

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.186.2021.AOlc

z dnia 2 grudnia 2021 r.

Rada Powiatu Wschowskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr XXVII/183/2021 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 25 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/163/2018 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Wschowski.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 października 2021r. Rada Powiatu Wschowskiego podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII/163/2018 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela oraz zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Wschowski. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 12 pkt 11 ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.), art. 42 ust. 7 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 listopada 2021r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz. 1762). Przepis ten stanowi, iż organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć:

- a) nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość,
- b) pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin,
- c) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin,
- d) nauczycieli praktycznej nauki zawodu we wszystkich typach szkół i na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 20 godzin.

Organ prowadzący posiada upoważnienie ustawowe do określania w drodze uchwały tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wyłącznie dla stanowisk enumeratywnie wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela. Katalog podmiotów, dla których w oparciu o art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku - Karta Nauczyciela rada gminy ustala tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin, ma charakter zamknięty. Rada gminy nie posiada kompetencji do rozszerzenia tego katalogu o inne podmioty, niewymienione w tym przepisie (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 17 września 2015 r. II SA/Go 405/15).

Rada Powiatu Wschowskiego w § 1 pkt 1 kwestionowanej uchwały uchwaliła:

"W § 1 dodaje się pkt 2 o treści:

2. Ustala się 25 godzin dla nauczyciela fizjoterapeuty jako tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Wschowski".

Pojęcie nauczyciela fizjoterapeuty nie zostało wymienione w art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy - Karta Nauczyciela. Żadne obowiązujące przepisy z zakresu systemu oświaty nie wymieniają stanowiska nauczyciela fizjoterapeuty.

Osobą uprawnioną do prowadzenia terapii w szkołach jest nauczyciel terapeuta pedagogiczny. Art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy - Karta Nauczyciela daje organowi prowadzącemu uprawnienie do określenia wymiaru godzin takiego nauczyciela. Zgodnie z § 22 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej

w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1289) kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela terapeuty pedagogicznego w przedszkolach, szkołach i placówkach, o których mowa w § 3, §4 i § 15-17, posiada osoba, która ukończyła:

1) studia w zakresie terapii pedagogicznej, na poziomie wymaganym do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły lub placówki, oraz posiada przygotowanie pedagogiczne lub

2) studia na poziomie wymaganym do zajmowania stanowiska nauczyciela w danym typie szkoły lub rodzaju placówki, i studia pierwszego stopnia, studia podyplomowe lub kurs kwalifikacyjny, w zakresie terapii pedagogicznej, oraz posiada przygotowanie pedagogiczne.

Rozporządzenie to również nie przewiduje stanowiska nauczyciela fizjoterapeuty.

Określenie tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla nauczyciela fizjoterapeuty stanowi zatem przekroczenie delegacji ustawowej. Gdyby nawet uznać, że lokalny uchwałodawca pod pojęciem nauczyciela fizjoterapeuty miał na myśli pojęcie nauczyciela terapeuty pedagogicznego, to zgodnie z ustawą - Karta Nauczyciela tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć takiego nauczyciela nie może przekroczyć 22 godzin. Zatem określenie wymiaru tych godzin na 25 tygodniowo istotnie narusza przepis art. 42 ust. 7 pkt. 3 lit. b ustawy Karta Nauczyciela, który ustala maksymalny wymiar godzin na 22.

W związku z powyższym należało stwierdzić nieważność § 1 pkt 1 uchwały.

Ponadto uchwała ta narusza zasady technik prawodawczej:

W § 1 pkt 1 kwestionowanej uchwały przyjęto, że "W § 1 dodaje się pkt 2 o treści". Tymczasem w § 1 zmienianej uchwały nie ma wyliczenia w postaci punktów tylko są ustępy, a ponadto paragraf ten zawiera już dwa ustępy (ustęp 2 dodany uchwałą nr XXVI/179/2021 z 23.08.2021r.).

Ponadto § 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały stanowi, że "w § 3 dodaje się pkt 5 o treści", tymczasem do § 3 zmienianej uchwały dodano już pkt 5 uchwałą nr XXVI/179/2021 z 23.08.2021r. (dotyczący kierownika szkolenia praktycznego) wobec powyższego § 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały powinien stanowić, że § 3 ust. 1 pkt 5 zmienianej uchwały otrzymuje nowe brzmienie. W związku z tym, że takie naruszenie zasad techniki prawodawczej nie stanowi istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru ograniczył się do wskazania zaistnienia tego naruszenia celem jego uniknięcia w przyszłości przez organ samorządu.

Mając powyższe na uwadze stwierdzam jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli