

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.81.2018.ABEJ
z dnia 18 maja 2018 r.

Burmistrz Miasta Żagań

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność Zarządzenia Nr 93/2018 Burmistrza Miasta Żagań z dnia 25 kwietnia 2018r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. 11 Lubuskiej Dywizji Kawalerii Pancерnej ul. Wojska Polskiego 1, 68-100 Żagań.

Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2018r. Burmistrz Miasta Żagań wydał zarządzenie Nr 93/2018 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. 11 Lubuskiej Dywizji Kawalerii Pancерnej ul. Wojska Polskiego 1, 68-100 Żagań. Zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 7 maja 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że Zarządzenie istotnie narusza prawo, tj. art. 63 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm., dalej " ustawa") i § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2017r., poz. 1587 , dalej „ rozporządzenie").

Kwestionowane Zarządzenie zostało podjęte na podstawie art. 63 ust. 1 i 10 ustawy, zgodnie z którymi stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę, a kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora.

Kierując się przytoczonymi zapisami ustawowymi należy zauważyć, że pozostaje nierozstrzygnięta kwestia uprzednio przeprowadzonego konkursu na stanowisko dyrektora tej samej szkoły. Zarządzeniem Nr 117/2017 z dnia 23 maja 2017r. Burmistrz Miasta Żagań ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. 11 Lubuskiej Dywizji Kawalerii Pancерnej w Żaganiu. Po przeprowadzeniu procedury konkursowej Zarządzeniem Nr 200/2017 z dnia 4 sierpnia 2017r. w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. 11 Lubuskiej Dywizji Kawalerii Pancерnej ul. Wojska Polskiego 1, 68-100 Żagań, Burmistrz Miasta Żagań unieważnił ten konkurs. Zarządzenie Nr 200/2017 z dnia 4 sierpnia 2017r. zostało jednak zakwestionowane przez organ nadzoru i rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NK-I.4131.184.2017 z dnia 26 września 2017r. Wojewody Lubuskiego stwierdzona została jego nieważność w całości. Burmistrz Żagania wniosł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK-I.4131.184.2017. W dniu 7 marca 2018r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. oddalił skargę Burmistrza Żagania, a na dzień wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego wyrok ten nie jest prawomocny.

W § 8 ust. 2 rozporządzenia określono dwie możliwości zakończenia postępowania konkursowego : zatwierdzenie konkursu albo unieważnienie konkursu i zarządzenie ponowne jego przeprowadzenia w razie stwierdzenia: 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego; 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków; 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1; 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu. W związku z powyższym mimo, że rozstrzygnięcie nadzorcze Nr NK-I.4131.184.2017 jest nieprawomocne, to jednak, w myśl art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, wstrzymało wykonanie zakwestionowanego w nim zarządzenia do czasu uprawomocnienia się rozstrzygnięcia nadzorczego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 4 października 2017r. , sygn. akt II SA/Go 834/17, stwierdził następująco : Wstrzymanie wykonania należy rozumieć szeroko, jako tymczasowe pozbawienie akt wynikających z niego bezpośrednio i pośrednio skutków prawnych. Organy gminy od dnia doręczenia

gminie rozstrzygnięcia nie mogą traktować aktu objętego tym rozstrzygnięciem jako aktu obowiązującego i jako aktu wywołującego skutki prawne.

Skoro więc uprzednio przeprowadzona procedura konkursowa nie została zakończona zgodnie z zapisami rozporządzenia, to brak było podstaw faktycznych i prawnych do przeprowadzania ponownego konkursu na stanowisko dyrektora szkoły, a tym samym do wydania kwestionowanego Zarządzenia.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że przedmiotowe Zarządzenie Burmistrza Miasta Żagań Nr 93/2018 z dnia 25 kwietnia 2018r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2 im. 11 Lubuskiej Dywizji Kawalerii Pancерnej ul. Wojska Polskiego 1, 68-100 Żagań, jako istotnie naruszające przepisy 63 ust. 10 ustawy i § 8 ust. 2 rozporządzenia, poprzez ich niewłaściwe zastosowanie, jest sprzeczne z prawem. Z tego względu należało orzec, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
p .o. Dyrektora Wydziału
Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt