

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.160.2021.AZie**

z dnia 21 października 2021 r.

### **Rada Miejska w Ośnie Lubuskim**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021.1372 j.t. ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXI/181/2021 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 20 września 2021r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w części § 4 uchwały w zakresie słów: „i ma zastosowanie do opłat naliczanych od 1 października 2021r.”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 20 września 2021r. Rada Miejska w Ośnie Lubuskim podjęła uchwałę w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 września 2021r.

W toku badania zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 4 uchwały w zakresie słów „i ma zastosowanie do opłat naliczanych od 1 października 2021r.” został podjęty z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, z późn. zm., zwana dalej „u.o.a.n.”).

Rada Miejska w Ośnie Lubuskim podjęła uchwałę na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Przywołany przepis stanowi podstawę do określenia w drodze uchwały górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz transportu nieczystości ciekłych.

Mocą § 1 uchwały Rada Miejska określiła się górną stawkę opłaty za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz transportu nieczystości ciekłych do oczyszczalni - od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze miasta i gminy Ośno Lubuskie w wysokości 7,83 PLN/m<sup>3</sup>.

Z § 4 uchwały wynika, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i ma zastosowanie do opłat naliczanych od 1 października 2021r.”. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z dnia 21 września 2021r. pod pozycją 1921. Zatem uchwała weszła w życie w dniu 6 października 2021r., jednakże stawki opłat określone w uchwale będą naliczane od dnia 1

października 2021r. Powyższe oznacza, że uchwała wywoływała wobec jej adresatów skutki prawne, w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym..

W myśl art. 2 ust. 1 u.o.a.n., ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 u.o.a.n.). Zgodnie z art. 4 u.o.a.n., akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym.

Na mocy § 4 uchwały doszło do skrócenia przewidzianego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych czternastodniowego okresu *vacatio legis*. *Vacatio legis* to okres między urzędowym ogłoszeniem danego aktu normatywnego a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych). Okres ten powinien być tak dobrany, by zapewnić adresatowi normy prawnej odpowiednią ilość czasu na zapoznanie się z treścią nowych regulacji i podjęcie działania, które umożliwi przystosowanie się do nich. W każdym przypadku długość *vacatio legis* musi być dostosowana do treści ustanowionej regulacji oraz możliwości pokierowania swoimi sprawami przez jej adresatów.

Rada Miejska w Ośnie Lubuskim w uzasadnieniu do uchwały nie wykazała, że wystąpiły okoliczności szczególne, które wymagały skrócenia 14 dniowego *vacatio legis*. Zdaniem organu nadzoru w omawianej sprawie brak jest okoliczności uzasadniających zastosowanie art. 4 ust. 2 u.o.a.n. Skrócenie *vacatio legis* obowiązywania aktu prawa miejscowego w badanym przypadku narusza zasady dobrej legislacji. Adresaci przepisów wprowadzających górne stawki opłat za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz transportu nieczystości ciekłych powinni mieć odpowiedni czas na przygotowanie się do nowej sytuacji prawnej spowodowanej podjętą uchwałą. Podjęta przez Radę Miejską uchwała rodzić będzie dla nich bezpośrednie konsekwencje finansowe. Trzeba wykluczyć skrócenie okresu *vacatio legis* w stosunku do uchwał nakładających obowiązki - zwiększających obciążenia - oraz pozbawiających nabytych uprzednio uprawnień - ograniczających te uprawnienia. Dokonywanie zmian w prawie nie może zaskakiwać adresatów norm prawnych. Dla zastosowania art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych muszą istnieć dostatecznie przekonujące argumenty uzasadniające odstępianie od zasady co najmniej czternastodniowego okresu *vacatio legis*. To odstępianie jest jednak dopuszczalne tylko w szczególnych okolicznościach, gdy przemawia za tym inna zasada prawnokonstytucyjna. W przypadku badanej uchwały nie zostały spełnione wymogi dopuszczalnego skrócenia okresu spoczywania prawa, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zwiększenie obowiązków obowiązującymi przepisami prawa miejscowego ze skróconym okresem *vacatio legis* w omawianym przypadku godzi w zasadę demokratycznego państwa prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 października 2020r. sygn. akt I SA/Łd 268/20).

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli