

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.195.2021.AOlc

z dnia 27 grudnia 2021 r.

Rada Gminy Zwierzyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXVI/223/2021 Rady Gminy Zwierzyn z dnia 24 listopada 2021r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części określonej:

1. w Załączniku nr 1 zatytułowanym "Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego" pkt 1 w zakresie słów "*numer telefonu*" oraz pkt 9 od litery a) do i);

2. w Załączniku nr 2 zatytułowanym: "Deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego" od słów; "*Składając osobiście niniejszą deklarację oświadczam, że jest mi wiadomo, że dokumenty na których podstawie zadeklarowałem(am) dochody, jestem zobowiązany(a) przechowywać przez okres 3 lat, a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji*".

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 listopada 2021r. Rada Gminy Zwierzyn podjęła uchwałę w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 oraz z 2021 r. poz. 11).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 listopada 2021r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem, tj. art. 7 ust. 1e w zw. z ust. 1c, ust. 1d oraz ust. 14 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, dalej "u.d.m." (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 2021).

Podstawą prawną podjęcia uchwały jest przepis art. 7 ust. 1e u.d.m., zgodnie z którym: „Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1”, tj. deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku. Jednocześnie ustawodawca ustalił elementy, jakie

powinien zawierać zarówno przedmiotowy wniosek (art. 7 ust. 1c u.d.m.), jak i deklaracja (art. 7 ust. 1d u.d.m.).

Zgodnie z art. 7 ust. 1c u.d.m.: „Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera: 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL; 2) adres zamieszkania wnioskodawcy; 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny; 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego; 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu; 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju; 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o: a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie), b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody), c) instalacji gazu przewodowego; 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego; 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc; 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny”.

Użyte przez ustawodawcę sformułowanie „wniosek (...) zawiera” wskazuje na zamknięte wyliczenie obligatoryjnych elementów wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Tym samym należy uznać, iż rada gminy nie posiada kompetencji do modyfikowania elementów składowych tego wniosku.

Tymczasem Rada Gminy, konstruując wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego (załącznik nr 1 do uchwały), zawarła elementy niewymagane przez ustawodawcę, co nie mieści się, w ocenie organu nadzoru, w granicach przyznanej jej w art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1c u.d.m., kompetencji prawotwórczej. Art. 7 ust. 1c u.d.m. ma charakter zamknięty, co oznacza, że wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego ma zawierać wyłącznie elementy wskazane przez ustawodawcę. Rada gminy nie jest uprawniona do określania dodatkowych elementów i do żądania podania innych danych, poza tymi, które wskazał prawodawca. Takim dodatkowym „niewymienionym” w przepisach ustawy elementem jest właśnie numer telefonu wskazany w pkt 1 załącznika nr 1 do uchwały.

Stosownie do art. 7 ust. 1c pkt 9 u.d.m., wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego powinien zawierać informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny poniesionych za ostatni miesiąc. Przepis ten odwołuje się co prawda do rodzajów wydatków określonych w art. 6 ust. 3-4a, jednak ustawodawca nie wymaga wyszczególnienia we wniosku kwot różnych wydatków na utrzymanie lokalu, ale jedynie podania łącznej ich sumy. Za nieprawidłowe uznać zatem trzeba żądanie podania kwot wydatków za wyszczególnione świadczenia okresowe związane z zajmowaniem lokalu mieszkalnego, jak uczyniła to Rada Gminy w pkt 9 lit a) - i) załącznika Nr 1 do uchwały - tj. czynszu, kosztów eksploatacji i remontów, zaliczek na koszty zarządu nieruchomością wspólną, centralnego ogrzewania, ciepłej wody, zimnej wody, odbioru nieczystości płynnych, odbioru nieczystości stałych oraz innych. Działanie takie stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 1c pkt

9 u.d.m., bowiem osoba ubiegająca się o przyznanie dodatku mieszkaniowego zobligowana jest tylko do podania sumy wydatków (łącznie kwoty) na lokal mieszkalny w ostatnim miesiącu.

Wobec powyższego, stwierdzenie w części nieważności pkt 9 załącznika Nr 1 do uchwały Rady Gminy jest w pełni uzasadnione.

W Załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały Rady Gminy ustaliła wzór „Deklaracji o wysokości dochodów”. Zakres informacji, które zawierać ma deklaracja określa art. 7 ust. 1d u.d.m. zgodnie, z którym deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość; 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość; 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego; 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego. Ponadto w art. 7 ust. 2a u.d.m. wskazano, że deklarację, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Wnioskodawca umieszcza w tych dokumentach klauzulę w brzmieniu: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Ponadto zgodnie z art. 7 ust. 14 u.d.m. "Osoba korzystająca z dodatku mieszkaniowego jest obowiązana przechowywać dokumenty, o których mowa w ust. 13, przez okres 3 lat od dnia wydania decyzji o przyznaniu tego dodatku".

Rada Gminy zawarła we wzorze deklaracji oświadczenie określone art. 7 ust. 2a u.d.m. ale dodatkowo sformułowała oświadczenie wnioskodawcy o treści "*Składając osobiście niniejszą deklarację oświadczam, że jest mi wiadomo, że dokumenty na których podstawie zadeklarowałem(am) dochody, jestem zobowiązany(a) przechowywać przez okres 3 lat, a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji*", co jest niezgodnie z ww. przytoczonymi przepisami. Katalog danych i oświadczeń, które powinny znaleźć się we wzorze deklaracji jest katalogiem zamkniętym, nie można dodawać w nim dodatkowych oświadczeń a tym bardziej modyfikować treści ustawy tworząc nieznaną prawu oświadczenia. Działanie to skutkowało stwierdzeniem nieważności załącznika nr 2 w powyższym zakresie.

Na marginesie należy wskazać, że w podstawie prawnej uchwały błędnie oznaczony został dziennik urzędowy, w którym ustawa o dodatkach mieszkaniowych została ogłoszona. Prawidłowo wskazana podstawa prawna w powyższym przypadku winna wskazywać następujący publikator: „Dz. U. z 2021r. poz.2021”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli