

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.42.2017.TDom

z dnia 17 marca 2017 r.

Rada Miejska w Sulęciniu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Sulęciniu nr XXXIV/212/17 z dnia 13 lutego 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulęciniu, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 lutego 2017 r. Rada Miejska w Sulęciniu podjęła uchwałę nr XXXIV/212/17 w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulęciniu, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w 20 lutego 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza art. 131 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W myśl art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych.

Organ prowadzący określając kryteria rekrutacji powinien wziąć pod uwagę wskazane przez ustawodawcę wytyczne. Jednym z nich jest zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, brane pod uwagę na drugim jej etapie, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić kryterium związane z uwzględnieniem potrzeb i sytuacji rodzica, który samotnie wychowuje dziecko.

Rada ustalając w § 1 kryteria zupełnie pominęła kryterium związane z sytuacją w której rodzic samotnie wychowuje dziecko, w szczególności w § 1 pkt 1 uchwały Rada ustaliła kryterium odnoszące się do kandydatów kwalifikujących się określoną aktywnością zawodową, pomijając kryterium samotnego wychowania dziecka. Wbrew intencjom prawodawcy doprowadziło to do sytuacji, w której kandydaci posiadający oboje rodziców, będą traktowani w sposób preferencyjny w stosunku do kandydatów wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ww. ustawy organ prowadzący przedszkole, obok uprawnienia do określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, uprawniony został także do określenia dokumentów potwierdzających te kryteria. W ramach tego uprawnienia nie mieści się określanie skutków "nie przedłożenia,, w postępowaniu rekrutacyjnym dokumentów potwierdzających kryterium. Tymczasem

Rada Miejska w Sulęcinie w § 2 ust. 2 uchwały nakazała nie uwzględnianie danego kryterium w razie nie złożenia dokumentu je potwierdzającego. Tym postanowieniem Rada przekroczyła delegację ustawową zawartą z art. 131 ust. 4 ustawy, co również stanowi istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru zwraca także uwagę, że określenie dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów powinno polegać na przypisaniu danego dokumentu do określonego kryterium. W ten sposób osoba zainteresowana będzie wiedziała, że dany dokument potwierdza dane kryterium. W zakwestionowanej uchwale Rada w sposób numeratywny wymieniła dokumenty nie wskazując jednocześnie które kryterium dany dokument potwierdza. Może to budzić wątpliwości interpretacyjne na etapie wykonania uchwały. Taka redakcja § 2 ust. 1 powoduje, że Rada w sposób nieprawidłowy wypełniła delegację ustawową w zakresie określenia dokumentów potwierdzających kryteria rekrutacji do przedszkoli.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek