowiązku raportowania o stanie związku w sposób odpowiedni do postanowień z art. 28aa. Wobec braku takiego obowiązku po stronie zarządu związku, również czynności zgromadzenia związku dotyczące rozpatrywania raportu i podjęcia uchwały w sprawie wotum zaufania dla zarządu w związku z przedstawionym raportem o stanie związku, nie znajdują oparcia w ustawie o samorządzie gminnym. Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze jest uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały zgromadzenia związku międzygminnego wstrzymuje jej

wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli