

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

**Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.173.2021.AHor**

z dnia 15 listopada 2021 r.

**Rada Gminy Łagów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

### **stwierdzam nieważność**

§ 2 w zakresie zwrotu: ", mające swoją siedzibę na terenie gminy Łagów" uchwały Nr XXVI.206.2021 Rady Gminy w Łagowie z dnia 15 października 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektu Roczno Programu Współpracy Gminy Łagów z tymi organizacjami.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 15 października 2021 r. Rada Gminy Łagów podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektu Roczno Programu Współpracy Gminy Łagów z tymi organizacjami. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. Z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 5 ust. 5 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 poz. 1057 z późn. zm.). Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 października 2021 r.

Na wstępie należy wskazać, że wyłącznie przepis art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 poz. 1057, z późn. zm.) - dalej jako ustawa, stanowił podstawę do podjęcia niniejszej uchwały przez Radę i tylko ten przepis powinien być przywołany przez lokalnego prawodawcę w podstawie prawnej. Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy "Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami

pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji". Przepis ten nakłada na radę gminy obowiązek podjęcia uchwały określającej w jaki sposób akty prawa miejscowego będą konsultowane z organizacjami lub z działającą na danym obszarze radą działalności pożytku publicznego. Ustawodawca zdecydował, że lokalny prawodawca musi unormować sposób konsultowania projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych. Wprawdzie Rada Gminy Łagów kwestionowaną uchwałą uregulowała wyłącznie sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektu Rocznej Programu Współpracy Gminy Łagów to w ocenie organu nadzoru taki zabieg legislacyjny jest dopuszczalny. Jednakże Rada Gminy Łagów jest zobowiązana w dalszym ciągu do podjęcia uchwały wypełniającej całościowo delegację ustawową z art. 5 ust. 5 ustawy, tj. do podjęcia uchwały regulującej szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru zauważa, że przywołany art. 5 ust. 5 ustawy stanowi normę o charakterze *iuris cogentis* (bezwzględnie obowiązującą) formułującą zamknięty katalog problemów wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzić i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) rada musi respektować zakres delegacji zawartej w ustawie.

Tymczasem w § 2 Rada Gminy Łagów postanowiła, że "Prawo udziału w konsultacjach mają organizacje pożytku publicznego, mające swoją siedzibę na terenie gminy Łagów". Tym samym Rada w sposób nieuprawniony zawęziła krąg podmiotów mogących wziąć udział w konsultacjach i wykroczyła poza ustawową delegację. Ustawodawca w art. 5 ust. 5 ustawy określił bowiem krąg podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach projektów aktów prawa miejscowego, wskazując, że są to organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Nie jest więc istotne miejsce siedziby organizacji lecz to żeby projekt aktu prawa miejscowego mieścił się w dziedzinie dotyczącej

działalności statutowej takiej organizacji. Ważne jest to, aby dana organizacja podejmowała faktycznie działalność statutową na obszarze gminy, a nie miała na jej terytorium swoją siedzibę.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność § 2 przedmiotowej uchwały w zakresie zwrotu: ", mające swoją siedzibę na terenie gminy Łagów".

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli