

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.170.2021.AOlc

z dnia 9 listopada 2021 r.

Rada Miejska w Strzelcach Krajeńskich

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/244/21 Rady Miejskiej w Strzelcach Krajeńskich z dnia 12 października 2021r. w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich.

Uzasadnienie

Na sesji nadzwyczajnej w dniu 12 października 2021r. Rada Miejska w Strzelcach Krajeńskich podjęła uchwałę w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 36, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 października 2021r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym "Na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim". Ponadto zgodnie art. 20 ust. 4 ustawy "Do zmiany porządku obrad sesji zwołanej w trybie określonym w ust. 3 stosuje się przepis ust. 1a, z tym że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy".

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił następujący stan faktyczny. Sesja z 12.10.2021r. zwołana została na wniosek Burmistrza Strzelec Krajeńskich z dnia 6 października 2021r. Wniosek ten zawierał prośbę o zwołanie sesji nadzwyczajnej w dniu 12.10.2021r. w celu podjęcia uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich. W porządku obrad sesji umieszczono głosowanie tylko nad jednym projektem uchwały - zgodnie z wnioskiem Burmistrza. W wyniku przeprowadzonego głosowania (3 głosy za, 7 przeciw, 1 wstrzymujący) uchwała w sprawie

rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich nie została podjęta. W związku z powyższym, jak wynika z protokołu z sesji Przewodnicząca Rady Miejskiej złożyła wniosek "w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich". Radni przyjęli wniosek jednogłośnie. Następnie Przewodnicząca Rady mając na uwadze skrócenie czasu rozpatrywania przedmiotowej skargi zwróciła się do radnych z propozycją o przegłosowanie na obecnej sesji projektu uchwały w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich. Jak wynika z protokołu, nikt z radnych nie wyraził sprzeciwu wobec powyższej propozycji. Radni otrzymali projekt uchwały, a po przerwie przewodnicząca wznowiła obrady i poddała pod głosowanie uchwałę w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich. Jedenastu radnych brało udział w głosowaniu i jedenastu głosowało "za" przyjęciem uchwały.

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Zgodnie z art. 20 ust. 1a rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. w przypadku sesji nadzwyczajnych sesje te są zwoływane na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy a przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim a ponadto zgodnie art. 20 ust. 4 ustawy "Do zmiany porządku obrad sesji zwołanej w trybie określonym w ust. 3 stosuje się przepis ust. 1a, z tym że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy". Oznacza to, że wprowadzenie do porządku obrad na sesji nadzwyczajnej nowego projektu uchwały wymaga nie tylko przegłosowania wniosku o zmianę porządku obrad ale również musi być poprzedzona uzyskaniem zgody wnioskodawcy. Unormowania ustawy zezwalają radzie na zmianę zaproponowanego porządku obrad, jednakże uchwała w tym zakresie wymaga kwalifikowanej większości, a mianowicie musi być podjęta bezwzględną większością głosów. Ustawa nie precyzuje, w którym momencie posiedzenia rada ma prawo dokonania zmiany porządku obrad, zatem można przyjąć, że uchwała taka będzie mogła być przyjęta nie tylko na początku danej sesji, ale także i w trakcie jej trwania. Istotą zmiany porządku obrad jest to, że wówczas projekty danych uchwał nie muszą być doręczane wraz z porządkiem obrad rady. Właśnie z tego powodu, że radni nie mają możliwości zapoznania się z projektem danej uchwały ustawodawca wprowadził tu wymóg uzyskania kwalifikowanej większości, aby móc taką uchwałę na danej sesji przegłosować. Oznacza to zarazem, że przegłosowanie na sesji rady uchwały, która nie została przekazana radnym w trybie przewidzianym w art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jak również nie została wprowadzona do porządku obrad rady w trybie unormowanym w art. 20 ust. 1a tej ustawy dotknięta jest wadą prawną, która skutkuje stwierdzeniem jej nieważności (Wyrok WSA w Kielcach z dnia 10 maja 2017 r. II SA/Ke 189/17).

Odnosząc przedstawiony stan prawny do ustalonego stanu faktycznego należy stwierdzić, że podjęcie przez Radę Miejską uchwały w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich nie zostało poprzedzone wnioskiem o zmianę porządku obrad. Co prawda Przewodnicząca Rady złożyła wniosek "w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach

Krajeńskich" jednak trudno uznać to za wniosek w sprawie zmiany porządku obrad. Tym bardziej, że dopiero po przegłosowaniu niniejszego wniosku Przewodnicząca zaproponowała przegłosowanie na obecnej sesji projektu uchwały w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Samorządowego w Strzelcach Krajeńskich. Ponadto głosowanie nad zmianą porządku obrad nie jest jedynym wymogiem wprowadzenia nowego projektu pod głosowanie. Taka zmiana wymaga również uzyskania formalnej zgody wnioskodawcy, w tym przypadku Burmistrza. Zgoda ta nie może być dorozumiana np. poprzez brak sprzeciwu burmistrza obecnego na sesji. Zatem nawet gdyby przyjąć, że Rada Miejska przegłosowała wniosek o zmianę porządku, to jednak nie uzyskała na tę zmianę zgody wnioskodawcy tj. Burmistrza. W rezultacie, kwestionowana uchwała nie została skutecznie wprowadzona do porządku obrad XXVII sesji Rady Miejskiej w Strzelcach Krajeńskich. Podjęcie uchwały, która nie została prawidłowo wprowadzona do porządku obrad sesji rady gminy, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności takiej uchwały w całości.

Na marginesie należy zaznaczyć, że co do zasady rada gminy nie jest związana stanowiskiem komisji skarg wniosków i petycji co do propozycji załatwienia skargi. Rada gminy może więc rozpoznać skargę w sposób odmienny od stanowiska komisji skarg wniosków i petycji, a w razie potrzeby może również zdecydować o przedłużeniu terminu do jej rozpoznania.

Mając powyższe na uwadze stwierdzam jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli