

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.41.2018.ACze

z dnia 13 marca 2018 r.

Rada Gminy Trzebiel

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Trzebiel Nr XXXI/190/2018 z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie zmiany statutu Ośrodka Kultury i Biblioteki w Trzebielu.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 lutego 2018 r. Rada Gminy Trzebiel podjęła uchwałę XXXI/190/2018 w sprawie zmiany statutu Ośrodka Kultury i Biblioteki w Trzebielu. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 12 lutego 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż uchwała narusza istotnie prawo, tj art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 862 ze zm.)

Rada Gminy Trzebiel działając m. in. na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 862 ze zm.) oraz art. 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 697 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie zmiany statutu Ośrodka Kultury i Biblioteki w Trzebielu.

Działalność gmin w zakresie kultury, jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym, została uregulowana przywołaną ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Stosownie do art. 9 ust. 1 tego aktu jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Jednostka samorządu terytorialnego będąca organizatorem instytucji kultury zapewnia jej środki niezbędne do prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona (art. 12 ww. ustawy). Z chwilą wpisu do odpowiedniego rejestru prowadzonego przez organizatora instytucja kultury uzyskuje osobowość prawną. Organizator nie odpowiada za zobowiązania instytucji kultury, z zastrzeżeniem art 24 i 25 tej ustawy (art. 14 ust. 1 i 2). Szczegółowe zasady gospodarki finansowej instytucji kultury zostały określone w Rozdziale 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. W świetle uregulowań w nim zawartych uznać należy, że instytucja kultury, jako osoba prawna, jest całkowicie odrębnym w stosunku do gminy podmiotem prawa, z własnym majątkiem, środkami trwałymi, przychodami oraz kosztami, samodzielnie gospodarującą w ramach posiadanych środków (art. 27 ust. 1 i art. 28 ust. 1 cyt. ustawy). Z brzmienia przywołanych powyżej przepisów - w szczególności z art. 14 ust. 1 i 2, art. 27 ust. 1 oraz art. 28 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej - wynika, że instytucja kultury jest odrębną od gminy jednostką organizacyjną i finansową, wyposażoną w osobowość prawną i prowadzącą samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków. Ośrodek Kultury i Biblioteka w Trzebielu jest więc samodzielną instytucją kultury.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na zapis zawarty w art. 1 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, który odnosi się bezspornie do grupy działań, która uznana być musi za działalność kulturalną sensu stricto, a więc działalność polegającą na tworzeniu, upowszechnianiu i ochronie kultury.

Odnosząc się do powyższego wskazać należy iż zapis uchwały Rady gminy mówiący iż „OKiB może podejmować się organizacji i prowadzenia placówek wsparcia dziennego w formie opiekuńczej, w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych w

rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej” został wprowadzony bez podstawy prawnej. Rada Gminy podejmując tę uchwałę połączyła przedmiot działania Ośrodka Kultury i Biblioteki w Trzebielu z zakresu kultury z zadaniami z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, wbrew przepisom ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Zdaniem organu nadzoru, ośrodek kultury i biblioteka oraz placówka wsparcia dziennego to odrębne jednostki organizacyjne, realizujące zadania w ramach dwóch odrębnych systemów tj.: działalności kulturalnej oraz wspierania rodziny i pieczy zastępczej. Art. 18 ust. 1 i ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, stanowią iż w celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego. Placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta. Z kolei zgodnie z art. 190 ust. 1 ww. ustawy, organy jednostek samorządu terytorialnego mogą zlecić realizację zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1, art. 18 ust. 2 i 3, art. 60 ust. 1, art. 76 ust. 1, art. 93 ust. 2 i 3 i art. 154 ust. 2 organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność w zakresie wspierania rodziny, pieczy zastępczej lub pomocy społecznej lub też osobom prawnym i jednostkom organizacyjnym działającym na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancji wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej lub pomocy społecznej. Biorąc powyższe pod uwagę w kwestii powierzenia organizacji i prowadzenia placówek wsparcia dziennego przepisy ustawy nie zawierają regulacji zezwalającej na prowadzenie takiej placówki przez ośrodek kultury.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Marta Wielguszevska - Prokopiuk