

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.274.2017.AHOR
z dnia 29 grudnia 2017 r.

Rada Miejska w Witnicy

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) stwierdzam nieważność Uchwały Nr LIX/347/2017 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Gimnazjum im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy w ośmioletnią Szkołę Podstawową nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy prowadzoną przez Gminę Witnica.

Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2017 r. Rada Miejska w Witnicy podjęła Uchwałę Nr LIX/347/2017 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Gimnazjum im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy w ośmioletnią Szkołę Podstawową nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy prowadzoną przez Gminę Witnica. Przedmiotowy akt został doręczony organowi nadzoru w dniu 1 grudnia 2017 roku.

Zgodnie z § 1 badanej uchwały: Stwierdza się, że z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowe Gimnazjum im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych z siedzibą - ul. Plac Wolności 7, 66-460 Witnica, staje się ośmioletnią Szkołą Podstawową nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy wraz z oddziałami przedszkolnymi w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy z siedzibą - ul. Plac Wolności 7, 66-460 Witnica. W § 2 Rada ustaliła obwód tej szkoły. Natomiast w myśl § 3: Niniejsza uchwała stanowi akt założycielski Szkoły Podstawowej nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy.

Organ nadzoru pismem z dnia 6 grudnia 2017 r. zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z wnioskiem o wyrażenie opinii m.in. co do przedmiotowej uchwały. Kurator w opinii z dnia 11 grudnia 2017 r., znak KO.V.4130.187.2017.JM, wniósł zastrzeżenia co do zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, które podziela organ nadzoru. Wyrazem tych zastrzeżeń jest niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Witnicy powołała się na art. 117 ust. 1, 4 i 5 oraz art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60 ze zm.) oraz z art. 88 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r., poz. 59 ze zm.).

Zgodnie z przywołanym art. 117 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe: Z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa staje się ośmioletnią szkołą podstawową, o której mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe (ust. 1); Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasową sześcioletnią szkołę podstawową, w terminie do dnia

30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jej przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1 lub 2. Przekształcenie szkoły filialnej zgodnie z ust. 3 stwierdza się w uchwale, o której mowa w zdaniu pierwszym (ust. 4); Uchwała, o której mowa w ust. 4, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe (ust. 5). Natomiast stosownie do art. 88 Prawa oświatowego: Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę (ust. 1); Akt założycielski szkoły publicznej, w której jest realizowany obowiązek szkolny, oprócz danych wymienionych w ust. 1 określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości (w miastach nazwy ulic lub ich części) należących do jej obwodu, a w przypadku szkoły podstawowej także podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Szkole publicznej prowadzonej przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem (ust. 2).

Należy jednak zauważyć, że zgodnie z art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających ustawę Prawo oświatowe „Rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.” Natomiast jak wynika z ust. 4 tego artykułu przedmiotowa uchwała stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa między innymi art. 129 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, 2 i 9 tj. dotychczasowego gimnazjum.

Zauważyć należy, że Rada Miejska w Witnicy w dniu 30 marca 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XLIV/264/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z dnia 20 kwietnia 2017 r., 1024). Zgodnie z jej § 4 Publiczne Gimnazjum im. Ludzi Pojednania w Witnicy z siedzibą przy ul. Plac Wolności 7, 66-460 Witnica wchodzące w skład Zespołu Szkół Samorządowych w Witnicy przekształca się w szkołę podstawową: 1) Nazwa szkoły: Szkoła Podstawowa nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy; 2) Siedziba: ul. Plac Wolności 7, 66-460 Witnica; 3) Dzień rozpoczęcia działalności szkoły: 1 września 2017 r.; 4) Rok szkolny w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I: 2017/2018. Natomiast załącznik nr 1 uchwały Nr XLIV/264/2017 określa sieć publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Witnica, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Witnica na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r., zaś załącznik nr 2 określa sieć prowadzonych przez Gminę Witnica klas dotychczasowych publicznego gimnazjum, prowadzonych w szkole podstawowej oraz granice obwodów klas dotychczasowego gimnazjum od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r.

W związku z tym wskazać należy, że Rada Miejska w Witnicy nie była uprawniona do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia przekształcenia tej szkoły. Przedmiotowa uchwała była zbędna skoro akt założycielski Szkoły Podstawowej nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy w Zespole Szkół Samorządowych w Witnicy stanowi już Uchwała Nr XLIV/264/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Należy również wskazać, że Rada Miejska jest uprawniona jedynie do nadania pierwszego statutu Szkole Podstawowej nr 1 im. Ludzi Pojednania w Witnicy. Uchwalenie statutu powinno nastąpić na podstawie przepisu art. 88 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym „Organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut”.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak