

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.79.2018.AKop

z dnia 19 maja 2018 r.

Zarząd Województwa Lubuskiego

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 poz. 913, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Zarządu Województwa Lubuskiego nr 257/3567/18 z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 222/3038/17 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 24 października 2017r. w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze.

Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Lubuskiego podjął uchwałę nr 257/3567/18 w sprawie zmiany uchwały Nr 222/3038/17 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 24 października 2017r. w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 30 kwietnia 2018 r.

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały zmienia się treść § 1 uchwały Nr 222/3038/17 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 24 października 2017r. w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze, który otrzymuje następujące brzmienie: „Powołuje się z dniem 30 kwietnia 2019 roku Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze”.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza prawo tj. art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2017r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2017.1888).

Zgodnie z regułą wyrażoną art. 400j ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 poz. 799, z późn. zm.) prezesi zarządów wojewódzkich funduszy powoływani i odwoływani są przez zarządy województw, na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze nie złożyła stosownego wniosku, zatem w niniejszej sprawie znalazły zastosowanie przepisy ustawy z dnia 15 września 2017r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 2 ust. 1 i 2 ustawy w przypadku nieskierowania przez radę nadzorczą wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wniosku, o którym mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. poz. 898), wojewoda przedłoży zarządowi województwa uzgodnione z ministrem właściwym do spraw środowiska wnioski w sprawie powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Jeżeli zarząd województwa, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku wojewody, o którym mowa w ust. 1, nie powoła członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z tym wnioskiem, powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej dokonuje wojewoda.

W dniu 17 października 2017 r. Wojewoda Lubuski uzgodnił z Ministrem Środowiska kandydaturę Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Następnie w tym samym dniu Wojewoda Lubuski przedłożył Zarządowi Województwa Lubuskiego wniosek o powołanie Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Funduszu. Zarząd Województwa Lubuskiego Uchwałą Nr 222/3038/17 podjętą w dniu 24 października 2017 roku, a więc z zachowaniem 7 dniowego terminu, powołał Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze, wskazując jednocześnie, że powołanie następuje z dniem 30 kwietnia 2018.

Na marginesie należy wskazać, że Wojewoda uznał, że Zarząd Województwa powołując Prezesa z dniem 30 kwietnia 2018 r. istotnie naruszył prawo. Jednak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. wyrokiem z dnia 11 kwietnia 2018r. sygn. akt II SA/Go 27/18 uchylił zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze. W ocenie Sądu określenie w objętej rozstrzygnięciem nadzorczym sprawie terminu powołania z dniem 30 kwietnia 2018r. nie stanowiło istotnego naruszenia prawa. Orzeczenie jest nieprawomocne.

Przechodząc na grunt niniejszej sprawy podnieść należy, iż wniosek, na który powołuje się Zarząd Województwa w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały z dnia 24 kwietnia 2018r. Nr 257/3567/18 Wojewoda Lubuski przedłożył Zarządowi Województwa Lubuskiego 17 października 2017 r. W oparciu o ww. wniosek została już podjęta uchwała z dnia 24 października 2017r. Nr 222/3038/17, której jako dzień powołania Prezesa Zarząd Województwa wskazał dzień 30 kwietnia 2018 r. W ocenie organu nadzoru Zarząd Województwa zrealizował zatem przysługującą mu kompetencję w dniu 24 października 2017r.

Z brzmienia przepisu art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 1888) jednoznacznie wynika, że wskazana we wniosku wojewody osoba winna być powołana na stanowisko w ciągu 7 dni od daty wpływu tego wniosku. Wskazanie, że po bezskutecznym upływie 7 dni od dnia otrzymania wniosku, uprawnienie do powołania członka zarządu funduszu przechodzi na wojewodę, przesądza o tym, że intencją ustawodawcy było to, aby zarząd województwa powołał prezesa w ciągu 7 dni od otrzymania wniosku. Ustawodawca nie przewidział zatem możliwości zmiany terminu powołania w późniejszym czasie. Skoro wojewoda przedłożył 17 października 2017 r. zarządowi województwa wniosek o powołanie Pana Mariusza Herbuta na stanowisko Prezesa Zarządu Funduszu to zarząd województwa do 24 października 2017 r. miał czas na jego powołanie. Ustawodawca nie przewidział możliwości powołania czy też zmiany terminu tego powołania później niż w ciągu 7 dni od dnia doręczenia wniosku wojewody.

Przyjęcie, iż kwestionowana uchwała nie narusza istotnie prawa sankcjonowałyby stan, w którym Zarząd Województwa wprowadzie podjął uchwałę w sprawie powołania Prezesa Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze, lecz następnie mocą kwestionowanej uchwały faktycznie odroczył termin objęcia ww. funkcji przez powołaną osobę, co uniemożliwiłoby jej pełnienie funkcji. Jednocześnie prowadziłoby to do niebezpieczeństwa, że w ten sposób w przyszłości dokonywane będą kolejne zmiany uchwały w sprawie powołania w zakresie terminu powołania.

Tym samym Zarząd Województwa naruszył w sposób istotny dyspozycję art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska, czyniąc termin powołania Prezesa Zarządu terminem iluzorycznym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak