

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.276.2017.TDOM

z dnia 21 grudnia 2017 r.

Rada Miejska
w Nowogrodzie Bobrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr LI/302/2017 w sprawie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej §3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 listopada 2017 r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła uchwałę Nr LI/302/2017 w sprawie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 4 grudnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust.1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktach prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest zapis § 3 uchwały, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepis powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie art. 13 pkt 2 i 10 ustawy wyraźnie określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr LI/302/2017 nie posiada cech właściwych dla aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 206 ust. 1 tej ustawy, przed podjęciem przez gminę uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Następnie zgodnie z art. 208 uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego przekazuje się do zaopiniowania kuratorowi oświaty, oraz w trybie art.209 związkom zawodowym. Mając na uwadze przywołane regulacje prawne, uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr

LI/302/2017 nie dostosowuje sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, lecz jak wynika z jej tytułu stanowi jedynie projekt przyszłego aktu dostosowującego. Nie ustanawia zatem regulacji prawnych obowiązujących na terenie gminy. Akt ten, jako pochodzący od Rady Gminy, ma charakter obowiązującej uchwały tego organu, jednak nie jest aktem prawa miejscowego, albowiem wszelkie jego postanowienia stanowią projekt postanowień przyszłej uchwały dostosowującej.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak