

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.18.2016.ASzc

z dnia 4 lutego 2016 r.

Rada Gminy Kłodawa

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2015.1515 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/100/2015 Rady Gminy Kłodawa z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie: uszczuplenia dotychczasowych praw sołectwa Kłodawa do korzystania z przekazanego mienia.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2015 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę Nr XIII/100/2015 w sprawie: uszczuplenia dotychczasowych praw sołectwa Kłodawa do korzystania z przekazanego mienia.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 8 stycznia 2016 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 7 i art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2015.1515 ze zm., dalej u.s.g.) oraz art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz.U.2015.1774 ze zm., dalej u.g.n.).

Rada Gminy Kłodawa w § 1 uchwały wygasła prawo do użytkowania i korzystania Sołectwu Kłodawa w stosunku do części przyznanego mienia obejmującego działki oznaczone numerami 100/5 i 100/39 położone w obrębie Kłodawa, poprzez wyłączenie części działki nr 100/5 o pow. ok. 0,55 ha określonej w załączniku graficznym nr 1 oraz działki nr 100/39.

W niniejszym stanie faktycznym istotne jest ustalenie podziału uprawnień pomiędzy organami gminy w materii gospodarowania nieruchomościami i innym majątkiem gminy. W tym zakresie kluczowe znaczenie ma art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g., zgodnie z którym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym oraz art. 25 ust. 1 u.g.n., w myśl którego gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Przywołane przepisy wyraźnie przewidują po stronie organu wykonawczego gminy uprawnienie do gospodarowania nieruchomościami gminy oraz innym majątkiem gminnym. W ramach gospodarowania nieruchomościami i innym majątkiem gminy przez wójta mieści się korzystanie, zbywanie, nabywanie, najem, dzierżawa, użyczenie składników mienia gminnego, w tym nieruchomości.

W tej materii rada może ingerować w uprawnienia wójta tylko w przypadkach wyraźnie przewidzianych przez ustawodawcę. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 7 u.s.g. w zakresie wyposażania jednostek pomocniczych (sołectw) w mienie, rada może jedynie uchwalić „zasady przekazywania”, rozumiane jako podstawowe, ogólne reguły postępowania, którymi będzie się kierował organ wykonawczy gminy przy przekazywaniu mienia gminnego do korzystania jednostkom pomocniczym. Powyższy przepis nie uprawnia natomiast rady do wyposażania jednostek pomocniczych gminy w określone, zindywidualizowane mienie, jak również do późniejszego odebrania go spod zarządu.

Ponieważ do wójta należy przekazywanie jednostkom pomocniczym konkretnych składników mienia, który może to uczynić w ramach uprawnienia do zarządzania mieniem i gospodarowania

nieruchomościami gminnymi, również do niego będzie należało ewentualne odebranie ich spod zarządu.

W badanej uchwale doszło zatem do naruszenia przez radę kompetencji ustawowych, wkroczyła ona bowiem w kompetencje, które zgodnie z obowiązującymi przepisami należą do organu wykonawczego gminy. Naruszenie kompetencji ustawowych stanowi istotne naruszenie prawa. Przedstawione powyżej stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 stycznia 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 1619/00, LEX nr 83333.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek