

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.105.2021.ASzc

z dnia 15 lipca 2021 r.

Rada Miejska w Czerwieńsku

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 0007.215.2021 Rady Miejskiej w Czerwieńsku z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku, w części, tj.:

- tytułu oraz w § 1 ust. 2 uchwały w zakresie słowa: „kalendarzowych”;
- załącznika nr 1 do uchwały, zatytułowanego „Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego” - w zakresie oświadczenia w brzmieniu: ”Dla właściciela domu jednorodzinnego składającego oświadczenie, o którym mowa w art. 7 ust. 2⁷ i 2a⁸ ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych (nie dotyczy właściciela domu jednorodzinnego przedkładającego dokumenty wynikające z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych): Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, miejscowość i data, podpis wnioskodawcy”.
- załącznika nr 2 do uchwały, zatytułowanego „Deklaracja o wysokości dochodów” w zakresie objaśnienia ujętego w nawias do informacji „za okres” oraz oświadczenia pod pierwszą tabelą - w zakresie słowa: „kalendarzowych”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 czerwca 2021 r. Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła uchwałę Nr 0007.215.2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku (dalej uchwała).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 czerwca 2021 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021 r. poz. 11).

Po przeprowadzeniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo, tj. art. 7 ust. 1, ust. 1e i ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach

mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021r. poz. 11, dalej u.d.m.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r. - z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej.

Zgodnie z art. 11 pkt 7 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz.U. z 2021 r., poz. 11) zmienione zostało brzmienie przepisów ustawy o dodatkach mieszkaniowych, gdzie m.in. dodany został z dniem 5 stycznia 2021 r. art. 7 ust. 1e u.d.m. ustalający delegację dla rady gminy do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji, o której mowa w ust. 1. Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła przedmiotową uchwałę w oparciu o art. 7 ust. 1e u.d.m., co w powiązaniu z brzmieniem § 128 w zw. z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” jest dopuszczalne.

W załączniku Nr 1 do uchwały Rada Miejska w Czerwieńsku ustaliła wzór „Wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego”. Dane, jakie powinien uwzględniać wniosek określa art. 7 ust. 1c u.d.m. w sposób następujący: Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera: 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL; 2) adres zamieszkania wnioskodawcy; 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny; 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego; 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu; 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju; 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o: a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie), b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody), c) instalacji gazu przewodowego; 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego; 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc; 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Przepis ten zawiera zamknięty katalog danych, do których podania zobowiązany będzie wnioskodawca ubiegający się o dodatek mieszkaniowy.

W załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały Rady Miejska w Czerwieńsku ustaliła wzór „Deklaracji o wysokości dochodów”. Zakres informacji, które zawierać ma deklaracja określa art. 7 ust. 1d u.d.m. w sposób następujący: Deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość; 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość; 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego; 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

Ponadto w art. 7 ust. 2a u.d.m. określono, że: Deklarację, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Wnioskodawca umieszcza w tych dokumentach klauzulę w brzmieniu: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (brzmienie przepisu od dnia 1 lipca 2021 r.).

Tymczasem w tytule i § 1 ust. 2 uchwały oraz w załączniku nr 2 do uchwały Rada Miejska w Czerwieńsku określiła, że deklaracja winna zawierać dane za okres trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. Rada Miejska w Czerwieńsku określając, że informacja ma dotyczyć trzech miesięcy kalendarzowych nie uwzględniła jednak w pełni zmian ustawy o dodatkach mieszkaniowych, które obowiązują od dnia 1 lipca 2021 r. Z tym dniem art. 7 ust. 1 u.d.m. nadane zostało następujące brzmienie: Dodatek mieszkaniowy przyznaje, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.

Ustawodawca zmienił okres, na podstawie którego ustalane będą dochody wnioskodawcy, wykreślając z dotychczasowego brzmienia tego przepisu przymiotnik „kalendarzowych”, odnoszący się do 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku.

Ustawodawca określa miesiące brane pod uwagę do ustalenia dochodu wnioskodawcy jedynie jako: poprzedzające dzień złożenia wniosku, przepis nie określa ich jako miesiące kalendarzowe. Z uwagi na brak zasad obliczania terminów w ustawie o dodatkach mieszkaniowych sięgnąć należy w tym zakresie do kodeksu regulującego ogólne zasady prawa administracyjnego - ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 735, dalej k.p.a.). W myśl art. 57 § 3 k.p.a.: Terminy określone w miesiącach kończą się z upływem tego dnia w ostatnim miesiącu, który odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było - w ostatnim dniu tego miesiąca. Podstawy dla kwestionowanego zapisu nie daje więc także k.p.a., gdyż ustawodawca również tu nie posługuje się dla obliczania terminu miesiąca przymiotnikiem „kalendarzowy”. Z tego względu organ nadzoru stwierdził częściową nieważność: tytułu, § 1 ust. 2 uchwały oraz załącznika nr 2 do uchwały zatytułowanego „Deklaracja o wysokości dochodów” w części dotyczącej objaśnienia ujętego w nawias do informacji „za okres” oraz oświadczenia pod pierwszą tabelą - w zakresie słowa: „kalendarzowych”

Odnosząc się natomiast do oświadczenia właściciela domu jednorodzinnego, zawartego w załączniku nr 1 do uchwały zatytułowanego „Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego”, organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 7 ust. 2 u.d.m.: Właściciel domu jednorodzinnego jest obowiązany dołączyć do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dokumenty albo oświadczenie o wielkości powierzchni użytkowej, w tym łącznej powierzchni pokoi i kuchni, oraz o wyposażeniu technicznym domu. Jeżeli decyduje się na złożenie oświadczenia, wówczas – stosownie do przepisu art. 7 ust. 2a u.d.m. – w dokumencie tym umieszcza klauzulę w brzmieniu: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. W świetle powyższych

przepisów, zawarcie kwestionowanego oświadczenia we wzorze „Wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego” nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej (ustawodawca nie przewidział treści takiego oświadczenia we wzorze wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego – por. art. 7 ust. 1c u.d.m.). Ponadto – jak wskazano powyżej - taka klauzula ma być umieszczona w oświadczeniu, o którym mowa w art. 7 ust. 2 u.d.m., który jest dokumentem odrębnym wobec wniosku (innymi słowy, nawet jeśli właściciel domu jednorodzinnego podpisałby oświadczenie we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, nie zwalnia go to z obowiązku umieszczenia klauzuli o byciu świadomym odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia w oświadczeniu o wielkości powierzchni użytkowej, w tym łącznej powierzchni pokoi i kuchni, oraz o wyposażeniu technicznym domu). Z tego względu, organ nadzoru stwierdził nieważność załącznika nr 1 do uchwały w części: ”Dla właściciela domu jednorodzinnego składającego oświadczenie, o którym mowa w art. 7 ust. 2⁷ i 2a⁸ ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych (nie dotyczy właściciela domu jednorodzinnego przedkładającego dokumenty wynikające z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych): Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, miejscowość i data, podpis wnioskodawcy”.

Mając na uwadze, że Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła uchwałę z przekroczeniem delegacji ustawowej, postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli