

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.29.2016.ASzc**

z dnia 4 lutego 2016 r.

#### **Rada Gminy Kłodawa**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2015.1515 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/99/2015 Rady Gminy Kłodawa z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie: zawarcia porozumienia ze Stowarzyszeniem Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna, ul. Słoneczna 63, 66-400 Gorzów Wlkp. reprezentowanym przez Przewodniczącego Zarządu Stowarzyszenia – Augustyna Wiernickiego, w zakresie zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu gminy Kłodawa.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji 30 grudnia 2015 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę Nr XIII/99/2015 w sprawie: zawarcia porozumienia ze Stowarzyszeniem Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna, ul. Słoneczna 63, 66-400 Gorzów Wlkp. reprezentowanym przez Przewodniczącego Zarządu Stowarzyszenia – Augustyna Wiernickiego, w zakresie zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu gminy Kłodawa.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 8 stycznia 2016 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U.2014.1118 ze zm., dalej u.d.p.p.).

Stosownie do ww. przepisów powierzenie w sferze zadań publicznych realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada w § 1 ust. 1 uchwały upoważniła Wójta Gminy Kłodawa do zawarcia porozumienia pomiędzy Gminą Kłodawa a Stowarzyszeniem Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna, ul. Słoneczna 63, 66-400 Gorzów Wlkp. reprezentowanym przez Przewodniczącego Zarządu Stowarzyszenia – Augustyna Wiernickiego w sprawie powierzenia realizacji zadania publicznego dotyczącego zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu gminy Kłodawa.

Rada jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 10 ust. 1 oraz art. 74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2015.1515 ze zm., dalej u.s.g.) w zw. z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U.2015.163 ze zm., dalej u.p.s.).

Stosownie do art. 10 ust. 1 oraz art. 74 u.s.g. wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego, a gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Tym niemniej, stroną porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania publicznego dotyczącego zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu gminy Kłodawa nie jest inna gmina, tylko Stowarzyszenie Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim, posiadające status organizacji pozarządowej. Przywołane zatem w podstawie prawnej przepisy nie stanowią podstawy do zawarcia przez Gminę Kłodawa ww. porozumienia.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 u.p.s. do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym. Jednocześnie prowadzenie działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych oraz współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi reguluje ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 1 u.d.p.p. sfera zadań publicznych obejmuje zadania w zakresie pomocy społecznej. Natomiast zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 u.d.p.p. organy administracji publicznej powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a.

Ustawodawca w art. 19a u.d.p.p. przewidział możliwość zlecenia organizacji pozarządowej realizacji zadania z pominięciem otwartego konkursu ofert. Wówczas na podstawie oferty realizacji zadania publicznego złożonej przez organizację pozarządową, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, uznając celowość realizacji tego zadania, z pominięciem otwartego konkursu zleca jego realizację po spełnieniu łącznie następujących warunków:

1. wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000 zł;
2. zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Kłodawa uchwałą nr X/74/15 z dnia 07 października 2015 r. przyjęła „Program współpracy Gminy Kłodawa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” (Dz.Urz. Województwa Lubuskiego z 2015 r., poz. 2546). Zgodnie z postanowieniem części XI ww. programu, współpraca finansowa pomiędzy Gminą a organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami określonymi w ustawie odbywa się każdorazowo po podpisaniu umów i uprzednim przystąpieniu do konkursu na wykonanie lub zlecenie zadań publicznych, ogłoszonym przez Urząd.

Organ nadzoru pismem znak NK-I.4130.24.6.2016.ASzc z 19 stycznia 2016 r. zwrócił się do Wójta Gminy Kłodawa z prośbą o wyjaśnienie, czy został przeprowadzony otwarty konkurs ofert na realizację zadania związanego z zapewnieniem miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu Gminy Kłodawa, a jeżeli nie, to o wskazanie podstawy prawnej odstąpienia od jego przeprowadzenia. Pismem z 26 stycznia 2016 r., znak RG.0008.1.2016.KK, Zastępca Wójta wyjaśnił, że na realizację zadania określonego w uchwale Nr XIII/99/2015 nie został przeprowadzony otwarty konkurs ofert, jednocześnie przy zleceniu ww. zadania nie zostały spełnione warunki określone w art. 19a u.d.p.p.

Przedstawione wyjaśnienia jednoznacznie dowodzą, że porozumienie w sprawie powierzenia realizacji zadania publicznego dotyczącego zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych z terenu gminy Kłodawa, do zawarcia którego rada upoważniła Wójta Gminy Kłodawa, zostanie podpisane w sposób sprzeczny z art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.d.p.p. oraz z pominięciem zasad współpracy przyjętych przez Gminę Kłodawa w programie współpracy. Z uwagi na powyższe, przedmiotowa uchwała została podjęta przez radę z istotnym naruszeniem prawa.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że gdyby powierzenie zadania związanego z zapewnieniem miejsc noclegowych osobom bezdomnym z terenu Gminy Kłodawa nastąpiło zgodnie z zasadami przyjętymi w uchwalonym przez Gminę Kłodawa programie współpracy, wówczas Wójt posiada kompetencję do podpisania umowy z organizacją pozarządową bez wcześniejszego upoważnienia udzielonego mu w tym zakresie przez Radę.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Teresa Kacmarek**