

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.7.2018.PGOL  
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 16 maja 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXIV/102/2017 Rady Miejskiej  
w Zbąszynku z dnia 26 października 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy  
Zbąszynek**

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr XXXIV/102/2017 Rady Miejskiej w Zbąszynku z dnia 26 października 2017 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Zbąszynek, w całości.

**Uzasadnianie**

Rada Miejska w Zbąszynku na sesji w dniu 26 października 2017 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 2 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę nr XXXIV/102/2017 w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Zbąszynek.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta ma obowiązek przedstawienia wojewodzie uchwały o uchwaleniu studium wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi (art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.).

W dniu 16 kwietnia 2018 r. Burmistrz Zbąszynka przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu ww. uchwałę wraz z załącznikami (ujednolicony tekst studium, ujednolicony rysunek studium i rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany studium) i dokumentacją prac planistycznych, celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoliconego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednolicona forma projektu studium stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie "ujednoliconej formy studium" należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednolicona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednolicone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

Zarówno z treści wyżej cytowanych przepisów jak i orzeczeń sądowych wynika jednoznacznie, iż ujednolicona forma studium (stanowiąca załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium) powinna składać się z ujednoliczonego tekstu studium (pierwotny tekst studium z wyróżnionymi zmianami) i ujednoliczonego rysunku studium (pierwotny rysunek studium z wyróżnionymi zmianami). Każda kolejna zmiana studium musi uwzględniać wcześniejsze zmiany studium. Ujednolicona forma studium musi być sporządzona już na etapie wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy).

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Zbąszynek, uchwalona uchwałą Rady Miejskiej w Zbąszynku nr XXXIV/102/2017 powinna uwzględniać wszystkie wcześniejsze zmiany studium. Uchwała nr XXXIV/102/2017 stanowiąca szóstą zmianę pierwotnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Zbąszynek nie uwzględnia na załącznikach graficznych wszystkich wcześniejszych zmian studium. Po dokonaniu analizy organ nadzoru stwierdził, że na ujednoliconym rysunku studium nie uwzględniono czwartej zmiany (uchwała nr XLI/33/2014 z dnia 29 maja 2014 r.) oraz piątej zmiany (uchwała nr III/1/2014 z dnia 22 grudnia 2014 r.). W konsekwencji załącznik nr 3 do uchwały nr XXXIV/102/2017 w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Zbąszynek nie stanowi ujednoliczonej formy studium (z uwagi na brak uwzględnienia w całości wcześniej uchwalonych zmian studium). Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru, o naruszeniu § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy projekt zmiany studium dotyczy tylko obszaru objętego zmianą. Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium stanowi formę opisu obszaru objętego projektem zmiany studium, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic obszaru objętego zmianą studium. Ustalenie granic obszaru objętego zmianą studium jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania zmiany studium.

Rada Miejska w Zbąszynku w dniu 25 sierpnia 2016 r. podjęła uchwałę nr XXI/63/2016 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Zbąszynek. Na załączniku do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium rada wskazała, iż zmianą objęty jest niewielki fragment studium (przebieg napowietrznej linii elektroenergetycznej wraz z pasem technologicznym). Natomiast z załącznika graficznego uchwalonego studium wynika, iż zostały wprowadzone zmiany również poza granicami wskazanymi do zmiany studium tj. granica zbiornika wód podziemnych. Jeżeli w trakcie sporządzania zmiany studium stwierdzono potrzebę wprowadzenia dodatkowych zmian do studium (poza wskazanymi granicami zmiany studium) należało zmienić uchwałę o przystąpieniu poszerzając granice obszaru objętego zmianą studium do granic administracyjnych gminy, czego w niniejszym przypadku nie uczyniono.

W związku z brakiem ujednoliczonego załącznika do przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany studium oraz wprowadzeniem zmian do studium poza granicami obszaru objętego zmianą studium stwierdzić należy, iż zasady sporządzania studium zostały istotnie naruszone, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie

zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Organ nadzoru nie mógł wyeliminować jedynie wadliwych załączników graficznych, ponieważ nie można pozostawić w obrocie prawnym zmiany studium bez rysunku, który jest integralną częścią uchwały.

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

**Katarzyna Kis**