

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.40.2018.ACze

z dnia 6 marca 2018 r.

Rada Gminy Trzebiel

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność §1 w zakresie słów „w godz. od 8.00 do 13.00” uchwały Rady Gminy Trzebiel Nr XXXI/188/2018 z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę Trzebiel Publicznym Przedszkolu Samorządowym oraz określenia warunków zwolnienia z tych opłat.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 lutego 2018 r. Rada Gminy Trzebiel podjęła uchwałę XXXI/188/2018 w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez Gminę Trzebiel Publicznym Przedszkolu Samorządowym oraz określenia warunków zwolnienia z tych opłat. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 12 lutego 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U.2017.2203), oraz § 12 ust. 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U.2017.649)

Na podstawie przepisu art. 52 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U.2017.2203) rada gminy posiada prawo do ustalenia opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat oraz może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat. Wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 52 ust. 3 ustawy). Natomiast w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59) został ustalony minimalny wymiar bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych. W myśl tego przepisu, przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Ze wskazanych przepisów wynika w sposób jasny i nie budzący żadnych wątpliwości, że rada gminy ma uprawnienie jedynie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Tak więc zakres kompetencji prawodawczej rady gminy nie uprawnia rady do określania konkretnych godzin, w jakich ma być realizowana podstawa programowa. Gdyby intencją ustawodawcy było upoważnienie rady gminy do ustalania godzin, w jakich miałyby się odbywać zajęcia związane z realizacją podstawy programowej, to wprost dałby temu wyraz w przepisach ustawy, czego niewątpliwie nie uczynił (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014 r. sygn. akt II SA/Bd 10/14). Za taką wykładnią wskazanej regulacji, przemawia również regulacja zawarta w § 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, która przewiduje, że "Organizację pracy przedszkola określa ramowy rozkład dnia ustalony przez dyrektora przedszkola (...)."

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w kwestionowanej części jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Marta Wielguszevska - Prokopiuk