

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.57.2023

z dnia 25 maja 2023 r.

Rada Miejska w Jasieniu

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/331/2023 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania ze Stadionu Miejskiego w Jasieniu, w części dotyczącej działu III. Sposób organizacji meczu piłki nożnej załącznika do uchwały zatytułowanego "Regulamin Stadionu Miejskiego w Jasieniu".

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 kwietnia 2023 Rada Miejska w Jasieniu podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania ze Stadionu Miejskiego w Jasieniu. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 kwietnia 2023 roku.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem tj. z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572).

Działając na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym Rada Miejska w Jasieniu przyjęła regulamin korzystania ze Stadionu Miejskiego w Jasieniu. Regulamin stanowi załączniki do uchwały. Z powołanego przepisu wynika dla organów gminy upoważnienie do wydawania aktów prawa miejscowego regulujących zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W orzecznictwie sądowym wypracowanym na kanwie ww. przepisu akcentuje się, że pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w tym przepisie (por. wyrok WSA w Gliwicach z 20.5.2021 r., III SA/GI 346/21). Zakres przyznanej omawianym przepisem kompetencji jest istotny, albowiem w przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. W orzecznictwie akcentuje się, że szeroki zakres delegacji zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym ze względu na jej ogólność, nie zmienia faktu, że rada gminy winna treści podejmowanych regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących jej kompetencji, a w razie wątpliwości co do zakresu tego

upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej. Chodzi tutaj o to aby normy regulaminu dotyczyły rzeczywiście sposobu korzystania z obiektu czy urządzenia użyteczności publicznej, a więc sposobu korzystania, w szczególności z punktu widzenia warstwy użytkowej czy funkcjonalnej obiektu czy urządzenia. Istotne jest także to, że normy wykonawcze z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym powinny być adresowane do ogółu mieszkańców i podmiotów korzystających z obiektu czy urządzenia.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru poza zakresem upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pozostają zagadnienia dotyczące sposobu organizacji imprez na stadionie, a także związanych z nimi obowiązki organizatorów czy zawodników. W związku z tym dział III „Sposób organizacji meczu piłki nożnej” załącznika do kwestionowanej uchwały został podjęty przez Radę bez podstawy prawnej i należało stwierdzić jego nieważność jako istotnie naruszającego prawo. Znalazły się w nim m.in. zapisy dotyczące kto jest organizatorem meczu piłki nożnej, zasad wstępu na mecz na stadionie, parytetów co do ilości miejsc na stadionie dla kibiców drużyny gości, czy zasady odpowiedzialności organizatora za zorganizowanie i przeprowadzenie zawodów piłkarskich. Z całą pewnością nie są to regulacje dotyczące określenia ustalonego porządku zachowania się osób korzystających z gminnego obiektu użyteczności publicznej. Organ nadzoru jeszcze raz zwraca uwagę, że przepisy regulaminu mają dotyczyć sposobu korzystania z obiektu użyteczności publicznej, a nie sposobu organizacji imprez na stadionie. Takie stanowisko dodatkowo znajduje oparcie w tym, że warunki organizacji imprez o charakterze masowym zostały już określone w ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 616), zaś warunki organizacji imprez sportowych niemasowych zazwyczaj wynikają z postanowień oraz regulaminów wydanych przez poszczególne związki sportowe, czy daną ligę sportową. Odpowiednio dotyczy to również imprez o innym charakterze niż sportowym. W rezultacie Rada Miejska w Jasieniu nie była uprawniona do określania sposobu organizacji meczu piłki nożnej, co uczyniła w dziale III Regulaminu. W związku z tym, że zawarta w tym dziale regulacja nie mieści się w pojęciu "zasad i trybu korzystania" z obiektu użyteczności publicznej należało stwierdzić nieważność tych postanowień załącznika do uchwały Nr LII/331/2023 Rady Miejskiej w Jasieniu.

Z uwagi na powyższe należało orzec jak wyżej.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli