

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.263.2017.AHOR
z dnia 14 grudnia 2017 r.

Rada Gminy Szczaniec

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XLI/279/17 Rady Gminy Szczaniec z dnia 8 listopada 2017 r. w sprawie ustalenia kierunku działania Wójta.

Uzasadnienie

W dniu 8 listopada 2017 r. Rada Gminy Szczaniec podjęła Uchwałę Nr XLI/279/17 w sprawie ustalenia kierunku działania Wójta. Przedmiotowa uchwała w dniu 21 listopada 2017 r. została przekazana Wojewodzie Lubuskiemu przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze, zgodnie z właściwością organów nadzoru wynikającą z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do § 1 badanej uchwały: Ustala się kierunek działania Wójta polegający na zapatrzeniu w wodę mieszkańców Gminy Szczaniec, zamieszkałych w Wilenku pod nr 30 we współpracy ze Spółdzielnią Socjalną "EKO-DOM", z siedzibą w Połęcku 32, 66-614 Maszewo, z zastrzeżeniem, że: 1) udział finansowy gminy nie przekroczy 10 tys. zł, 2) dokumentację techniczną, ujęcie wody i podłączenie bieżącej wody pitnej do instalacji w budynku mieszkańców o których mowa w ust 1 wykona Spółdzielnia Socjalna "EKO-DOM".

W podstawie prawnej Rada powołała art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym – dalej jako u.s.g.

Na wstępie należy wskazać, że powołanie art. 7 ust. 1 pkt 3 u.s.g. było błędne, a przepis ten nie mógł stanowić podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały. Zgodnie z tym przepisem: Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Art. 7 ust. 1 u.s.g. wylicza jedynie zadania własne gminy i to w sposób przykładowy. Wskazuje tylko przykładowo jakimi sprawami gmina zobowiązana jest się zająć. Przepis ten nie może więc stanowić podstawy do podjęcia uchwały przez radę gminy.

Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Stanowienie o kierunkach działalności wójta obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwały o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągnięcia owych celów. Stanowienie o kierunkach działalności wójta nie obejmuje natomiast podejmowania przez radę gminy uchwał, w których to wydaje się polecenie dotyczące konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy przez wójta, ogranicza się samodzielność realizowania przez wójta ustawowo przyznanej mu kompetencji do wydawania decyzji administracyjnych, jak również określa się sposób załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w drodze decyzji administracyjnych (tak: Augustyniak, Monika i Moll, Tomasz. Art. 18. W: Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Wolters Kluwer, 2016). Jak słusznie podkreślił Wojewoda Podlaski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 1 kwietnia 2016 r., nr NK-

II.4131.46.2016.AK, „przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. zezwala radzie tylko na stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego, a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, zalecenia, wskazówki dla organu wykonawczego. Nie mieści się w nim kompetencja do określania przez radę gminy treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też szczegółowej formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści, regulowania treści konkretnego stosunku prawnego, czy wskazania wiążąco konkretnego sposobu załatwienia danej, indywidualnej sprawy”.

Rada Gminy Szczaniec nie może więc nakazać Wójtowi Gminy w uchwale o ustaleniu kierunków jego działania, aby rozwiązał sprawę zaopatrzenia w wodę mieszkańców danego budynku w ściśle określony sposób przez wskazanie z kim ma współpracować oraz ile może wynosić udział finansowy gminy w takim przedsięwzięciu. Uregulowanie przedmiotowej uchwały, zobowiązujące Wójta Gminy Szczaniec do podjęcia określonego działania wkracza w istocie w kompetencje organu wykonawczego. Jak wynika z art. 30 ust. 1 u.s.g. „Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa”. To do wójta należy kierowania bieżącymi sprawami gminy oraz jej reprezentowanie, w tym także podjęcie decyzji co do sposobu zaopatrzenia w wodę mieszkańców danej nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak