

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.19.2018.TDOM

z dnia 25 stycznia 2018 r.

Rada Gminy Lubiszyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Lubiszyn Nr XXXII/231/2017 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Lubiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018” w części dotyczącej: §10 ust. 7; §11 ust. 2 w zakresie słów *”oraz przedstawiciele Rady Gminy Lubiszyn w ilości 2 osób,,*; §14 ust. 2 i 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 grudnia 2017 r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła uchwałę Nr XXXII/231/2017 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Lubiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018”. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 2 stycznia 2018 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2016.1817), art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U.2016.902 t.j.), oraz art. 33 ust. 3, 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.).

Badaną uchwałą Rada Gminy Lubiszyn uchwaliła „Programu współpracy Gminy Lubiszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018”. W Programie Rada Gminy postanowiła, że kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w imieniu Wójta oraz funkcję koordynatora sprawować będzie inspektor ds. promocji, kultury, turystyki i komunikacji społecznej. Jednocześnie Rada Gminy określiła zakres obowiązków nałożonych na inspektora w związku z powierzoną funkcją koordynatora i kontrolą merytoryczną.

W ocenie organu nadzoru §10 ust. 7 oraz §14 ust. 2 i 3 uchwały istotnie narusza prawo, albowiem rada gminy nie jest uprawniona do nakładania obowiązków na pracowników urzędu gminy, ani też udzielania w imieniu wójta gminy tym pracownikom pełnomocnictw.

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Z kolei art. 5a ust. 4 tej ustawy wskazuje co w szczególności program współpracy z organizacjami pozarządowymi powinien zawierać. Zarówno podstawa prawna do podjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi jak i przepis określający minimalną zawartość merytoryczną programu, nie uprawniają rady gminy do określania jakichkolwiek obowiązków pracowników urzędu gminy. Określenie zakresu czynności poszczególnych pracowników urzędu gminy należy do jego kierownika, czyli wójta. Zgodnie z art. 33 ust. 3, 5 ustawy o samorządzie gminnym kierownikiem urzędu jest wójt, który wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Dodatkowo w ustawie o pracownikach samorządowych w art. 7 pkt 3 określono, że czynności z zakresu prawa pracy wobec

pracowników urzędu gminy wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta). Nie ma również podstaw prawnych do udzielania przez Radę Gminy pracownikom urzędu gminy pełnomocnictw w imieniu Wójta. Wszelkiego rodzaju pełnomocnictwa w imieniu Wójta może udzielać tylko Wójt.

Istotnie narusza prawo także §11 ust. 2 uchwały w części, w której Rada wyposażyła się w uprawnienie delegowania w skład komisji konkursowej swoich przedstawicieli. Otóż zgodnie z art. 15 ust. 2b, 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty, które zgodnie z ustawą mogą prowadzić działalność pożytku publicznego. Prawodawca zatem nie upoważnił rady gminy do delegowania w skład komisji konkursowej swoich przedstawicieli.

Wobec braku podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy Lubiszyn obowiązków inspektora Urzędu Gminy Lubiszyn, a także do udzielania mu w imieniu Wójta pełnomocnictw, oraz wobec braku uprawnienia Rady Gminy do delegowania swoich przedstawicieli w skład komisji konkursowej, rozstrzygnięcie jest uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

**Marta Wielguszevska-
Prokopiuk**