

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.20.2018.AKop

z dnia 29 stycznia 2018 r.

Rada Gminy Żary

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/266/17 Rady Gminy Żary z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Mirostowicach Dolnych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2017 r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Mirostowicach Dolnych. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 8 stycznia 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Żary podejmując wymienioną uchwałę istotnie naruszyła prawo, tj. art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo Oświatowe (Dz.U.2017.59 zm.).

Zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo Oświatowe w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o publiczne inne formy wychowania przedszkolnego. Inne formy wychowania przedszkolnego organizuje się dla dzieci w miejscu zamieszkania lub w innym możliwie najbliższym miejscu.

Stosownie do zapisu § 1 kwestionowanej uchwały tworzy się z dniem 1 września 2014r. punkt przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Mirostowicach Dolnych. Kolejno § 2 uchwały wskazuje, iż organizację punktu przedszkolnego określa załącznik do niniejszej uchwały, § 3 - wszelkie zmiany w organizacji punktu przedszkolnego dokonywać będą organy szkoły po uzyskaniu pozytywnej opinii organu prowadzącego, natomiast § 5 aktu stanowi o utracie mocy uchwały Nr XXXVIII/446/14 Rady Gminy Żary z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych oraz uchwały nr XLI/465/14 z 30 października 2014r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/446/14 Rady Gminy Żary z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych.

Zatem Rada Gminy Żary w dniu 26 czerwca 2014r. podjęła uchwałę Nr XXXVIII/446/14 w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych. Stosownie do zapisu § 1 ww. aktu tworzy się z dniem 1 września 2014r. punkt przedszkolny przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych. Natomiast § 2 uchwały wskazuje, iż organizację punktu przedszkolnego określa załącznik do niniejszej uchwały.

Uchwała Nr XXXVIII/446/14 w sprawie utworzenia punktu przedszkolnego przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych opublikowana została w Dz.Urz. Województwa Lubuskiego w dniu 10 lipca 2014r. pod pozycją 1432 i stosownie do zapisu § 4 weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Reforma edukacji, zainicjowana przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, wprowadziła zmianę ustroju szkolnego. W myśl art. 191 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U. 2017.60) z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową.

Na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół spoczął obowiązek stwierdzenia, w formie uchwały, przekształcenia zespołu publicznych szkół, o którym mowa w niniejszym przepisie, w 8-letnią szkołę podstawową.

Wobec powyższego w dniu 1 czerwca 2017r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę Nr XXVIII/209/17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Zespołu Szkół w Mirostowicach Dolnych, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia Szkoła Podstawowa w Mirostowicach Dolnych i dotychczasowe Publiczne Gimnazjum Nr 3 w Mirostowicach Dolnych, w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Mirostowicach Dolnych.

Zatem stwierdzić należy, iż zapis § 1 kwestionowanej uchwały Nr XXXIV/266/17 z 28 grudnia 2017r. zgodnie z którym tworzy się z dniem 1 września 2014r. punkt przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Mirostowicach Dolnych istotnie narusza prawo, gdyż wskazany punkt przedszkolny został utworzony na mocy uchwały Rady Gminy Nr XXXVIII/446/14 z 26 czerwca 2014r.

Rada Gminy Żary chcąc dokonać zmian w organizacji ww. punktu przedszkolnego winna była uchylić § 2 uchwały z dnia 26 czerwca 2014r. oraz podjąć kolejną uchwałę w sprawie organizacji punktu przedszkolnego wskazując w jej treści, iż punkt przedszkolny przy Zespole Szkół w Mirostowicach Dolnych stał się punktem przedszkolnym przy Szkole Podstawowej w Mirostowicach Dolnych.

Istotnie narusza prawo również § 3 uchwały, zgodnie z którym wszelkie zmiany w organizacji punktu przedszkolnego dokonywać będą organy szkoły po uzyskaniu pozytywnej opinii organu prowadzącego. Przepis ten jest niezgodny z § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. z 2017 r. 1657). Stosownie do tego przepisu to organ prowadzący punkt lub zespół ustala jego organizację nie zaś organy szkoły po uzyskaniu pozytywnej opinii organu prowadzącego

Przeprowadzona przez organ nadzoru ocena prawna uchwały Nr XXXIV/266/17 z dnia 28 grudnia 2017r. prowadzi do wniosku, iż również § 4 ww. aktu jest sprzeczny z prawem, tj. art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Naruszenie to polega na powierzeniu wykonania uchwały Dyrektorowi Szkoły Podstawowej w Mirostowicach Dolnych.

W myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy. Wójt gminy wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To wójt jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał rady gminy. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych. Tak wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 28 stycznia 2010r., sygn. akt II SA/Go 1011/09: „Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej wykonania. Ogólnie rzecz ujmując chodzi o wskazanie m.in. środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały. W tym względzie oznacza to, że do zadań wójta należy zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków, w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwały.” Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 23 stycznia 2013r., sygn. akt III SA/Wr 507/12. Powierzając wykonanie uchwały Dyrektorowi Szkoły Podstawowej Rada wkroczyła w kompetencje Wójta Gminy Żary, zakreślone w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego uzasadnione był stwierdzenie nieważności uchwały w całości i dlatego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Marta Wielguszevska- Prokopiuk