

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.21.2018.AKop

z dnia 29 stycznia 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r. poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/267/17 Rady Gminy Żary z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia organizacji punktów przedszkolnych działających na terenie gminy Żary, w części § 2 i § 3 w zakresie słów: „oraz Dyrektorem Szkół Gminy Żary”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2017 r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę w sprawie określenia organizacji punktów przedszkolnych działających na terenie gminy Żary.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 8 stycznia 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Żary podejmując wymienioną uchwałę istotnie naruszyła prawo, tj. § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. 2017.1657) oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 ze zm.).

Stosownie do zapisu § 2 kwestionowanej uchwały wszelkie zmiany w organizacji punktów przedszkolnych dokonywać będą organy szkoły po uzyskaniu pozytywnej opinii organu prowadzącego.

Natomiast zgodnie z zapisem § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania organ prowadzący punkt lub zespół ustala jego organizację. Zatem organem uprawnionym do dokonywania zmian w organizacji punktów przedszkolnych jest organ prowadzący, a nie jak to wskazała Rada Gminy Żary „organy szkoły po uzyskaniu pozytywnej opinii organu prowadzącego”.

Istotnym naruszeniem przez Radę Gminy Żary prawa jest również powierzenie w § 3 wykonania uchwały Dyrektorem Szkół Gminy Żary. W myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy. Wójt gminy wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To wójt jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał rady gminy. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych. Tak wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 28 stycznia 2010r., sygn. akt II SA/Go 1011/09: „Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej wykonania. Ogólnie rzecz ujmując chodzi o wskazanie m.in. środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały. W tym względzie oznacza to, że do zadań wójta należy zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich

środków, w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwały.” Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 23 stycznia 2013r., sygn. akt III SA/Wr 507/12. Powierzając wykonanie uchwały Dyrektorom Szkół Gminy Żary Rada wkroczyła w kompetencje Wójta Gminy Żary, określone w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Marta Wielguszevska- Prokopiuk