

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.33.2016.AKop

z dnia 11 luty 2016 r.

Rada Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego

Działając na podstawie art.79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015r. poz. 1445 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XI/80/2016 Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Drezdenku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 stycznia 2016 r. Rada Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Drezdenku. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 29 stycznia 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że Rada Powiatu istotnie naruszyła prawo, tj. art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) bowiem zawiadomienie o sposobie rozpatrzenia skargi nie zawiera uzasadnienia faktycznego, prawnego oraz pouczenia o treści art. 239.

W myśl art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, przy czym elementy zawiadomienia określa art. 238 § 1 kpa, zgodnie z którym zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

W uzasadnieniu do uchwały Rada nie wskazała zarzutów przedstawionych przez skarżącą. Nie został przytoczony żaden z materiałów dowodowych „pozyskanych” przez Komisję Rewizyjną w trakcie kontroli. Uchwała nie zawiera również uzasadnienia prawnego, tj. wskazania przepisów prawa uzasadniających bezzasadność skargi. W uzasadnieniu do uchwały zaakcentowano jedynie ograniczone możliwości weryfikacji dokumentów oraz trwającą kontrolę Państwowej Inspekcji Pracy. Twierdzenia te poddają w wątpliwość gruntowne zbadanie materii będącej przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmujący uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, ma obowiązek sporządzenia jej uzasadnienia. W przypadku odmownego załatwienia skargi uzasadnienie powinno zawierać podstawy faktyczne i prawne. Tak więc, aby prawidłowo zastosować tę regulację prawną, Rada Powiatu w badanej uchwale powinna zawrzeć uzasadnienie niezasadności skargi. Uzasadnienie powinno wskazać przepisy prawa, w których stanowisko Rady Powiatu znajduje oparcie, wyjaśnić ich sens w tym wypływające z nich dyrektywy (nakazy i zakazy) oraz przedstawić wszystkie okoliczności faktyczne istotne w sprawie oraz wnioski które doprowadziło Radę do nie uwzględnienia skargi.

Podnieść należy, iż jedynie prawidłowo sporządzone uzasadnienie faktyczne i prawne warunkuje kontrolę legalności sprawowaną przez organ nadzoru. Obowiązująca w demokratycznym państwie prawa zasada związania organów administracji publicznej prawem, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, rodzi

obowiązek uzasadnienia każdego rozstrzygnięcia organu publicznego poprzez odwołanie się do obowiązujących przepisów prawnych.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek