

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.233.2017.AHOR

z dnia 25 października 2017 r.

Rada Gminy Bledzew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXXIX/243/17 Rady Gminy Bledzew z dnia 21 września 2017 r. w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej im. Jana Dekerta w Bledzewie oraz Uchwały Nr XXXIX/244/17 Rady Gminy Bledzew z dnia 21 września 2017 r. w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej w Templewie.

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2017 r. Rada Gminy Bledzew podjęła Uchwałę Nr XXXIX/243/17 w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej im. Jana Dekerta w Bledzewie oraz Uchwałę Nr XXXIX/244/17 w sprawie nadania statutu Szkole Podstawowej w Templewie. Przedmiotowe uchwały zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 27 września 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp. o ocenę przedmiotowych uchwał. Kurator Oświaty wniósł zastrzeżenia co do kompetencji rady gminy do uchwalenia statutów istniejących już wcześniej szkół podstawowych w Bledzewie i Templewie. Wątpliwości te również podzieliła organ nadzoru, a ich wyrazem jest niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze.

Po dokonaniu analizy prawnej ww. uchwał organ nadzoru stwierdza, że naruszają one istotnie prawo, tj. art. 322 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 ze zm.) – dalej p.w.u.p.o., a także art. 72 ust. 1, art. 80 ust. 2 pkt 1 oraz art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.).

W podstawie prawnej ww. uchwał Rada Gminy Bledzew powołała się na art. 29 ust. 1 pkt 1, art. 88 ust. 7 oraz art. 98 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe w zw. z art. 307 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 1 prawa oświatowego w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 10 ust. 2, art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 21 ust. 4 i ust. 6 pkt 4, art. 23 ust. 1 pkt 4, art. 24, art. 88 ust. 7, art. 89 ust. 1 i 13, art. 91 ust. 1, 2, 3 i 7 oraz art. 93 ust. 1 prawa oświatowego – wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Zgodnie z art. 88 ust. 7 tej ustawy organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut. Artykuł 98 ust. 1 prawa oświatowego określa elementy statutu szkoły. Natomiast art. 307 ust. 2 p.w.u.p.o. stanowi, że czynności podejmowane na rok szkolny 2017/2018 i następne lata szkolne dotyczące organizowania i prowadzenia kształcenia, wychowania i opieki w jednostkach organizacyjnych systemu oświaty, oraz realizowania zadań oświatowych w tych latach szkolnych, są podejmowane zgodnie z przepisami prawa oświatowego oraz ustaw zmienianych w art. 4 i art. 15 (ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela i ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty), w brzmieniu nadanym p.w.u.p.o., a także zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie tych ustaw, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Tymczasem zgodnie z art. 322 ust. 1 p.w.u.p.o. dotychczasowe statuty szkół podstawowych zachowują moc do dnia wejścia w życie statutów wydanych na podstawie prawo oświatowe., nie dłużej jednak niż do dnia 30 listopada 2017 r. Natomiast art. 322 ust. 4 prawa oświatowego stanowi, że w przypadku ww.

statutów stosuje się odpowiednio przepisy art. 72 ust. 1, art. 80 ust. 2 pkt 1 oraz art. 82 ust. 2, co oznacza, że w szkole, w której powołano radę szkoły – projekt statutu przygotowuje rada pedagogiczna, a uchwała go rada szkoły, natomiast w szkole, w której nie powołano rady szkoły – statut uchwała rada pedagogiczna. Zgodnie bowiem z art. 72 ust. 1 prawa oświatowego rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki. Natomiast stosownie do art. 80 ust. 2 pkt 1 rada szkoły lub placówki uczestniczy w rozwiązywaniu spraw wewnętrznych szkoły lub placówki a także uchwała statut szkoły lub placówki. W szkołach lub placówkach, w których rada nie została powołana, zadania rady wykonuje rada pedagogiczna (art. 82 ust. 2 prawa oświatowego).

Należy również wskazać, że przepisy p.w.u.p.o. nie stanowią, że organy prowadzące przedszkola, szkoły lub placówki obowiązane są w związku z reformą oświaty nadawać istniejącym już przedszkolom, szkołom lub placówkom pierwsze statuty.

Zarówno Szkoła Podstawowa im. Jana Dekerta w Bledzewie, jak i Szkoła Podstawowa w Templewie, nie są szkołami nowo zakładanymi, a zatem nie powinny im być nadane pierwsze statuty przez organ je prowadzący. Wobec powyższego należy stwierdzić, że ww. uchwały w rażący sposób naruszają art. 322 ust. 1 i 4 p.w.u.p.o., a także art. 72 ust. 1, art. 80 ust. 2 pkt 1 oraz art. 82 ust. 2 prawa oświatowego. Do uchwalenia statutów Szkoły Podstawowej im. Jana Dekerta w Bledzewie oraz Szkoły Podstawowej w Templewie uprawnione są odpowiednio rady szkoły lub rady pedagogiczne tych szkół, a nie Rada Gminy Bledzew.

Mając na uwadze powyższe należał stwierdzić nieważność przedmiotowych uchwał w całości.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek