



WOJEWODA LUBUSKI
Władysław Dajczak

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Nr NK-I.4131.293.2016.BSzu

z dnia 7 października 2016 r.

Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XII/126/16 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 16 września 2016r. w sprawie ustalenia planu sieci prowadzonych przez Gminę Bytom Odrzański publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 września 2016r. Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci prowadzonych przez Gminę Bytom Odrzański publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 21 września 2016r.

Po dokonaniu analizy prawnej kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 296 - dalej "ustawa").

Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim przedmiotową uchwałę podjęła w oparciu o art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm. - dalej "u.s.o."), przy czym w § 3 postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. Ustalając taki sposób wejścia w życie uchwały, rada uznała, że jest ona aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Publikacja przedmiotowej uchwały byłaby zatem konieczna gdyby uchwała stanowiła akt prawa miejscowego lub jeżeli obowiązek jej publikacji wynikałby z przepisu szczególnego. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli na terenie gminy nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego. Taki charakter posiadają bowiem tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, który w sposób generalny i abstrakcyjny określa reguły postępowania danej grupie adresatów. Niniejsza uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Nie istnieje również przepis szczególnie nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 u.s.o., który stanowi, iż: „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Nie można jednak uznać, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Biorąc pod uwagę fakt, iż katalog aktów podlegających publikacji, określony w art. 13 ustawy, nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, ani też

z żadnego przepisu szczególnego nie wynika nakaz publikacji tego rodzaju uchwał, należy stwierdzić, że Rada nie miała podstaw prawnych do zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W uzasadnieniu do wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08 czytamy, iż: „*uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego, ani obowiązek publikacji takiej uchwały nie wynika z przepisów szczególnych. (...) W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy expressis verbis nakazującej publikację takiego aktu. Taki obowiązek dotyczy natomiast uchwał ustalających plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W myśl art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym*” (vide także wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 września 2008 r., sygn. akt III SA/Gd 288/08).

Na marginesie organ nadzoru zauważa, że Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim w dniu 20 maja 2016 r. podjęła uchwałę Nr X/115/2016 w sprawie ustalenia planu sieci oddziałów przedszkolnych na terenie gminy Bytom Odrzański. Organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NK-I.4131.196.2016.BSzu z dnia 15 czerwca 2016 r. stwierdził jej nieważność. Rozstrzygnięcie nadzorcze nie zostało przez gminę zaskarżone do sądu administracyjnego i stało się prawomocne. Pomimo tego, Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim w badanej uchwale, wbrew stanowisku organu nadzoru zaprezentowanym we wskazanym prawomocnym rozstrzygnięciu, wprowadziła regulacje tożsame z tymi, które wcześniej organ nadzoru uznał za sprzeczne z prawem.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności w zakresie wskazanym na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak