

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.18.2017.ABej

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Rada Miejska w Gubinie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 w zakresie słowa „rozpoczętą” uchwały Nr XXIV.159.2016 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 16 grudnia 2016r. zmieniającej uchwałę w/s opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w placówkach prowadzonych przez Gminę Gubin o statusie miejskim.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 grudnia 2016r. Rada Miejska w Gubinie podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w/s opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w placówkach prowadzonych przez Gminę Gubin o statusie miejskim. Uchwałę doręczono organowi nadzoru dnia 28 grudnia 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.) - zwanej dalej "ustawą".

Uchwała w sprawie określenia opłat za świadczenia w publicznych przedszkolach jest aktem prawa miejscowego podejmowanym na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem, w brzmieniu obowiązującym od dnia 9 grudnia 2016nr. nadanym ustawą z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016r., poz. 1985), rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Wysokość opłaty została określona w art. 14 ust. 5a ustawy maksymalnie na poziomie 1 zł za godzinę zajęć, przy czym stawka ta podlega waloryzacji na zasadach określonych w art. 14 ust. 5b - 5d ustawy. Wysokość opłaty za przedszkole nie może więc być dowolna, lecz uwzględniać musi normę wynikającą z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Niedopuszczalne jest w związku z tym, aby rodzic ponosił opłatę w wysokości 1 zł (czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego) pomimo korzystania przez jego dziecko ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio pomniejszona, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej maksymalnej wysokości opłaty, o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gubinie nadała nowe brzmienie § 1 ust. 1 uchwały Nr XLII.216.2013 z dnia 26 września 2013 r. określając, że: za korzystanie z wychowania przedszkolnego w placówkach prowadzonych przez gminę Gubin o statusie miejskim ustala się dla dzieci do lat 5 opłatę w wysokości 1zł za każdą rozpoczętą godzinę wykraczającą ponad podstawę programową. W rezultacie Rada Miejska w Gubinie ustalając opłatę za wychowanie przedszkolne na 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę istotnie naruszyła art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Jednym z kanonów tworzenia prawa jest niewątpliwie reguła wynikająca z § 115 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t. j. Dz. U. z 2016r., poz. 283), w myśl której w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Regulacja ta koresponduje z przepisem art. 94 Konstytucji RP, który wskazuje, że akty prawa miejscowego muszą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie. Jeżeli zatem organ wykracza poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem

kompetencji, co musi skutkować unieważnieniem zapisów uchwały obarczonych taką wadą. Badana uchwała przekracza zakres upoważnienia ustawowego w zakresie w jakim ustala opłatę w maksymalnej wysokości za rozpoczętą godzinę zajęć wykraczającą ponad podstawę programową, w ten sposób istotnie narusza art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek