

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**NR NK-I.4131.58.2018.TDOM**

z dnia 26 marca 2018 r.

**Rada Miejska w Dobiegniewie**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Dobiegniewie nr XL/230/18 z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie określenia kryteriów drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do przedszkola, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Dobiegniew i dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów oraz o przyznaniu każdemu kryterium liczby punktów.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 22 lutego 2018 r. Rada Miejska w Dobiegniewie podjęła uchwałę nr XL/230/18 w sprawie określenia kryteriów drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego do przedszkola, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Dobiegniew i dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów oraz o przyznaniu każdemu kryterium określonej liczby punktów

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w 27 lutego 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 131 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W myśl art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych.

Organ prowadzący określając kryteria rekrutacji powinien wziąć pod uwagę wskazane przez ustawodawcę wytyczne. Jednym z nich jest zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, brane pod uwagę na drugim jej etapie, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić kryterium związane z uwzględnieniem potrzeb i sytuacji rodzica, który samotnie wychowuje dziecko.

Rada ustalając w załączniku do badanej uchwały kryteria naboru na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, zupełnie pominęła kryterium związane z sytuacją, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. W szczególności w pkt 1, 2 tych kryteriów Rada ustaliła jedynie kryterium odnoszące się do rodziców kandydatów kwalifikujących się określoną aktywnością zawodową, pomijając kryterium rodzica który dodatkowo samotnie wychowuje dziecko. Wbrew intencjom prawodawcy doprowadziło to do sytuacji, w której kandydaci wychowywani przez oboje rodziców pracujących, bądź wychowywani przez oboje rodziców z których

tylko jeden pracuje, będą traktowani w sposób preferencyjny w stosunku do kandydatów wychowywanych samotnie przez jednego pracującego rodzica.

Organ nadzoru zwraca także uwagę, że prawodawca w art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe nie posługuje się zwrotem "pracuje", lecz zwrotem „obowiązki zawodowe”. W tym stanie prawnym, nieuprawnione jest określenie kryteriów odnoszących się tylko do dzieci rodziców pracujących, co może sugerować objęcie kryteriami tylko te dzieci których rodzice świadczą pracę na podstawie stosunku pracy. Kryteria powinny być tak określone, aby obejmowały także dzieci rodziców wykonujących obowiązki zawodowe także w innych formach, w tym tych samotnie wychowujących dziecko.

Organ nadzoru instruuje, że kryteria rekrutacyjne na drugim etapie rekrutacji określa wyłącznie rada gminy, podczas gdy w treści załącznika do badanej uchwały stwierdza się, że kryteria dodatkowe określił dyrektor w porozumieniu z organem prowadzącym. Ponadto uchwała nie powinna regulować kryteriów na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola, albowiem te zostały już określone przez prawodawcę w art. 131 ust. 2, 3 ustawy Prawo oświatowe.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Marta Wielguszevska-  
Prokopiuk**