

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.179.2019.AOlc

z dnia 12 sierpnia 2019 r.

Rada Gminy Skąpe

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2019.506 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały nr X/85/2019 Rady Gminy Skąpe z dnia 10 lipca 2019 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego w części dotyczącej sformułowań zawartych w pkt 4:

1. „Zostałem/łam poinformowany/na, że przetwarzanie danych osobowych podanych we wniosku jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, związanego z ustaleniem prawa do wypłaty dodatku energetycznego, wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne. Szczegółowe informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych zostały zamieszczone na stronie internetowej Administratora danych - Ośrodka Pomocy Społecznej w Skąpem pod adresem: <http://www.skape.naszops.pl/ochrona-danych-osobowych> ”,

2. „1.Rachunek bankowy zarządcy budynku (razem z dodatkiem mieszkaniowym)”,

3. „(oryginał przedstawiam do wglądu)”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 10 lipca 2019 r. Rada Gminy Skąpe podjęła uchwałę nr X/85/2019 w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego (zwana dalej: uchwałą).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 16 lipca 2019 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż część zapisów przedmiotowego załącznika do uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Skąpe podjęła badaną uchwałę na podstawie art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.) i w załączniku ustaliła wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

Zgodnie z art. 5d Prawa energetycznego, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej (ust. 1); rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego (ust. 2).

W załączniku „Wniosek o wypłatę dodatku energetycznego” Rady Gminy Skąpe zamieściła wymóg złożenia przez wnioskodawcę oświadczenia o treści:

„Zostałem/tam poinformowany/na, że przetwarzanie danych osobowych podanych we wniosku jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, związanego z ustaleniem prawa do wypłaty dodatku energetycznego, wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1977 r. - Prawo energetyczne. Szczegółowe informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych zostały zamieszczone na stronie internetowej Administratora danych - Ośrodka Pomocy Społecznej w Skąpem pod adresem: <http://www.skape.naszops.pl/ochrona-danych-osobowych>”,

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 5d ust. 2 Prawa energetycznego.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego. Dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent

miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej (art. 5d ust. 1 Prawa energetycznego). Wobec brzmienia wskazanych wyżej przepisów stwierdzić należy, że Rada Gminy, zamieszczając w treści załącznika do uchwały treść oświadczenia do podpisu wnioskodawcy o tym, że został on poinformowany o przetwarzaniu danych osobowych wykroczyła poza delegację ustawową. Obowiązek informacyjny wynika wprost z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L. Nr 119, str. 1). Zgodnie z tym przepisem jeżeli dane osobowe osoby, której dane dotyczą, zbierane są od tej osoby, administrator podczas pozyskiwania danych podaje jej określone informacje. W przypadku gromadzenia danych osobowych w związku z przyznawaniem dodatku energetycznego administratorem danych osobowych jest wójt, burmistrz lub prezydent. Rada Gminy nie była w związku z tym uprawniona do regulowania kwestii informacyjnej w uchwale. Oświadczenie o byciu poinformowanym o przetwarzaniu danych osobowych czy też informacja o przetwarzaniu takich danych lub informacja o miejscu, gdzie zostały zamieszczone informacje na ten temat nie mogą stanowić prawa miejscowego. Organ nadzoru pragnie zauważyć, że w przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzać i przekraczać. W związku z powyższym zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności zamieszczonego w załączniku do uchwały oświadczenia o poinformowaniu o przetwarzaniu ochronie danych osobowych - z powodu istotnego naruszenia prawa.

Zgodnie z art. 5e ust. 1 ustawy Prawo energetyczne dodatek energetyczny wypłaca się odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej do dnia 10 każdego miesiąca z góry, z wyjątkiem miesiąca stycznia, w którym dodatek energetyczny wypłaca się do dnia 30 stycznia danego roku. Tymczasem w załączniku do uchwały rada dopuszcza realizację świadczenia w formie przelewu bankowego na rachunek bankowy zarządcy budynku (razem z dodatkiem mieszkaniowym). W ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja jest niezgodna z art. 5e ust. 1 ustawy Prawo energetyczne. Przywołany przepis przesądza o tym, że dodatek energetyczny jest wypłacany wyłącznie odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej, tym samym nie jest możliwe wypłacenie dodatku energetycznego bezpośrednio zarządcy budynku. Zdaniem organu nadzoru w niniejszej sprawie nie znajduje uzasadnienia rozwiązanie, które jest wykorzystywane w sprawach dodatków mieszkaniowych z uwagi na odrębny zakres regulacji. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 180 z późn. zm.) dodatek mieszkaniowy wypłaca się, w terminie do dnia 10 każdego miesiąca z góry, zarządcy domu lub osobie uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny, natomiast w myśl art. 8 ust. 2 ustawy o dodatkach mieszkaniowych dodatek mieszkaniowy wypłaca się w całości do rąk osoby będącej właścicielem domu jednorodzinnego w terminie, o którym mowa w ust. 1. W przypadku dodatku mieszkaniowego funkcjonuje zasada zaliczania go na poczet przysługujących lub rozliczanych za jej pośrednictwem należności za zajmowany lokal mieszkalny (art. 8 ust. 3 ustawy o dodatkach mieszkaniowych: "Zarządca domu lub osoba, o której mowa w ust. 1, zalicza dodatek mieszkaniowy na poczet przysługujących lub rozliczanych za jej pośrednictwem należności za zajmowany lokal mieszkalny."). W przypadku dodatków mieszkaniowych prawodawca wprost w przepisach ustawy o dodatkach mieszkaniowych wskazał, iż w ramach tego systemu wsparcia, strumień pieniężny zasila gospodarowanie zasobami mieszkaniowymi poprzez wypłatę dodatków mieszkaniowych bezpośrednio na konto zarządców lub osób uprawnionych do pobierania należności za lokale, za wyjątkiem ryczałtu, który jest wypłacany bezpośrednio wnioskodawcy (art. 6 ust. 7 ustawy o dodatkach mieszkaniowych), natomiast w odniesieniu do dodatku energetycznego takiego rozwiązania prawodawca nie przewidział.

W przywołanym wyżej art. 5d ust. 1 Prawa energetycznego wskazano, że dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego

energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej. Działając na podstawie cytowanych przepisów, w załączniku do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy postanowiła, że do wniosku należy dołączyć kopię umowy kompleksowej/umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorcą energetycznym (oryginał dokumentu do wglądu). Tym samym, w cytowanym przepisie Rada Gminy zmodyfikowała obowiązek dołączenia do wniosku jedynie kopii umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej, poprzez dodanie obowiązku przedkładania do wglądu oryginału dokumentu.

Podkreślić należy, że rada gminy nie może regulować ani modyfikować w uchwale tego, co jest już uregulowane w akcie wyższego rzędu, tak jak ma to miejsce w kwestionowanym przepisie. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada gminy winna przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), stanowiących, w myśl Konstytucji RP, źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisów § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do powołanych regulacji, w akcie wykonawczym nie powtarza się tego, co zostało wcześniej przez prawodawcę unormowane w przepisie powszechnie obowiązującym. Nie zamieszcza się także przepisów prawnych niezgodnych ze wskazanymi aktami normatywnymi, a więc przepisów modyfikujących ich treści. Naruszenie tego zakazu powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych przepisów. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii, w sposób odmienny niż w ustawie. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez radę gminy raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle prawa powszechnie obowiązującego, lecz również modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak