

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.284.2016.BSzu

z dnia 26 września 2016 r.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) stwierdzam nieważność uchwały nr XXIV/199/16 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Krosno Odrzańskie w części § 6 w zakresie słów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 sierpnia 2016 r. Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Krosno Odrzańskie.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 2 września 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 296), dalej ustawy.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim przedmiotową uchwałę podjęła m.in. w oparciu art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 póź. zm.), dalej u.s.o., przy czym w § 6 postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 września 2016 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”.

Rada, ustalając taki sposób wejścia w życie uchwały uznała, że jest ona aktem prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli nie jest aktem prawa miejscowego, stąd też § 6 badanej uchwały w zakwestionowanej części istotnie narusza prawo.

Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby konieczna gdyby stanowiła ona akt prawa miejscowego oraz jeżeli obowiązek jej publikacji wynikałby z przepisu szczególnego. W ocenie organu nadzoru, jak już wyżej wspomniano, uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli na terenie gminy nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego. Taki charakter posiadają tylko akty prawne wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania danej grupy adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 u.s.o., który stanowi, iż: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można jednak uznać, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji takiej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Biorąc pod uwagę fakt, że katalog aktów prawa podlegających publikacji, określony w art. 13 ustawy, nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, ani też z żadnego przepisu szczególnego nie wynika nakaz publikacji tego rodzaju uchwał, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim nie miała podstaw prawnych do zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały.

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych np. w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08 , w wyroku WSA w Gdańsku z dnia 26 września 2008 r., sygn. akt III SA/Gd 288/08).

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w zakresie wskazanym w treści niniejszego rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek